

城乡融合发展的“资阳答卷”： 以产城一体为突破口，城与乡“双向奔赴”



半个多月前，省委十二届四次全会在成都举行，提出以县域为重要切入点，率先在县域内破除城乡二元结构，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，在巴蜀大地绘就各美其美、美美与共的城乡新画卷。

时间再往前，《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》中，用了整整一个章节对“共同推动城乡融合发展”进行了再强调、再深化。

一头连成都，一头接重庆，地处成渝直线中点上的资阳市，从打通“断头路”到老旧小区改造，从新型城镇化到全面推进乡村振兴，城与乡的边界感正在逐渐消失。

12月6日，资阳市委五届八次全会召开，城乡融合发展的蓝图得以进一步明确：以产城一体为突破口，构建特色鲜明质量优异的现代化产业体系，以产兴城、以城带乡，做强主城、提升县城、培育中心镇、振兴乡村，走出一条川中丘陵地区推进城乡融合发展的新路子，助力成渝中部地区加快崛起。

怎么看

资阳现代化建设的关键一环

来到资阳临空经济区临江镇红碑村，干净整洁的村道首先映入眼帘，极具地方特色的村居民院散落其间，成片的油菜长势喜人。不远处，四川音乐学院临空经济区校区美术学院已拔地而起，设计新颖的建筑群与当地环境融为一体、相得益彰。

资阳地处成渝之间，是四川最年轻的地级市之一。近年来，随着成渝地区双城经济圈建设、成渝双城经济圈建设的深入实施，当地作为“成渝之心、巴蜀门户”的独特优势正日益凸显。

数据显示，今年1-9月，资阳全市地区生产总值增长5.5%，增速高于全国0.3个百分点。1-10月，全市地方一般公共预算收入增长23.1%、增速居全省第六位，工业投资增长95.7%、增速居全省第三位，进出口总额增长37.3%、居全省第六位，出口总额增长61.3%、增速居全省第四位，外商直接投资3.13亿美元、总量居全省第二位。

此外，资阳市培育的口腔医疗器械产业集群获评全省首批中小企业特色产业集群，资阳发展集团入围“川企百强”，是西部地区唯一有两家“四大行”入股市属国企的地级市。

成绩的背后，资阳市也清楚地认识到，当地是小城市、大农村，小市、大县特征明显。



▲ 资阳沱东新区城市风光。

◀ 12月6日 资阳市委五届八次全会举行。



◀ 位于资阳市安岳县文化镇的宝森柠檬旅游区。

发展，支持乐至经济开发区争创省级高新区，增强陈毅故里、国家农村产业融合发展示范园等平台辐射带动能力。

不仅是城市，资阳还明确要加快宜居宜业和美乡村建设，推动城乡资源平等交换、要素均衡高效配置，提升城乡基层治理现代化水平。

怎么干

城与乡“双向奔赴”

2023年，资阳市将关键词定为“突破”，明确要抓好推动高新区和临空经济区发展、实施工业强市战略、深化市属国有企业改革“三件大事”，实施产业项目、交通建设、城市规划建设“三大会战”，深化国资国企改革等“N项改革”。

其中，在城乡融合发展方面，当地完成市级国土空间总体规划编制，新城南路、牙谷产城融合发展等38个城建项目完工，沱一桥东侧匝道等5条“断头路”建成通车，建设南路一段、二段两座人行天桥年底前将建成投用，老旧小区改造完工167个、惠及群众1.39万户，既有住宅电梯增设180部，率先在全省推进物业管理全覆盖。

此外，资中至铜梁高速公路资阳境内全线开工，成渝高速扩容项目控制性工程开工，东西城市轴线资简段、娇子大道西延线、科创大道等加快建设，新建农村公路324公里。大力推进生态文明建设和生态环境保护，1-10月17个国考断面水质优良率为94.1%，城市地表水环境质量指数改善程度居全省第一位，农用地环境质量居全省第二位。

2024年，资阳将关键词定为“跨越”，城乡融合发展要如何跨越？

在分组讨论中，安岳县委书记刘建华提到，将做大县城区，围绕“集聚农村人、保障读书人、回引返乡人、培育能千人”，协同推进城市路网完善、学位扩供、医疗提质、有机更新等工程，2024年计划新（续）建城市道路项目7个、公园项目8个，新启动教育项目3个，建成医疗项目3个，努力促进人的聚集、进而带动县城人气商气整体提升。

乐至县委书记文勇则提到，要以县城新型城镇化建设为着力点，促进“产、城、人、境、治”深度融合。其中，将支持更多外出务工人员、农业职业经理人等返乡创业，加快老旧小区改造、电梯加装、“一老一小”设施建设等，着力解决进城农民的就业、住房、医疗、养老和随迁子女教育等问题，让进城的进得放心、留在农村的留得安心。

蓝图令人鼓舞，使命催人奋进。城与乡的“双向奔赴”，资阳早已在路上。

华西都市报—封面新闻记者 陈远扬
资阳市委宣传部供图

资阳市委明确，城乡融合发展是推进中国式现代化的必然要求，是推动当地高质量发展的重要途径，更是释放经济增长活力的迫切需要。在资阳市委五届八次全会上，审议通过了《中共资阳市委关于深入贯彻习近平总书记重要指示批示精神以产城一体为突破口扎实推进城乡融合发展的决定》（下称《决定》）。

这份《决定》从多次专题会议研究讨论而来，从广泛征集、听取各方面意见建议而来。

怎么融

关键在产业，核心在人

不久前，轨道交通资阳线实现全线“桥通”“洞通”“短轨通”，过境资阳的成宜高铁将于今年底通车运营，成达万高铁、成渝中线高铁等重点项目加快建设，加之早已建成投用的成渝高铁、成渝高速、成资渝高速等组成的快速通道网络，目前，成都到重庆的车流85%会经过资阳。

要想富，先修路，这是老百姓在致富实践中形成的朴素认知。

然而四通八达的交通路网，不管是城市，抑或是乡村，现实情况却是人口流失严重。这也是摆在城乡融合发展中的一个重要问题：资阳如何才能留住人？

“如果没有产业的振兴和城市的带动，推动城乡融合发展就是空中楼阁。”资阳市委主要负责人分析指出，必须先做强产业，以产兴城、以城带乡才有支撑。

记者注意到，《决定》中提到，要坚持产城一体，发挥产业对城镇的带动作用，增强城镇对产业发展的承载功能，塑造宜居宜业的产城融合新形态。坚持以人为本，加快推进以人为核心的新型城镇化，有序推动农业转移人口市民化，逐步实现城乡公共服务均等化。

具体来看，资阳明确要增强中心城区极核引领带动作用，坚持“西进优先”空间发展策略，坚持把高新区和临空经济区作为产业发展主阵地与城市发展新空间，统筹规划建设、资源配置，促进中国牙谷、临空智谷、天府艺谷协同互动，推动医药健康、装备制造、电子信息、文化旅游等产业集群发展，培育新的经济增长极，建设与成都东部新区功能互补、协作配套的现代化产业新城。

同时，强化县城集聚功能。围绕产业功能提升，雁江区推动天然气、食品饮料、医药健康等产业快速发展，增强中和工业园等产业平台内生动力。安岳县推动清洁能源、纺织鞋服、医药健康等产业成链发展，提升安岳经济开发区功能，加快天然气化工园区创建、周礼薯业产业融合示范园建设、宝森柠檬旅游区功能拓展。乐至县推动先进材料、现代物流等产业集聚