

◎焦虑症、抑郁症、强迫症、睡眠障碍……近年来,随着一些常见精神障碍及心理行为问题逐渐增多,个体心理行为问题及其引发的社会问题日益凸显,已然成为影响经济社会发展的重大公共卫生问题和社会问题。

◎在四川,存在心理健康问题的人数占了全省总人口的相当比例。如何才能针对性地解决当前存在的突出问题,进一步提升公民心理健康水平,构建有效衔接的服务体系?四川亟需制定一部符合实际的精神卫生地方性法规。

# 四川拟出台精神卫生地方性法规 “身心同治”概念的提出成一大亮点

11月27日,《四川省精神卫生条例(草案)》(以下简称《草案》)提请省十四届人大常委会第九次会议审议。29日,会议表决决定,将《草案》列入以后的常委会会议继续审议。

制定《草案》的现实意义是什么?有何亮点?和哪些人群密切相关?11月28日,记者采访了参与《草案》起草的四川大学党委原副书记张伟(曾任四川大学华西医院党委书记),以及省卫生健康委疾控处相关负责人。

## 亮点一

### 关注职业人群、学生等群体

关注精神卫生、提升心理健康水平,已然成为了一项被大众关心的重要议题。

自2013年《中华人民共和国精神卫生法》施行以来,四川便将精神卫生工作作为保障和改善民生、维护人民群众身心健康的重要内容,认真贯彻执行上位法有关规定,推动精神卫生事业取得显著进展。同时,四川的精神卫生工作仍然面临不少问题和困难。比如,精神卫生服务体系有待完善、精神障碍社区康复服务能力薄弱、心理咨询行业不规范、人才培养和职业保护不到位、全社会对精神卫生工作的认识还有待提高等。

据悉,《草案》共三十二条,主要包括明确各方责任、服务体系建设、心理健康促进与精神障碍预防、精神障碍诊断治疗与康复、保障措施等内容。

### 关注职业人群心理健康

《草案》鼓励有条件的用人单位将心理健康评估纳入健康体检项目,职工可以自愿选择进行心理健康评估。

### 关注学生心理健康

《草案》要求教育行政部门应当将学生心理健康教育纳入教育体系,健全精神障碍和心理健康问题学生复学机制。学校要建立学生心理健康评估、监测、预警和干预工作机制。

《草案》明确高等院校应当设立心理健康教育和咨询机构,配备心理专业教师;中等专业学校、技工学校和中小学校应当设立心理健康辅导室,配备专职或者兼职心理健康教育教师、辅导人员;学前教育机构、特殊教育机构应当开展符合学生身心特点的心理健康教育。

省卫生健康委疾控处相关负责人介绍,由于生活节奏加快、工作学习压力增大、生活环境改变等诸多因素影响,心理健康问题普遍存在于许多人群中,比如职业人群、儿童青少年等,针对这些群体的心理健康维护,在《草案》中均有体现,如提出:鼓励有条件的用人单位将心理健康评估纳入健康体检项目,职工可以自愿选择进行心理健康评估。

同时,为促进学生心理健康,《草案》要求教育行政部门应当将学生心理健康教育纳入教育体系,健全精神障碍和心理健康问题学生复学机制。学校要建立学生心理健康评估、监测、预警和干预工作机制。还明确高等院校应当设立心理健康教育和咨询机构,配备心理专业教师;中等专业学校、技工学

校和中小学校应当设立心理健康辅导室,配备专职或者兼职心理健康教育教师、辅导人员;学前教育机构、特殊教育机构应当开展符合学生身心特点的心理健康教育。

## 亮点二

### 提出“身心同治”概念

《草案》中有一条内容引起了记者注意,即:三级综合性医疗机构应当为严重躯体疾病患者提供心理服务。“身心同治”概念的提出成为本次立法的一大亮点。

《草案》的制定基于两个原则:对上位法较为原则的规定进行细化,有针对性地解决当前存在的突出问题。该条内容的提出者张伟曾参与过《中华人民共

和国精神卫生法(草案)》的起草。

病患为什么需要“身心同治”?张伟解释道,人得病和身体恢复的过程,除了生理原因,还和心理、社会等层面的原因相关,“所以,我们要关注重大疾病患者的心理问题,心理的应激与情绪问题舒缓了,抵抗力和免疫力都会提升,病患会康复得更好。”

“这一点,2015年四川大学华西医院开展的‘阳光医院项目’的数据可以证实。做了心理干预的病人,并发症会减少,住院时间会缩短,遵医嘱行为更好,后期康复也更好。”张伟说,大多数人得了如肿瘤等严重躯体疾病后,会引起身体的应激反应,或者焦虑、抑郁等情绪,这些情绪有可能会加速病灶的转移或减缓身体的恢复。同理,在做诸如心脏、脑部等重大手术时也是一样的道理。所以,医院应在术前、术后为患者提供心理服务。

张伟说,届时,心理干预工作会由经过心理咨询培训的持证医护人员在患者知情自愿的情况下进行。

此外,《草案》还有很多值得关注的亮点。如,针对目前心理咨询行业不规范等问题,明确了心理咨询人员的基本要求;对精神障碍患者的送诊、诊断、住院治疗以及出院作了细化规定;推动社区精神卫生服务,对加强社区精神障碍康复机构的建设与服务,强化对监护人履行职责的支持和保障作出了明确规定等。

华西都市报-封面新闻记者 杨澜

## 涉及文明养犬、小区消防安全、物业管理

# 《四川省物业管理条例》施行一年多成效如何?

2022年5月1日起,新修订的《四川省物业管理条例》(以下简称《条例》)正式施行。

如今,一年多过去,《条例》的实施情况如何?同时,物业服务行业如何做优、违法养犬行为如何依法管理、电动自行车违规充电和停放等小区消防安全问题如何整治?

11月28日,四川省第十四届人大常委会第九次会议召开联组会议,围绕《四川省物业管理条例》实施情况开展专题询问。

### 关注点1:文明养犬

#### 去年共查处涉犬案件等1077起

随着城市居民养犬越来越多,曾经,非持证挂牌养犬、偷养禁养犬只等违法养犬等现象屡见不鲜。去年5月1日起实施的《四川省物业管理条例》,对文明养犬作出了相关规定。如今看,成效如何?

2021年以来,四川先后开展4次全省犬只底数摸排行动,确保应登尽登。加大对不文明养犬行为整治力度,推动各社区整合网格员、社区或业主(物业)委员会、保安门卫、小区院落自治成员等社会力量,纠正不文明养犬问题,查处违

法养犬行为。2022年,全省共查处违法养犬行为和涉犬案件1077起,收容肇事犬149条,流浪犬3818条,处罚养犬人796人。

做好线上宣传和问题解答工作,四川还发动街道社区、物业管理公司、社区网格员,在各小区业主微信群宣传犬只管理政策规定,营造良好氛围。

强化便民服务。公安厅将犬只管理服务纳入政务服务事项,推动实现“一网通办”。目前,全省已有8个市(州)上线运行了各类APP或微信公众号等小程序,极大方便群众在线办理犬只登记业务,有效提升了管理服务效能。

### 关注点2:小区消防安全

#### 发生住宅火灾数同比下降11.3%

公共门厅、疏散走道、楼梯间、安全出口停放电动自行车或为电动自行车充电……一直以来,小区消防安全都是城镇居民们关注的焦点问题。那么,《四川省物业管理条例》施行以来,四川采取了哪些整治措施,成效如何?

据悉,四川持续三年开展“打通消防生命通道工程专项治理”,推动28668个住宅小区完成了消防车通道标线标识施

划;结合地区实际,推动开展车位配建、增建和规范管理,对现有居住小区内部停车位进行科学调整,推动增建车位18160个。各地相关部门开展消防车通道联合检查5280次,组织拆除占用堵塞封闭消防车通道的违章构筑物1017处。

自2021年起,四川持续开展电动自行车全链条安全治理。同时,对全省物业服务企业围绕电动自行车开展了消防安全管理培训;开展实地调研摸排住宅小区内的电动自行车停放场所15885个,推动建设电动自行车集中充电点6054处。

此外,四川还对症下药抓宣传教育、联合部门抓设施失修等。通过以上举措,今年以来,全省发生住宅火灾数同比下降11.3%,是5年以来最低的一年,全省火灾形势持续稳定。

### 关注点3:物业管理

#### 今年已出台多项物业服务标准

《四川省物业管理条例》施行以来,四川在培育本土物业服务品牌企业、龙头企业方面和推动我省物业行业高质量发展方面,有哪些举措?

截至目前,四川物业服务企业营业收入

达到500亿元,其中营业收入过亿元的超过60家,上市企业3家,涌现出了嘉诚新悦、新希望等一批优秀本土企业。

为做优物业服务,培育一批优质本土品牌企业,助推物业行业高质量发展,四川在省市全面建立物业行业党委基础上,指导物业企业通过单建、联合建的方式实现党组织应建尽建,对符合条件的物业项目,努力实现党组织100%覆盖。

健全物业服务行业标准,四川在今年已出台的住宅、商业、产业园区等18项物业服务标准基础上,再出台老旧小区和智慧物业等标准,形成满足行业发展要求的标准化体系。

持续深化川渝两地物业领域合作交流,四川积极推进品牌物业、优秀服务人等互认,鼓励和支持两地物业企业跨区域开展技术交流与合作,共同探索川渝物业协作新模式,提升两地物业企业综合实力。

未来,四川将力争到2025年,做到全省物业服务企业营业收入达到800亿元,营业收入上亿元企业超过100家,上市企业达到5家。

华西都市报-封面新闻记者 杨澜