

全会指出—— 新时代新征程推进城乡融合发展，我们有工作基础、有现实条件、有潜力空间、有战略机遇，必须准确把握省委关于“重点在县域、难点在乡村”的重大判断，按照“抓好两端、畅通中间”的工作思路，以县域为重要切入点扎实推进城乡融合发展，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

写好“四个融合”大文章

新时代新征程推进四川城乡融合发展，重点在县域、难点在乡村，需要坚持“抓好两端、畅通中间”。“畅通中间”，是畅通什么？如何畅通？省委十二届四次全会给出方向：要聚焦解决重点难点问题深入推进我省城乡融合发展，着力写好“四个融合”大文章。

如何解决流通不畅促进要素融合？

全会解题：要着眼解决流通不畅问题促进要素融合，紧紧扭住“人、地、钱”三个关节点，有序引导人才到农村、资金到农村，让农村土地资源得到充分开发利用

与会者认为，畅通城乡要素流动是城乡融合的重中之重。

为何聚焦“人、地、钱”？农业农村厅厅长徐文认为，只有避免要素单向流动，才能实现乡村聚人气、赚财气，进而为乡村全面振兴和缩小城乡差距提供坚实的支撑。

该如何畅通？

“要用足用好改革这个关键一招。”在省人大农业与农村委员会主任委员杨秀彬看来，改革的指向，是破除要素从城市向农村流动的机制体制障碍。

不同的要素有不同的破除方法。

“民族地区的乡村太缺人才了。”阿坝州州长罗振华举例，今年暑假，阿坝州的乡村民宿、农家乐接待了成都和重庆两地游客约28万人。但火爆背后，酒店管理等领域专业人才短缺的现状也进一步凸显。对此，阿坝州将摸底乡村产业人才需求底数、发布需求目录、制定鼓励性政策，让更多的人才扎根基层。

与会者们一致认为，处理好农民与土地的关系始终是农村改革的主线。会上，江油市盘活闲置宅基地和闲置农房的改革案例引起热议——当地探索推进农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用、统筹农民住房财产权抵押贷款和农村金融供给体系建设、创新推动财政管理体制改革，让“沉睡的资产”变成富民产业。仅该市大堰镇青龙村就利用上百亩闲置宅基地吸引社会资本3000多万元打造集农文旅于一体的综合性生态庄园，解决周边农民就近就业20余人。

接下来，这样的案例将越来越多。自然资源厅厅长徐志文表示，在守住耕地底线的基础上，将进一步用改革的办法盘活承包地、宅基地和农村集体经营性建设用地这“三块地”，特别是，搭建完善包含耕地占补平衡指标在内的自然资源要素统一交易平台，深化“亩均论英雄”等改革，做好深化农村集体经营性建设用地入市试点工作等，最终，让资源变资产、资产变资本、资本育产业。

如何解决联动不足促进产业融合？

全会解题：要着眼解决联动不足问题促进产业融合，增强城乡经济联系，畅通城乡经济循环，注重把产业增值收益更多留给农民，让农业强起来、农村旺起来、农民富起来

“聚焦补短板、扬优势，实现规划一盘棋、布局上一体化，县城、中心镇和农村围绕产业链各司其职。”华电金沙江上游水电开发有限公司党委书记、董事长

胡贵良介绍，近期，该公司正在制定对甘孜州稻城县托底性帮扶工作方案，重中之重，就是厘清县城、中心镇和农村之间的产业分工。

如何补短板、扬优势？

徐文提到一组数据：四川有15种农产品产量位居全国首位，是农业领域“单项冠军”最多的省份。但“骨感”的现实是，全省农产品加工产值与农业总产值之比仅为1.53:1，低于全国2.5:1的平均水平。全省果蔬、肉类、水产品冷链运输率分别仅为10%、30%和30%。在徐文看来，必须做好“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”这篇县城、中心镇和农村全部参与的增值大文章。

“工业强县才能以工带农，园区是产业发展的载体和平台。”在经济和信息化厅厅长翟刚看来，在新型工业化背景下扎实推进城乡融合发展，必须做大做强主导产业。他建议，各县重点布局1个以上农产品产业园区，重点打造1—2个具有引领性的农产品加工优势产业和支柱产业，增强县城辐射带动能力。

有同样想法的，还有德阳市委书记李文清。他透露，德阳将坚持“一县一主业”的思路，推动农产品加工业向园区集聚，依托德阳经开区、德阳高新区等载体，探索园区带动镇、村的新路径、新模式。

“场镇是联城带村的节点纽带。”成都市政府负责人透露，成都已规划和明确了36个中心镇。这些中心镇将在精准定位特色主导产业发展方向基础上，分担县城产业功能，特别是农产品冷链、分选等初加工功能。此外，其他场镇则采取差异化发展，强化与县城、中心镇的分工协作，最终形成各有特色的产业发展格局。

省农科院党委书记、院长牟锦毅提到，农村要因因地制宜，在做大做强“川字号”特色优势产业的基础上，向产业融合发展要效益。在四川启动“天府粮仓·千园建设”行动背景下，各地务必要抢抓机遇，加快推动农旅融合步伐，加快现代农业园区变景区，实现卖产品向“卖风景”转变。

重点举措

要提升县城综合承载能力和服务功能

深入推进扩权强县，拓展优化县城发展空间，提升县城功能品质，做强县城产业支撑，切实增强县城对人口和产业的吸纳集聚能力

要推进宜居宜业和美乡村建设

学习运用浙江“千万工程”经验，加快构建现代乡村产业体系，持续改善农村人居环境，促进农民持续稳定增收，提升中心镇辐射带动能力，推进乡村全面振兴

要促进城乡要素平等交换双向流动

加快农业转移人口市民化，激发农村土地要素活力，健全乡村多元化投融资机制，创新人才下乡激励机制，提高城乡要素协同配置效率

要推进城乡公共资源均衡高效配置

坚持按实际管理服务人口规模配置公共资源，推进城乡基础设施一体化，推动基本公共服务城乡均等化，加快城乡文化融合发展

要提升城乡基层治理现代化水平

优化县乡村三级治理体系，提升基层治理法治化水平，推进县乡村治理数字化，加快形成县乡村联动、共建共治共享的城乡基层治理格局

如何解决供给不均促进设施融合？

全会解题：要着眼解决供给不均问题促进设施融合，全力缩小基础设施“硬差距”，加快填补公共服务“软落差”，不断提高城乡基础设施完备度和公共服务便利度

有与会者提到，现阶段城乡差距最大最直观的是基础设施和公共服务差距大。如何缩小这一差距？

“硬差距”缩小的方式之一，是城乡基础设施一体化。“农村没有短板了才能一体化。”交通运输厅厅长李永亮介绍，进一步畅通群众出行“最后一公里”和推动城乡交通运输服务均等化涵盖了城乡客运一体化水平、县乡村三级物流体系、运输安全保障等多个方面。接下来，四川将按照“统一规划、统一建设、统一管护”要求，强化城乡交通一体化的规划统筹。同时，按需开行赶场车、学生车和乡村定制出行服务，提升群众出行体验。

优化教育资源配置是填补“软落差”的重点领域之一。教育厅厅长余孝其表示，四川将推进“十四五”学前教育发展提升行动计划、“十四五”县域普通高中发展提升行动计划，动态调整优化基础教育学校布局，持续优化区域资源配置，不断缩小区域、城乡间的教育差距。

医疗也是填补“软落差”的另一个重点领域。“推动优质医疗资源向县城覆盖、向乡村覆盖。”省医保局局长邓正权介绍，接下来采取的举措之一就是协同推进医药服务供给侧改革，扩大药械集采覆盖面，按时保质保量做好药品耗材向城乡医药机构供应，推动进目录进集采的新药好药，尽可能配送到更多的县域。

四川大学华西天府医院院长康焰表示，目前，四川天府新区正以四川大学华西天府医院为核心打造“四位一体”医疗卫生供给体系，促进优质医疗卫生资源下沉，在基层医疗体系中打造“真正带不走的医疗力量”。

推进城乡融合发展，更深层次的是文化融合发展。

如何做到农耕文明和城市文明交相辉映？省文化产业商会党委书记、执行会长夏洪认为，过去，城市和乡村之间的链接是“送文化下乡”，下一步应该成为“留文化在乡”，最终“让文化兴乡”。

如何解决管理不优促进治理融合？

全会解题：要着眼解决管理不优问题促进治理融合，强化党建引领、文明善治和法治保障，以高效能治理促进高水平融合

实现高水平的城乡融合，需要高效的基层治理。

说到高效能治理，遂宁市委书记李江和广安市委书记张彤都提及重点补短板的方法：“要健全党组织领导下的‘三治融合’乡村治理体系。”

党组织强不强，关键看带头人。退役军人事务厅厅长鞠波认为，要发挥“头雁”带动作用，“培养一支留得住的乡村带头人队伍，建议加大从退役军人、党员中培育选拔力度。”

与会者看来，法治是治国理政的基本方式，也是破解城乡融合难题的“金钥匙”。全会鲜明提出治理融合的法治保障，将法治理念和法治要求嵌入了城乡融合发展的全过程、各环节，稳步推进基层治理向“深耕善治”转型，充分体现了省委对我省城乡融合发展面临形势任务的深刻统筹和战略思考。

产业落地、农村土地流转、基层治理……推进城乡融合发展，方方面面都需要法律服务。有与会者提到，全省69%的律所分布在市(州)中心城区，县域仅占31%。

补齐县域法律服务资源短板，与会者提到，四川目前正在编制五年立法规划，将深入研究城乡融合发展的难点、堵点，以法治来破题。同时，持续深化法治乡村建设，加强全民普法宣传教育，不断提升基层治理实效。省律师协会乡村振兴法律专委会主任柴佳表示，要尽快梳理法律服务指引，引导更多律师助力乡村公共法律服务体系建设。

数字化建设“城乡慢、城强乡弱”，如何避免形成城乡“数字鸿沟”？

部分与会者建议，要推动县域数字基础设施建设，开展数智赋能乡村振兴行动，打造一批乡村级数字化典型应用。总之，让乡村在数字时代“不落伍”。

“要着眼重塑新型城乡关系，一体规划、同步实施智慧县城和数字乡村建设。”省大数据中心主任顾红松认为，要适度超前，逐步开展县城智慧化改造，探索建设“数字孪生城市”，推行公共服务一网通享，开展数据要素市场化配置改革，不断释放数据要素价值。

此外，还要把数字乡村建设作为实现城乡融合发展的关键手段，优化提升农村宽带网络质量，推进城市农村“同网同速”，推动农业全面升级、农村全面发展、农民全面发展。

四川日报全媒体记者 王成栋 徐莉莎 陈碧红