

全会指出—— 推进城乡融合发展,事关中国式现代化全局,事关贯彻新发展理念、构建新发展格局,事关实现全体人民共同富裕,意义重大而深远。我们要从全局和战略高度把握和处理城乡关系,坚决把总书记重要指示精神和党中央决策部署一项一项落到实处。

做强做优县城

城乡融合发展是一篇大文章,如何破题?省委十二届四次全会明确,要以县城为重要切入点扎实推进城乡融合发展。

县域涵盖县城、场镇和乡村,以城带乡,县域是第一线;农民进城,县城是第一站。县城地处“城尾乡头”,对城乡融合发展起着关键支撑作用。推进城乡融合发展,必须加快推进以县城为重要载体的城镇化建设,让县城关键支撑作用得以充分发挥,这是与会代表的共识。

全会指出,要提升县城综合承载能力和服务功能,最终落脚点是“切实增强县城对人口和产业的吸纳集聚能力”。能力怎么提升?功能如何做强?全会现场,与会者展开热议。

做强产业支撑 提升县城综合承载能力和发展质量

在分组讨论中,有两组数据被提及——2022年,西昌市钒钛产业实现产值约500亿元,占全市工业总产值60%以上;2022年射洪市锂电产业实现产值320亿元,占比达58%。

“这是做强县城产业支撑、提升县城综合承载能力的生动案例,说明工业对县域经济的支撑作用明显。”经济和信息化厅厅长翟刚说,新型工业化是推进城乡融合发展的重要支撑和强大动力。下一步,我省将支持各县(市、区)依托资源禀赋和产业基础,打造特色优势产业,培育一批工业强县和制造业先进县。

“引导县域因地制宜选择产业发展方向,积极承接产业转移,聚力聚焦打造特色产业集群。”翟刚表示,将以县城和中心镇为重点,推动工业大县优化产业布局,发展中小企业孵化园,积极培育“楼宇工业”新业态,进一步提升园区承载能力,提高发展质量。

与会代表还认为,做强工业主引擎的同时,还要加快发展生产性服务业、提

发展目标

到2027年

城乡融合发展取得明显成效,城乡空间格局更加优化,县城综合承载能力明显增强,宜居宜业和美乡村建设取得标志性成果;城乡经济循环更加畅通,要素流动体制机制障碍进一步破除;城乡公共服务更加优质,基础设施一体化和基本公共服务均等化水平明显提高;城乡居民收入更加均衡,共同富裕迈出坚实步伐,繁荣农村与繁华城市相得益彰、农耕文明与城市文明交相辉映的新型城乡形态加快形成。

到2035年

城乡融合发展的体制机制更加完善,城乡居民生活品质大幅提升,城乡区域发展差距和居民收入差距显著缩小,各美其美、美美与共的城乡发展共同体基本形成。

质扩容生活性服务业。

“争创全国县域商业‘领跑县’。”商务厅厅长徐一心表示,将通过实施县域商业三年行动,改造一批县级物流中心、乡村商贸物流网点,支持农产品仓储保鲜、冷链物流网络建设,争创30个以上“领跑县”。

在省经济合作局局长惠朝旭看来,生活性服务业也有很大潜力。“县城是有消费能力的。”他举了一个例子——在省经济合作局推动下,星巴克咖啡在邛崃文脉坊开了一家新店,“现在这家店的业绩在成都排名靠前,不仅提升了县域消费能级,还有利于吸引回流人群。”

做强产业支撑,离不开民营经济的关键作用。省市场监管局局长陈凯介绍,在深化拓展县域民营经济改革试点方面,我省已在自贡市沿滩区、大竹县、合江县、宜宾市翠屏区4地开展试点,在融资增信、降本减负、转企升规和多元化解纠纷等方面探索了一些经验。“希望用3年时间创造一套成熟经验,在全省复制推广,下一步打算扩面增加试点。”陈凯说。

提升功能品质 推动县城有机更新宜居宜业

“总体上看,县城对人口的吸纳和服务功能仍然不足。”来自会场内的一致判

断,也让住房城乡建设厅厅长田文深有感触,“必须树立宜居、韧性、智慧的理念,持续推进县城补短板强弱项,提升生活品质和便利化程度”。

全会明确,要提升县城功能品质。对此,田文透露,我省将推动县城有机更新,打造精品县城,重点实施县城精修细补十项民生工程,“住建部门将以此为引领,统筹推进老旧小区改造、既有住宅加装电梯、历史街区历史建筑保护利用、老旧燃气管道更新改造和停车场、海绵城市建设等工作。”

“‘一老一小’是社区提升公共服务的重点关注对象。”德阳经开区旌东街道沂河社区居委主任朱兴萍说,提升县城功能品质,加强“一老一小”等适老化和适儿化改造很重要,将进一步聚焦“一老一小”,一方面通过点面结合推进社区养老,引入社会组织的专业服务,实现社区日间照料中心全覆盖,并集中资源在街道规划建设养老综合体;另一方面引入专业机构开展托幼服务,解决专业能力不足的难题,补齐社区公共服务的短板。

48.55%——这是2022年广元市常住人口城镇化率,这个数字低于全国、全省平均水平。“提升空间还很大。”广元市委书记何树平表示,要围绕人这

个核心、县城这个重点开展工作,提升县城人口吸纳和综合承载能力,“我们将开展海绵城市建设、旧城更新等工作,打造宜居宜业城市,并努力打造区域教育高地和医疗高地,提升城市吸引力。”

拓展优化发展空间 建议加大对人口净流入县城发展的支持力度

“拓展优化县城发展空间”是全会对做强做优县城给出的另一个方向。与会者建议,我省应加大对人口净流入县城发展的支持力度,符合条件的按照中等城市规划建设、打造市域副中心,在用地、资金安排等方面予以倾斜。

“只有自身‘带头’发展起来,才能更好‘带动’乡村发展。”遂宁市委书记李江说,遂宁将着力拓空间,合理放事权,加快打造市域副中心,赋予县域更多自主权,激发县域更大内生力,并着力优功能、加快补短板,着力抓产业、持续强实力,形成“发展互动、产业互联、优势互补”的县域经济高质量发展矩阵。

在绵阳市市长李云看来,统筹园区发展与县城建设也是拓展城市发展空间的“一大方向”。“通过创新实施‘园区提质’‘企业满园’等行动,绵阳已打造电子信息、装备制造、先进材料、核技术应用等10大特色(专业)园区,下一步将支持县域重点打造1至2个具有引领性的主导产业和特色产业,不断推动园区提质提标、产业集聚集群。”李云说。

“作为省级国有资本投资运营公司,我们将汇聚优质资源要素,助力拓展优化县城发展空间。”四川发展(控股)公司董事长张宜刚说,公司正加快建设川渝高竹新区产业园等一批产业园区,未来将继续加强产业生态园区建设,以人、城、产融合发展助力城乡融合发展。

四川日报全媒体记者 吴忧

“抓好两端、畅通中间” 扎实推进城乡融合发展

□四川日报社论

城乡融合发展是中国式现代化的重要标志,是破除城乡二元结构、拓展高质量发展空间、实现全体人民共同富裕的关键抓手。省委十二届四次全会重点研究以县域为重要切入点扎实推进城乡融合发展问题,审议通过《中共四川省委关于深入贯彻习近平总书记重要指示精神的决定》,对我省走出一条符合中国式现代化要求、具有四川特色的城乡融合发展新路子指明总目标、画出作战图,具有重要意义。

城乡融合发展是事关中国式现代化全局的重大战略问题。全面建设社会主义现代化国家,扎实推进共同富裕,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。农村是巨大的消费市场、要素市场,推进城乡融合发展有利于构建新发展格局、畅通国内大循环,极大拓展发展空间。可以说,推进城乡融合发展是推进中国式现代化的战略突破口和主战场之一。习近平总书记

高度重视城乡融合发展,提出一系列新思想新观点新论断,系统阐明了推进城乡融合发展的重大意义、历史方位和重点任务,为我们提供了思想指引和根本遵循。总书记对四川城乡发展十分关心,每次来川视察都对此作出重要指示,饱含着总书记对四川推进城乡融合发展、实现城乡共同繁荣的殷切期望。我们要从全局和战略高度把握和处理城乡关系,坚决把总书记重要指示精神和党中央决策部署一项一项落到实处。

四川既有大城市、又有大农村,城乡差距与区域差距交织叠加,城乡二元结构尤为明显,推进城乡融合发展任务尤为艰巨和紧迫。以城带乡,县域是第一线;农民进城,县城是第一站。县域发展不充分,以工补农、以城带乡的能力不足,是制约我省城乡融合发展的关键症结。全会提出以县域为重要切入点,找准了推进城乡融合发展的科学路径,是推动“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略走深走实的又一重大举措。

当前,全省城乡发展格局不断优化,

推进城乡融合发展、构建新型城乡关系进入提质加速的关键期,必须准确把握省委关于“重点在县域、难点在乡村”的重大判断,按照“抓好两端、畅通中间”的工作思路,以县域为重要切入点扎实推进城乡融合发展,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。抓好两端,就是一端抓以县城为重要载体的城镇化建设,把县城建强,提高就地就近城镇化的质量和水平;一端抓以宜居宜业和美乡村建设为牵引的乡村全面振兴,把农村建好,加快实现农业农村现代化。畅通中间,则要求我们破除制约城乡融合发展的体制机制障碍,促进城乡要素双向流动、公共资源均衡配置、基层治理高效协同,不断增强城乡融合发展的内生动力和整体活力。这是贯彻中央精神、立足省情特征、着眼长远发展作出的重大部署,具有深刻的科学性和实践性,我们要深刻理解、认真把握,在做优做强县城、建设宜居宜业和美乡村、畅通城乡要素流动、优化城乡公共资源配置、创新城乡基层治理等重点上

下足功夫。

到2035年前这段时间,是破除城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制的窗口期。抓住窗口期推进城乡融合发展这项艰巨而复杂的系统工程,既要统筹力量、整合资源,上下联动、整体推进,也要因地制宜、分类指导、精准施策。要坚持系统谋划与重点突破相结合、目标引领与问题导向相结合、有效市场与有为政府相结合、大胆探索与守住底线相结合,确保相关工作推进务实、安全、有效。尤其要突出一个“实”字,把这件关乎四川现代化建设全局的大事抓实抓好、抓出成效。

志不求易者成,事不避难者进。全省上下要以高度的政治责任感和历史使命感推进城乡融合发展,按照习近平总书记指引的方向,持之以恒抓下去,大胆探索、守住底线、久久为功,在巴蜀大地绘就各美其美、美美与共的城乡新画卷,为全面建设社会主义现代化四川提供坚实支撑。