

如何为未成年人营造风清气正的网络空间？

——司法部、国家网信办有关负责人解读《未成年人网络保护条例》

未成年人的健康成长事关亿万家庭幸福安宁。近日，国务院公布《未成年人网络保护条例》，自2024年1月1日起施行。这部条例将如何破解未成年人网络欺凌、未成年人网络沉迷等问题？24日，司法部、国家网信办有关负责人对条例进行了解读。

我国首部专门性的未成年人网络保护综合立法

近年来，随着互联网的普及应用，越来越多的未成年人开始接触和使用互联网。据统计，截至2023年6月，我国网民规模已达10.79亿，未成年网民规模突破1.91亿。两部门有关负责人表示，《未成年人网络保护条例》是我国出台的首部专门性的未成年人网络保护综合立法，体现了党和国家对未成年人成长成才的高度重视和亲切关怀，为未成年人在网络空间的健康成长提供了坚实的法治保障。

两部门有关负责人介绍，条例坚持问题导向，聚焦未成年人网络保护工作面临的突出问题；坚持社会共治，明确有关政府部门和企业、学校、家庭、行业组织、新闻媒体等在未成年人网络保护工作中的职责；坚持立法协同，处理好条例与相关法律法规的关系，并将未成年人网络保护实践中成熟有效的做法上升为制度规定。

根据条例，国务院教育部门会同国家网信部门制定未成年人网络素养测评指标，县级以上人民政府加强提供公益性上网服务的公共文化设施建设，改善未成年人上网条件。未成年人的监护人应当加强家庭家教家风建设，加强对未

根据条例

■ 国务院教育部门会同国家网信部门制定未成年人网络素养测评指标

■ 县级以上人民政府加强提供公益性上网服务的公共文化设施建设，改善未成年人上网条件

■ 未成年人的监护人应当加强家庭家教家风建设，加强对未成年人使用网络行为的教育、示范、引导和监督

■ 网络游戏、网络直播、网络音视频、网络社交等网络服务提供者应当限制不同年龄阶段未成年人的单次消费数额和单日累计消费数额，不得向未成年人提供与其民事行为能力不符的付费服务

成年人使用网络行为的教育、示范、引导和监督。未成年人网络保护软件以及专门供未成年人使用的智能终端产品应当具有保护未成年人个人信息权益、预防未成年人沉迷网络等功能。针对未成年人用户数量巨大或者对未成年人群体具有显著影响的网络平台服务提供者，条例提出定期开展未成年人网络保护影响评估、提供未成年人模式或者未成年人专区、制定专门的平台规则等要求。

完善个人信息保护和网络欺凌防治机制

网络欺凌行为严重侵害未成年人名誉权、荣誉权、隐私权等，社会对此广泛关注。两部门有关负责人介绍，条例在《中华人民共和国个人信息保护法》等规定的基础上，进一步健全未成年人个人信息保护规则、完善网络欺凌防治机制。

条例明确，网络直播服务提供者应当建立网络直播发布者真实身份信息动态核验机制。未成年人的监护人可以请

求行使查阅、复制、更正、补充、删除未成年人个人信息的权利，拒绝请求的应当书面告知申请人并说明理由。网络服务提供者发现未成年人私密信息或者未成年人通过网络发布的个人信息中涉及私密信息的，应当及时提示并采取必要保护措施。个人信息处理者的工作人员访问未成年人个人信息的，应当经过相关负责人或者其授权的管理人员审批，记录访问情况，并采取技术措施，避免违法处理未成年人个人信息。

条例还在《中华人民共和国未成年人保护法》网络保护有关规定的基礎上进一步明确，网络产品和服务提供者应当建立健全网络欺凌行为的预警预防、识别监测和处置机制，设置便利未成年人及其监护人保存遭受网络欺凌记录、行使通知权利的功能、渠道，提供便利未成年人设置屏蔽陌生用户、本人发布信息可见范围、禁止转载或者评论本人发布信息、禁止向本人发送信息等网络欺凌信息防护选项等，强化对遭受网络欺凌的未成年人当事人的保护。

加强未成年人网络沉迷防治和干预

未成年人处在成长成才的关键时期，沉迷网络严重影响未成年人的身心健康和学习生活。

两部门有关负责人表示，条例加强学校、监护人对未成年人沉迷网络的预防和干预，提高教师对未成年学生沉迷网络的早期识别和干预能力，加强监护人对未成年人安全合理使用网络的指导。要求网络产品和服务提供者建立健全防沉迷制度，合理限制未成年人网络消费行为，防范和抵制流量至上等不良价值倾向。细化网络游戏实名制规定，要求网络游戏服务提供者建立完善预防未成年人沉迷网络的游戏规则，对游戏产品进行分类并予以适龄提示。明确有关部门在未成年人沉迷网络防治工作方面的职责。同时，严禁以侵害未成年人身心健康的方式干预未成年人沉迷网络。

针对未成年人在网络上非理性消费的问题，条例明确，网络游戏、网络直播、网络音视频、网络社交等网络服务提供者应当针对不同年龄阶段未成年人使用其服务的特点，坚持融合、友好、实用、有效的原则，设置未成年人模式，以醒目便捷的方式为监护人履行监护职责提供权限管理、消费管理等功能。网络游戏、网络直播、网络音视频、网络社交等网络服务提供者应当采取措施，合理限制不同年龄阶段未成年人在使用其服务中的单次消费数额和单日累计消费数额，不得向未成年人提供与其民事行为能力不符的付费服务。国家新闻出版部门会同有关部门制定关于向未成年人提供网络游戏服务的消费上限等管理规定。

据新华社

对报告重大事故隐患有功人员实行重奖

应急管理部出台指导意见加强安全生产举报工作

新华社北京10月24日电 记者24日从应急管理部获悉，应急管理部近日出台《关于进一步加强安全生产举报工作的指导意见》，旨在进一步加强安全生产举报工作，规范应急管理部门举报处置办理。

据悉，2022年全国共受理生产安全事故隐患、安全生产违法行为、瞒报谎报生产安全事故等三类举报约21万件，共发放举报奖励约3300万元。通过安全生产举报，发现和消除了一大批事故

隐患，及时制止和打击了违法行为，有效防范化解了重大安全风险。但与此同时，各地工作开展情况参差不齐，在举报受理、核查、反馈、奖励等环节存在较多制度空白，不能满足工作深入开展的需要。

意见提出，各级应急管理部门要畅通安全生产举报渠道，完善举报接收和交办转办机制，受理举报后依法依规组织核查。意见还进一步明确了应急管理部门举报受理范围，规范了受理核查环

节，确定了举报结论复查机制，为有异议的举报人提供了救济渠道等，同时要求对报告重大安全风险、重大事故隐患或者举报安全生产违法行为的有功人员实行重奖。

应急管理部相关负责人表示，应急管理部将健全完善举报工作体系，提升举报工作专业化水平，并督促指导各地严格抓好落实，对照意见要求依法依规处置举报，充分发挥安全生产社会监督作用，以高水平安全保障高质量发展。

第十届北京香山论坛 29日至31日在京举行

10月24日，记者从第十届北京香山论坛媒体通气会上获悉，第十届北京香山论坛将于10月29日至31日在北京国际会议中心举行。

本届论坛参会代表数量和层级创历史新高，特别是发展中国家、国际和地区组织的参与度大幅提升。截至10月23日，已有90余个国家和国际组织的官方代表团确认参会。其中，国防部长级以上代表22位，军队总长级代表14位，东盟秘书长、红十字国际委员会副主席、亚信秘书长，以及上合组织、东盟、北约、欧盟等国际和地区组织代表也将出席会议。

据新华社

严查严打有组织偷渡出境参赌涉诈活动

国家移民管理局提醒群众获跨境赌诈线索可向警方或拨打12367热线举报

新华社北京10月24日电 针对跨境电信诈骗等违法犯罪活动高发情况，国家移民管理局将严查严打有组织偷渡出境参赌涉诈活动，严格出境安全审查，强化边境查堵防控，强化群防群治，全力织密筑牢管控屏障。这是24日在京举行的国家移民管理局新闻发布会上发布的消息。

近年来，境外赌诈团伙与境内不法分子勾连，借高薪招工、跨境劳务等幌子，网上网下串联诱骗、组织我国公民通过偷渡等方式非法出境从事跨境赌博、电信诈骗活动，严重影响群众生命财产安全，严重损害我国国家形象。

国家移民管理局新闻发言人、政策法规司司长林勇胜表示，国家移民管理

局将严格出境安全审查，在出入境证件办理、边防检查等环节，依法严格审批、检查，及时发现并依法拦阻涉诈嫌疑人员，严打制贩假出入境证件、出售出入境证件等违法犯罪活动。

强化边境查堵防控，全国移民管理机构将综合采取物防技防人防措施，强化边境值守巡查，阻断涉赌诈人员、物资输送渠道。完善跨区域跨警种协查管控机制，对涉嫌有组织偷渡从事跨境赌博、电信诈骗等人员线索，做到幕后“蛇头”不查获绝不放过，运送网络不查清绝不放过。

强化群防群治，国家移民管理局将通过在出入境证件受理窗口和口岸现场、边境辖区张贴宣传标语、播放宣传

片、发送提示短信、发布典型案例等多种方式，加大法律宣传力度，引导出入境人员和辖区群众认清跨境网赌电诈的危害，不参与、不从事跨境赌诈等违法犯罪活动。建立群众举报机制，欢迎并鼓励群众提供跨境赌诈相关线索。

国家移民管理局提醒广大群众，要提高法律意识和自我防范意识，坚决抵制不法分子和境外涉赌涉诈行业的拉拢招引，避免上当受骗、遭受侵害。同时，正告不法分子，法网恢恢、疏而不漏，所有妨害国（边）境管理的不法行为，必将受到法律的严惩。群众获悉相关线索可向当地公安机关或拨打12367移民管理政务服务热线进行举报。

三季度1.23亿人次出入境

今年第三季度，全国移民管理机构共查验出入境人员1.23亿人次，同比增长454.4%。这是国家移民管理局24日在京召开的新闻发布会上通报的。

其中，内地居民6168.8万人次（含边民142.3万人次），港澳台居民5017.6万人次，外国人1093.6万人次（含边民292.2万人次）；查验交通运输工具643.1万架（艘、列、辆）次，同比增长182.4%，其中飞机16.1万架次，船舶10.4万艘次，火车2.4万列次，机动车辆614.2万辆次。

三季度共侦办妨害国（边）境管理犯罪案件1.3万余起，抓获犯罪嫌疑人2.3万余人，查处犯罪团伙817个，捣毁中转窝点570处。依法查处“三非”外国人2.04万人，对其中符合法定情形的7102人予以遣送出境。

据新华社