

# “三省决定+四川条例”即将施行

## 大熊猫国家公园管理进入协同法治保障新阶段

### 协同立法意义重大

大熊猫国家公园将进入法治保障新阶段

大熊猫国家公园范围跨越川、陕、甘三省，现有1340只野生大熊猫，占整个野生大熊猫种群的71.89%，还有其余珍稀野生动植物无数。那么，此次三省协同立法，有何重要意义呢？

在会议上，吕彩霞指出，国家公园对生物种群和自然生态系统的保护和恢复发挥着至关重要的作用，保护好国家公园，对维护国家生态安全、保护生物多样性、改善生态环境质量、实现中华民族永续发展具有重要意义。10月1日，“三省决定+四川条例”将同时施行，这标志着大熊猫国家公园的管理进入到三省协同法治保障的新阶段。这种新的立法方式是贯彻落实新修订的《中华人民共和国立法法》的积极探索，是立法领域的重大创新实践，是深化全面依法治国、推进法治中国建设的重要举措。

朱家德表示，三省坚持“统一规划、统一保护、统一管理”的原则，形成的“三省决定+四川条例”，填补了大熊猫国家公园管理的法律空白，为新时

代地方协同立法工作探索了宝贵的实践经验。

2022年12月，国家林草局等部门联合印发的《国家公园空间布局方案》提出，到2035年，我国将建成全世界最大的国家公园体系。吕彩霞透露：“制定国家公园法已列入十四届全国人大常委会立法规划的一类项目，全国人大环资委正在积极推动立法进程。希望陕甘川三省以协同立法为契机，进一步探索国家公园管理的新制度、新模式，为国家公园法的制定和其他国家公园管理提供经验、作出示范。”

### 如何贯彻落实？

探索建立大熊猫国家公园综合执法体制

会上，陕西省人大常委会委员、省人大环资委副主任委员党双忍，甘肃省人大环资委主任委员朱建海，四川省人大常委会委员、城环资委分党组书记、副主任委员杨晓明，四川省人大常委会委员、法制委主任委员黄智刚分别宣读了“陕西决定”“甘肃决定”“四川决定”与“四川条例”的公告。

记者了解到，此次“三省决定”特点

有三：一是政治站位高、内容涵盖全、协作事项多；二是既体现共同承诺和协同联动，又结合自身实际，彰显各自特色；三是既求大同、也存小异，寻求了最大公约数、画出了最美同心圆。

“四川条例”的出台则有着很强的现实性，能直接体现四川治理能力、改革创新能力和水平。同时，也具备很强的挑战性，能直接体现四川大熊猫国家公园体系建设和管理体系建设双轨并进，以立法推动实现体制目标加速形成。

下一步，将如何贯彻落实？三省林草部门负责人均进行了交流发言。四川省林业和草原局副局长陈宗迁表示，首先是要做好施行工作，其次是强化生态保护修复、有序推进矛盾化解与提升基层保护能力等。“我们将做好解读和贯彻落实，制定出台特许经营、野外工作人员激励保障、访客管理等办法、标准，以及生态搬迁、生态补偿、经营设施退出等相关配套政策制度。同时将积极争取提升大熊猫国家公园综合执法能力，探索建立大熊猫国家公园综合执法体制，强化川陕甘三省区域协作联动。”陈宗迁说。

华西都市报-封面新闻记者 杨澜

### 践行全过程人民民主的“四川答卷”：

## 人大代表为群众做好事、办实事、解难事

资阳市雁江区松涛镇红岩子社区的“家合雅苑小区”，因安置部分群众而建，投入使用距今已有近十年。小区共有15栋楼，楼高六层，均是步梯。在这个小区，60岁以上的老人超过一百人，其中不乏腿脚不便或需坐轮椅的老人，上下楼成为他们出行的最大障碍。如今，在市、区、街道、社区和人大代表等多方努力下，家合雅苑小区新装的11部电梯已完工待验收，另外4部电梯规划设计待审批。对全体住户而言，爬楼梯的生活方式即将成为“历史”。

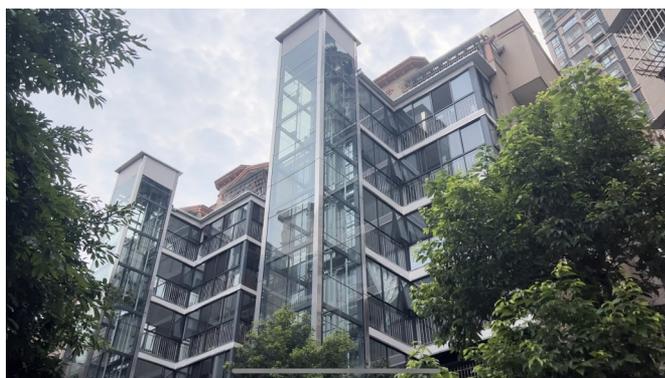
家合雅苑小区电梯的顺利加装，是资阳推进民生实事项目的工作成效之一，也是践行全过程人民民主“四川答卷”的缩影。9月6日至8日，四川省人大常委会办公厅宣传处联合媒体组成报道组，实地走访资阳、内江两市，深入了解市级民生实事项目推进与全过程人民民主实践基地建设情况。

### 从“为民作主”到“由民作主”

家合雅苑小区建于2014年，业主约180户。走进这个面积并不算大的小区，记者发现，超过半数的楼栋已整齐划一地加装了电梯。

退休职工王毅是小区“元老级”住户，他告诉记者：“我们小区的电梯从去年开始计划安装。当时，社区先组织楼栋代表去实地参观，回到小区后再和楼栋代表们一道给业主做动员工作。最终，业主达成了一致意见，除开一楼以外，费用由大家分摊，最高层要出3万多元。”

为化解矛盾，资阳市建立了“社区吹哨、部门报到”的机制。市房管局局长邹迎春说：“安装电梯时，居民们一般都会会有两种声音，当冲突发生时，就由社区、街道组织调解，争取民主协商化



▲ 位于资阳市乐至县南塔街道三里社区的全过程人民民主实践基地与代表联络站。

▲ 家合雅苑小区加装的电梯。

解矛盾。若调解两次不成，会引导当事人走诉讼程序。”

王毅介绍，在电梯安装过程中，人大代表、基层工作人员常常来协调矛盾、检查工作质量，“跑断腿”是他们的工作常态，这对工程的顺利进行起到了很大帮助。

记者了解到，老旧小区加装电梯，是资阳市人大常委会推进的民生实事项目之一。去年，省委办公厅印发《关于在县乡两级开展民生实事项目人大

代表票决制工作的指导意见（试行）》，要求各地、各部门结合实际认真贯彻落实。此后，为了更好地解决人民群众热点难点问题，资阳市推动民生实事项目从“为民作主”向“由民作主”转变，民生实事清单通过社会公开征集，同时在各级人大代表中广泛开展走访调研活动，动员和鼓励代表充分利用代表联络站，通过接待选民、走访群众等多种渠道，听民声、集民智。

今年以来，资阳市委将20件民生实

事监督作为重点工作交办给市人大常委会。目前，“新增公办教育学位”“既有住宅加装电梯”“打通断头路”等重点项目成效明显，得到了广大群众的好评点赞。

### 人大代表为民搭起沟通“桥梁”

在四川，对“人大代表全程介入监督机制”“民生实事人大代表票决制”等方式的探索已悄然在各地“开花结果”。

在内江市连续3年开展的“我为群众办实事——人大代表在行动”实践活动中，各级人大代表广泛参与，为群众做好事、办实事、解难事。2021年以来，全市各级人大代表共走访、接待、帮助群众9.42万余人次，收集、反映问题1.38万余项，协调、解决问题1.14万余项。

在自贡市富顺县，建成了一批特色鲜明的联络站点，摸索出了群众“点单”、代表“定单”、政府“领单”、人大“验单”的基层实践。连续六年监督饮用水水源地保护、交通缓堵保畅、生态环境突出问题整改等，让监督成果更多更好地惠及全县人民。

对全过程人民民主实践新路径的探索，四川所做的远不止于此。

今年7月，资阳市首个全过程人民民主实践基地在雁江区宝莲街道拱城社区启用。几个月过去，资阳市已在乐至县南塔街道三里社区、雁江区雁南社区等多地打造出了具有鲜明特色的全过程人民民主实践基地。此外，四川多个市州也在做相关探索。这些有益的实践，无一不让人民的主体地位充分彰显、人民意志得到充分体现、人民权益得到充分保障、人民创造活力得到充分激发。

华西都市报-封面新闻记者 杨澜 摄影报道