

# 习近平在全国生态环境保护大会上强调 全面推进美丽中国建设 加快推进人与自然和谐共生的现代化

李强主持 赵乐际王沪宁蔡奇李希出席 丁薛祥讲话

新华社北京7月18日电 全国生态环境保护大会17日至18日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话强调，今后5年是美丽中国建设的重要时期，要深入贯彻新时代中国特色社会主义生态文明思想，坚持以人民为中心，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置，推动城乡人居环境明显改善，美丽中国建设取得显著成效，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快推进人与自然和谐共生的现代化。

李强主持会议。赵乐际、王沪宁、蔡奇、李希出席会议。丁薛祥作总结讲话。

习近平在讲话中强调，党的十八大以来，我们把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，开展了一系列开创性工作，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。我们从解决突出生态环境问题入手，注重点面结合、标本兼治，实现由重点整治到系统治理的重大转变；坚持转变观念、压实责任，不断增强全党全国推进生态文明建设的自觉性主动性，实现由被动应对到主动作为的重大转变；紧跟时代、放眼世界，承担大国责任、展现大国担当，实现由全球环境治理参与者到引领

者的重大转变；不断深化对生态文明建设规律的认识，形成新时代中国特色社会主义生态文明思想，实现由实践探索到科学理论指导的重大转变。经过顽强努力，我国天更蓝、地更绿、水更清，万里河山更加多姿多彩。新时代生态文明建设的成就举世瞩目，成为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的显著标志。

习近平强调，我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解。我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作，谱写新时代生态文明建设新篇章。

习近平指出，总结新时代十年的实践经验，分析当前面临的新情况新问题，继续推进生态文明建设，必须以新时代中国特色社会主义生态文明思想为指导，正确处理几个重大关系。一是高质量发展和高水平保护的关系，要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，通过高水平环境保护，不断塑造发展的新动能、新优势，着力构建绿色低碳循环经济体系，有效降低发展的资源环境代价，持续增强发展的潜力和后劲。二是重点攻坚和协同治理的关系，要坚持系统观念，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，对突

出生态环境问题采取有力措施，同时强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同，不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性。三是自然恢复和人工修复的关系，要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建从山顶到海洋的保护治理大格局，综合运用自然恢复和人工修复两种手段，因地制宜、分区分类施策，努力找到生态保护修复的最佳解决方案。四是外部约束和内生动力关系，要始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，保持常态化外部压力，同时要激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力。五是“双碳”承诺和自主行动的关系，我们承诺的“双碳”目标是确定不移的，但达到这一目标的路径和方式、节奏和力度则应该而且必须由我们自己作主，决不受他人左右。

习近平强调，要持续深入打好污染防治攻坚战，坚持精准治污、科学治污、依法治污，保持力度、延伸深度、拓展广度，深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，持续改善生态环境质量。要加快推动发展方式绿色低碳转型，坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，加快形成绿色生产方式和生活方式，厚植高质量发展的绿色底色。要着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性，加大生态系统保护力度，切实加强生态保护修复监管，拓宽绿水青山转化金

山银山的路径，为子孙后代留下山清水秀的生态空间。要积极稳妥推进碳达峰碳中和，坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则，落实好碳达峰碳中和“1+N”政策体系，构建清洁低碳安全高效的能源体系，加快构建新型电力系统，提升国家油气安全保障能力。要守牢美丽中国建设安全底线，贯彻总体国家安全观，积极有效应对各种风险挑战，切实维护生态安全、核与辐射安全等，保障我们赖以生存发展的自然环境和条件不受威胁和破坏。

习近平指出，要健全美丽中国建设保障体系。统筹各领域资源，汇聚各方面力量，打好法治、市场、科技、政策“组合拳”。要强化法治保障，统筹推进生态环境、资源能源等领域相关法律制修订，实施最严格的地上地下、陆海统筹、区域联动的生态环境治理制度，全面实行排污许可制，完善自然资源资产管理体制，健全国土空间用途管制制度。要完善绿色低碳发展经济政策，强化财政支持、税收政策支持、金融支持、价格政策支持。要推动有效市场和有为政府更好结合，将碳排放权、用能权、用水权、排污权等资源环境要素一体纳入要素市场化配置改革总盘子，支持出让、转让、抵押、入股等市场交易行为，加快构建环保信用监管体系，规范环境治理市场，促进环保产业和环境服务业健康发展。（紧转03版）

国家发展改革委回应当前经济运行热点问题——

## 将稳定汽车等重点领域消费 并制定出台恢复和扩大消费的政策

今年以来，我国经济运行整体回升向好。如何巩固居民消费恢复态势？怎样更好稳就业？能否实现全年经济社会发展目标？如何推动能耗双控转向碳排放双控？国家发展改革委有关负责人在18日举行的新闻发布会上回应上述热点问题。

### 制定出台恢复和扩大消费的政策

今年以来，恢复和促进消费的政策举措持续显效，居民消费市场整体呈现良好恢复态势。

国家发展改革委政策研究室主任金贤东介绍，上半年，社会消费品零售总额同比增长8.2%，增速较去年同期上升8.9个百分点，餐饮、旅游等领域消费已超过疫情前水平，最终消费支出对经济增长的贡献率达到77.2%，明显高于去年。

“消费能力和消费预期相对偏弱、基础设施和消费环境有待提升等问题仍然存在。”金贤东说，针对制约居民消费的痛点和堵点，将做好完善消费政策、提升消费能力、优化消费供给、改善消费环境四项重点工作。

金贤东表示，将稳定汽车等重点领域消费，并制定出台恢复和扩大消费的政策；持续做好稳就业促增收的各项工作，系统推进收入分配领域重点工作；推

进数字技术、应用场景和商业模式融合创新，培育壮大消费新业态新模式；研究制定关于营造放心消费环境的政策文件，努力为消费者营造安心放心的消费环境。

### 尽全力做好政策出台落实、优化就业服务等各项工作

“今年以来，随着疫情转段、经济恢复、稳就业政策持续发力，就业形势总体回暖。”金贤东说，当前影响就业的内外不确定不稳定因素较多，重点群体特别是高校毕业生等青年群体就业面临较大压力，落实就业优先政策、帮助重点群体解决就业问题仍将是亟需切实办好的一件大事。

金贤东表示，将尽全力做好政策出台落实、优化就业服务等各项工作：增强经济发展带动就业能力，围绕强化就业优先的宏观调控，千方百计稳增长、稳就业、稳物价，稳定就业基本盘；突出做好高校毕业生等重点群体就业工作，加大服务和政策保障力度，强化稳岗扩岗支持，充分释放青年创新创业活力，并深入开展职业教育产教融合赋能提升行动；持续促进居民增收，健全工资合理增长机制，逐步提高劳动报酬在初次分配中的比重，多渠道促进城乡居民增收，努力确保居民收入增长与经济增长基本同步。

### 有信心有条件有能力实现全年经济社会发展目标任务

今年以来，经济社会全面恢复常态化运行，国民经济恢复向好。从三大需求看，市场需求逐步恢复，餐饮、文化、旅游等服务消费加快回升；重大工程项目建设扎实推进，上半年固定资产投资同比增长3.8%；外贸规模优结构各项工作深入推进。

“世界政治经济形势错综复杂，全球经济面临较大下行压力，不稳定不确定因素较多，对我国发展带来诸多影响，同时国内经济发展也面临一些风险挑战，经济持续回升的基础还不稳固。”国家发展改革委国民经济综合司副司长李慧说，但更要看到，我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有改变，推动经济整体好转的积极因素在不断累积。

李慧表示，针对二季度以来经济运行出现的新变化，6月16日的国务院常务会议及时谋划了一批推动经济持续回升向好的储备政策，目前各部门正在抓紧落实，有一些政策已经陆续出台实施，为稳定宏观经济运行提供了有力支撑。

“随着党中央、国务院各项决策部署加快落地见效，存量政策与增量政策协同发力，各项政策接续推出，我们有信心有条件有能力推动经济结构持续向好、增长动能持续增强、发展态势持续向好，实

现全年经济社会发展目标任务。”李慧说。

李慧表示，下一步，要按照落实一批、储备一批、出台一批的思路打好政策“组合拳”。抓好已出台和已部署政策的落实落地，充分释放政策效能。抓紧研究储备政策，不断充实完善政策工具箱，及早出台有关政策举措，促进消费稳步恢复和扩大，着力拓展有效投资空间，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，帮助经营主体恢复元气、站稳脚跟。

### 有计划、分步骤地推动能耗双控转向碳排放双控

不久前，中央全面深化改革委员会第二次会议审议通过了《关于推动能耗双控逐步转向碳排放双控的意见》。

金贤东表示，会议作出重要部署，明确从三个方面入手推动相关工作：坚持先立后破，积极创造条件，要用好能耗双控打下的坚实基础，平稳有序过渡到碳排放双控；更高水平、更高质量做好节能工作，实施碳排放双控，不意味着对节能工作有任何的放松；把握好工作节奏，统筹好发展和减排关系，根据形势发展变化不断调整优化政策举措，确保人民群众正常生活不受影响。

金贤东说，将有计划、分步骤地推动能耗双控转向碳排放双控，加快促进经济社会发展全面绿色转型，助力推动高质量发展。（新华社北京7月18日电）