

蜀中策

川中崛起调研行

大家说·怎么干

开栏语

作为中国经济增长第四极,成渝地区双城经济圈存在“两头大、中间小”的“哑铃式”经济现象:重庆主城和成都市的经济总量占到成渝地区双城经济圈的50%以上。

两大极核之间,川中丘陵地区自贡、遂宁、内江、资阳四市面积约20835平方公里,约占全省面积4.28%,占全省GDP比重达10%左右。

日前,省委、省政府下发《关于支持

川中丘陵地区四市打造产业发展新高地加快成渝地区中部崛起的意见》,提出到2027年,产业发展新高地建设取得明显成效;到2035年,基本建成产业发展新高地,成为成渝地区现代化建设活跃的新兴增长极的发展目标。

新高地、新兴增长极,川中四城有了新目标:盐都自贡,期许传统“盐老大”转型川南渝西战略性新兴产业集聚区;甜城内江,面临从“内老三”涅槃成

渝区域物流枢纽;1985年建市的遂宁,接过了锂电之都的建设重任;全省最年轻的市州之一资阳,正以中国牙谷推动口腔医疗特色产业发展。

腰杆挺,万业兴。即日起,华西都市报、封面新闻开启“蜀中策——川中崛起调研行”策划报道,问道成渝专家,走进川中丘陵地区四市,寻访四市如何打造产业新高地,助力成渝地区中部崛起。

川中丘陵地区四市 如何从“中部塌陷”到“中部崛起”？

专访省委省政府决策咨询委员会副主任李后强

日前,省委、省政府下发《关于支持川中丘陵地区四市打造产业发展新高地加快成渝地区中部崛起的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》提出,支持自贡、遂宁、内江、资阳四市坚持因地制宜,发挥优势,推动四市特色发展。到2027年,产业发展新高地建设取得明显成效;到2035年,基本建成产业发展新高地,成为成渝地区现代化建设活跃的新兴增长极。

自贡、遂宁、内江、资阳四市发展存在哪些瓶颈?面对发展新机遇,四市如何为中部崛起贡献动能?6月18日,华西都市报、封面新闻记者专访了省委省政府决策咨询委员会副主任、成都市社科联主席、四川省社科院博士生导师李后强教授。



内江新貌。王斌摄

发展困境

产业结构不合理是共同问题

当前,成都、重庆双核极化效应、虹吸效应不断增强,扩散效应、溢出效应发挥不够,导致成渝中部地区与核心城市之间的差距不断拉大,成渝地区呈现“中部塌陷”格局。李后强表示,从发展的眼光来看,应当聚焦中部城市的短板谋发展,突破成渝地区发展“中部困境”,为成渝地区中部崛起贡献力量。

自贡、遂宁、内江、资阳有哪些发展困境?李后强表示,相较于成都、重庆等城市,产业结构不合理、区位优势没有得到高效转化、市场的决定性作用没有很好发挥是川中丘陵地区四市共同面临的现实问题。

其中,以盐业和化工产业为核心的自贡产业结构单一;1985年才正式建市的遂宁发展起步晚、基础薄弱,交通不畅;内江曾以“甜城”著称,糖业一度称甲天下,但之后在改革大潮中走向衰微;资阳体量薄弱,本就是成渝中部的“塌陷区”。

翻开2022年四川21市州GDP数据,四市排名最靠前的内江排到第10位,自贡、遂宁紧随其后,资阳排在第17位。“可以说,虹吸效应的持续加剧,让‘中部塌陷’的城市发展日益艰难。”李后强说,自贡、遂宁、内江、资阳四市都有交通上的区位优势,但由于地处两大极核城市的中间,面临着被“撕裂”的可能,区位优势没有转化为发展优势。

以往的格局是,成都背靠青藏高原的优势,向西辐射云南、青海、西藏等,成为西部人才与物流的重要枢纽节点城市;重庆靠近四川盆地东侧,依托长江,向东发展,广泛联络湖北、湖南、广西、广东等地,力图成为长江上游地区的经济中心。

两个极核城市一东一西,使得中部城市面临经济体量与质量双提升的压力。“特别是高速公路、高铁贯通后,过去



▲年处理能力稳定达到100亿立方米的
中石油遂宁天然气
净化厂。



▲自贡·中华彩灯大
世界。

创新补,化劣势为优势,从而实现从“中部塌陷”到“中部崛起”。

双赢博弈

构建协同互动和共建共享合作机制

事实上,“中部塌陷”并非只是四川的困扰。就“中部塌陷”现象而言,成渝地区双城经济圈建设等国家战略,给四川中部城市带来了一些发展红利,近些年来已有崛起之势。

如今,随着成渝地区双城经济圈建设的进一步深化,完成从“中部塌陷”到“中部崛起”的历史使命,面临最大的挑战在于四川、重庆两地政府如何构建协同互动、共建共享的合作机制。“我们或许可以从博弈论中获得启示。”李后强说。

成渝两地竞争态势主要表现在发展战略、发展实力、产业结构、科技创新等方面,两地开展竞争、博弈的重要策略就是出台优惠政策,尽可能集聚各类生产要素,特别是先进技术、高端人才和充裕的资本。

“‘零和博弈’竞争策略在成渝两地双城经济圈建设没有出路,构建协同互动和共建共享合作机制的‘双赢博弈’,才是理性和必然的选择。”李后强提到,这其中,差异协同是关键,细分市场是手段,科学确定GDP值和税收的分配比例,建立跨区域联合决策机构、充分听取人大代表及各方面意见、取得上级领导或政府支持和指导是可选择路径。

在更好发挥政府作用的同时,还要充分发挥市场配置资源的决定性作用,解决“上热、中温、下凉”的合作困境,要设计让底层企业赚钱的项目,让骨干企业成为协同互动的主体,努力释放各类企业的主动性、积极性和创造性。“在产业布局上,要充分考虑价值链、创新链、供应链、空间链等延伸扩展问题,在成渝两地‘建圈强链’中,四市要尽快补链、延链、扩链、壮链,这点很重要。”李后强说。

杨丹梨 华西都市报·封面新闻记者 秦怡

可以留在这些城市的要素一晃而过,都去了重庆、成都,快道负效应突出。”李后强说,这是“中部塌陷”的重要原因。

发展路径

主动融入成渝城市群

成渝地区双城经济圈建设不仅是成都、重庆两个核心城市,处于成渝双核之间的中小城市发展至关重要,应突出中心城市带动作用,将“中部塌陷”变为“中部崛起”。

2019年11月12日,在遂宁举行的第九届泛成渝经济区商会合作峰会上,李后强在作主题报告时就曾提出上述观点。他表示,以自贡、遂宁、内江、资阳为

代表的城市,是由“中部塌陷”转向“中部崛起”的重要力量。

“从城市禀赋来看,四市可以说是各有优势。”李后强说,自贡、遂宁、内江、资阳自然条件、发展基础、经济地理等优势突出,在成渝地区双城经济圈等战略实施中可以承担支点作用、作为中坚力量,完全有条件担负起破解成渝“中部塌陷”的重任,占据成渝地区双城经济圈的“C位”;在具体发展中,要甘愿做配角和陪衬,主动融入成渝城市群,发挥好“成渝中点、内外融通”优势;同时,要努力治疗“丘区综合症”,即针对土地供给碎片化、人均资源少量化、地上无优势特产、地下无金贵矿产等问题,要学会借势借力发展,自然不足人工补、优势不足融合补、特色不足