

# 建章立制 用“长牙齿”的硬举措保护土地

## 修订后的《四川省〈中华人民共和国土地管理法〉实施办法》3月1日起施行

2022年12月2日,《四川省〈中华人民共和国土地管理法〉实施办法》(以下简称《实施办法》)经省第十三届人民代表大会常务委员会第三十八次会议审议通过。

3月1日起,《实施办法》正式施行。当天,省政府新闻办举行新闻发布会,对《实施办法》的修订背景及主要内容进行解读。

据了解,这是《实施办法》自2012年修正后的首次全面修订,修订后的《实施办法》对耕地保护进行了强调,进一步规范了土地征收程序,保障农村村民户有所居,并探索农村闲置宅基地新用途。

### 突出节约集约导向 鼓励探索利用闲置宅基地

“修订后的《实施办法》共八章八十条,包括总则、国土空间规划、耕地保护、土地转用与征收、建设用地管理、监督检查、法律责任及附则。”发布会上,省人大常委会法制工作委员会副主任杨阔对《实施办法》的修订背景及主要内容进行了解读。

杨阔表示,修订后的《实施办法》主要包含七个方面内容。

严守耕地保护红线,细化最严格的耕地保护制度。各级政府对本行政区域耕地保护负总责,禁止违规占用耕地开展绿化造林、超标准建设绿色通道、挖田造湖造景等活动。建立补充耕地指标省级统一交易制度和耕地保护补偿激励机制,鼓励、引导农村集体经济组织及其成员恢复闲置、荒芜耕地耕种,防止土地撂荒。

完善土地管理体制,压紧压实土地管理共同责任。县级以上政府加强对土地管理工作的领导,乡镇政府依法做好土地管理相关工作。自然资源主管部门负责土地管理和监督,农业农村主管部门负责农村宅基地的改革、管理以及耕地质量管理等有关工作,其他有关部门按照职责做好土地管理相关工作。

聚焦“多规合一”,全面构建国土空

### 修订后的《实施办法》主要有七个方面内容

- 1.严守耕地保护红线,细化最严格的耕地保护制度
- 2.完善土地管理体制,压紧压实土地管理共同责任
- 3.聚焦“多规合一”,全面构建国土空间规划体系
- 4.规范土地征收,切实维护被征地农民合法权益
- 5.突出节约集约导向,有力促进土地资源合理利用
- 6.优化土地要素保障,服务支撑经济社会高质量发展
- 7.健全自然资源督察执法体系,强化“长牙齿”的资源保护硬措施

间规划体系。《实施办法》强调,国土空间总体规划在交由本级人民政府研究处理前,应当先经本级人大常委会审议。对于城镇开发边界外的乡村地区,由乡镇政府组织编制“多规合一”的实用性村规划。

规范土地征收,切实维护被征地农民合法权益。吸收借鉴四川省征地制度改革试点经验,细化完善征地程序和要求,合理确定补偿标准和方式,确保征地程序公开民主,被征地农民原有生活水平不降低,长远生计有保障。

突出节约集约导向,有力促进土地资源合理利用。控制建设用地总量,鼓励采用节约集约用地新技术和新模式,鼓励合理利用地下空间,促进建设用地上体利用、综合利用。探索利用闲置宅基地,统筹新增和存量建设用地使用。

优化土地要素保障,服务支撑经济社会高质量发展。县级以上政府在确定土地利用年度用地计划时,优先保障国家和省重大基础设施项目和重大民生项目、重大产业项目用地。市(州)、县(市、区)政府应当专项安排新增建设用地指标,用于乡村产业发展,支持乡镇、村公共设施、公益事业建设,促进农村集体经济发展。县级以上政府合理安排农村宅基地,保障农村村民宅基地需求。

健全自然资源督察执法体系,强化“长牙齿”的资源保护硬措施。《实施办法》着眼制度建设,优化完善督察执法体系。建立自然资源督察制度、土地执法责任机制、土地执法动态巡查制度和

土地市场信用监管机制,同时加大追责问责力度。

### 确保“良田粮用”

#### 四川严守耕地保护红线

四川将采取哪些硬措施进一步守牢耕地保护红线?在回答记者提问环节,省自然资源专职副总督察杨伟表示,四川将采取系列“长牙齿”的硬措施,大力推动《实施办法》有关规定落地见效,为打造新时代更高水平的“天府粮仓”筑牢基础。

在健全耕地保护工作长效机制上发力。四川将不断完善耕地保护党政同责工作考评体系,落实田长制配套措施,加快制定耕地保护激励办法,以省委、省政府名义出台进一步加强耕地保护的若干措施。

在全面加强耕地用途管制方面,杨伟表示,下一步,四川主要是落实耕地利用“优先序”、做好“两平衡”。落实“优先序”,就是坚持耕地利用优先序,一般耕地主要用于粮、棉、油、菜、糖等农产品及饲草饲料的生产,永久基本农田重点用于粮食生产,高标准农田原则上全部用于种粮食,确保“良田粮用”。“两平衡”,其中一个就是“占补平衡”,非农建设占用耕地必须执行“先补后占”和“占一补一、占优补优、占水田补水田”的刚性要求;另外一个“平衡”就是实现农用地内部的“进出平衡”,耕地转为其他农用地及农业设施建设用地的,要积极稳妥推动流出耕地恢复补充,确保全省耕地特别是良田好土不少

一分、丢一寸。

在从严查处违法违规占用耕地行为方面,四川将充分应用卫星遥感、无人机航拍等信息技术开展常态化监测,坚持有案必查、查案必严,加强与纪检监察机关和公安、检察院、法院等司法机关的协作配合,强化与能源、交通、水利等行业主管部门信息共享沟通,共同维护良好的土地管理秩序。

### 推进第二轮土地承包 到期后再延长30年试点

当前四川《农村土地承包经营权证》颁证率达到97.5%,183个县(市、区)的确权登记成果数据已完成汇交。目前,全省家庭承包农户1779万户,签订承包合同1745万份,家庭承包经营耕地面积9094.51万亩。

农户家庭承包的耕地是《实施办法》中监管保护的重要对象,稳定承包关系和规范土地流转等工作,也是土地管理的重要抓手。在《实施办法》中,土地承包管理工作是如何推进的?面对记者提问,省农业农村厅党组成员、机关党委书记廖蔚表示,下一步,四川将稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。“包括省级试点整县推进和市级自行组织试点,深入研究和探索符合四川实际的二轮延包路径。”他说。

同时,四川将探索解决土地细碎化问题路径。结合高标准农田建设和宜机化改造项目,支持多种方式探索解决承包土地细碎化问题,实现土地集中连片。

完善承包合同和流转合同网签流程。启动第二批省级承包合同和流转合同网签制度试点,进一步梳理完善承包方、发包方、省市县乡线上实现承包合同管理流程和相关制度建设,提升土地承包管理信息化水平。

加强土地流转监管。按照上下事项同源、统一规范的原则,抓紧编制和推动出台省级工商企业等社会资本通过流转取得土地经营权审批权限子项的实施规范。

华西都市报-封面新闻记者 罗田怡

# 大运会进入倒计时 成都开启全民城市“运动会”

## 500个点位、1000余个运动项目等你来打卡

迎大运,动起来!即将在今夏举办的成都大运会点燃了成都人青春的荷尔蒙,更激发了运动消费的热情。

3月1日下午6点,“迎大运,动起来!万千商家齐参与 运动消费新时尚”启动仪式在成都市锦江区百年春熙商圈红星路步行广场举行。

目前,成都各特色商业街区运动角、运动馆已准备好了500个点位、1000余个运动项目,等全城市民来逛街打卡。

### 将舞台搬进“商圈” 开启全民城市“运动会”

伴随着节奏明快、活力十足的背景音乐,潮流街头篮球、动感单车、酷炫轮滑、热辣团操……这些时下最流行的体育运动将百年春熙商圈变成了热闹时尚的成都夜间体育脉动新场景。春熙商圈一直都是成都市的商圈代表,有着“来成都、游春熙,买全球、享幸福”的城市标签,如今商圈里的商业楼宇、商场综合体里的运动消费场景随着大运会



市民体验运动项目。

的即将举办犹如雨后春笋般应运而生。

在启动仪式上,除了现场有运动达人和围观市民的争相“应援”外,还有来自成都市锦江区、高新区、武侯区、成华区,四川天府新区的涵盖篮球、滑冰、台

球、瑜伽、羽毛球等多个项目的“运动后援团”,通过现场的大屏幕直播连线展示成都市民丰富多彩的体育运动夜生活,充分展现成都充满青春运动旋律的“赛事名城”面貌。镜头里涌现出的运

动新时尚和消费新场景,成为了成都打造国际消费中心城市的一张魅力名片。

### “商、体跨界” 引领运动消费新时尚

迎大运,成都万千商家也在积极行动。为进一步繁荣市场,促进消费增长,抓住成都大运会举办契机,在启动仪式的主舞台上,12位商圈代表上台联手倡议开启了“万千商家齐参与 运动消费新时尚”主题活动,向市民发布了多项“迎大运”惠民政策和促消费活动。

商协会嘉宾代表之一的成都零售商会将携手王府井百货、成都银泰中心in99、成都苏宁广场等成都百家商场联合阿迪、耐克、李宁、安踏等运动品牌,推出100个优惠促销活动。

在接下来的几个月,全市万千商家将同步开展丰富多彩、潮流互动、贴近生活、方便群众参与的商体互动促消费活动,吸引市民前去打卡。

华西都市报-封面新闻记者 赖芳杰