

# 榜样中国 四川县域经济高质量发展交流活动暨 2022四川十大经济影响力人物颁奖典礼

特别报道

## 全国政协参政议政人才库特聘专家、中国财政科学研究院研究员、博导贾康： 企业家是稀缺资源 其精神需要保护和弘扬

2月24日，“四川县域经济高质量发展交流活动暨2022四川十大经济影响力人物颁奖典礼”在遂宁射洪市举行。全国政协参政议政人才库特聘专家、中国财政科学研究院研究员、博导贾康出席活动并发表主题演讲，围绕“县域经济发展与县域财政金融创新”以及企业家精神，贾康给出了真知灼见。



贾康发表主题演讲。

### “守正出奇” 充分发挥县域层面的可塑性

如何认识县域经济？贾康表示，县域是华夏历史上最为稳定、带有规模经济特征、具有中国特色的一种地方政府辖区具体形态。中国的县域一般都是几十万到上百万人规模，在国际上相当于一个小国的国民规模了。它们在中国特色市场经济发展对接现代化和平崛起的过程中，成为支撑中国整个产业集群和城市集群大棋盘的基本因素。

近几十年来，我国县域经济活跃发展，迅速繁荣，这跟地方政府对辖区企业的扶持有关。长三角、珠三角地区的许多地方政府，已经形成对创新创业活动心照不宣的认同、包容和服务意识。

概而言之，中国在实现现代化和平崛起过程中，县域是“底座”，也将在政府架构扁平化改革中，成为实体政府层级意义上的基层，它们是至少1800多个生龙活虎的具体单位，可以在双循环

新发展格局对接的国际竞争中做得有声有色。

县域经济如何超常规发展？贾康表示，改革是中国实现现代化的“关键一招”，通过“有效市场+有为、有限政府”的“守正出奇”，使中国的发展在整个现代化进程中保持超常规特征。放在县域经济发展上也是同样的道理。

具体来说，一是政府要考虑在自己辖区形成合理的战略规划。二是制度创新的供给。地方、县域需要在自己的改革创新方面有所作为，找到审时度势而发力的具体作用点。三是要有政策的供给，例如怎么样掌握“政策性资金、市场化运作、专业化管理、杠杆式放大”，其中有很多可做的大文章。四是要推进守

正出奇的创新发展，科技、人才、环境、物流、文化供给等，一样都不能少。

勾画了这些以后，财政金融就可以通过财政视角加上“政策性”“创新取向”的正确设计与实施，在县域层面发挥其可塑性。

### 高质量发展 支持民营企业发展是关键

“值得注意的是，实体经济是构成我国县域经济的主要成分。”贾康说，在县域经济中发展成气候的企业，大多高科技含量尚不太高，主要对应劳动密集型特点发展制造业。国内大量的实体经济、已有“世界工厂”国际影响的制造业，在县域层面怎么升级至更高附加值和环保、绿色低碳的高质量发展，怎样从主要生产大路货到形成专精特新的产能，这些都紧密联系着一个问题，那就是怎么认识民营企业的发展。

“县域经济中活跃的绝大多数市场主体是民营企业，它们有自己的相对优势，也存在相对劣势。”贾康认为，县域经济要进一步发展，就要毫不动摇继续坚决支持民营企业发展。当然，这方面在现实中仍面临很多挑战性问题，还需要通过我国县域经济及县以下的创新发展来持续完善它。

西部地区的县域经济发展有何契机？贾康认为，我国中西部的县域经济发展相对滞后，这是不足，但从另一个

视角来说，也是潜力所在，中西部未必就不能大踏步追赶东部那些比较成功的增长极区域。

### 保护企业家精神 要尊重“第一个吃螃蟹的人”

“全力以赴拼经济，就得总结经验，最终还得落到企业的发展上。在经济生活中，企业家作用非常突出，从中国乃至全球来看，企业家也都是当代最稀缺的资源。”演讲中，贾康高度评价企业家精神。

他认为，企业家精神表现在创新创业的强烈意识、勇于竞争和试错、敢于承担风险等方面，也体现在企业家有胆识、有悟性、有毅力，甚至是有商业直觉上的过人之处，对于市场、市场机遇的独到理解和把握。

“同时，我们还要认识到，不能以失败论英雄，也要尊重‘第一个吃螃蟹的人’的开拓作用和贡献。”贾康说：“企业家一旦进入商业赛道，就要在保证企业生存、参与市场竞争的发展前提下，再去承担一定的社会责任，这才是完整的企业家精神。”

怎样保护、弘扬企业家精神？贾康认为，宽容的社会环境、健全的制度保障、良性的市场公平竞争是弘扬企业家精神的催化剂。要营造高标准、法治化营商环境，鼓励企业家们潜能和活力的充分焕发。

华西都市报-封面新闻记者 刘旭强

# 怎样用4.98平方公里撬动200亿产值？

## 解密高质量发展的双流样本

2月24日，在“四川县域经济高质量发展交流活动暨2022四川十大经济影响力人物颁奖典礼”现场，2022四川“拼经济 搞建设”标兵单位榜单出炉，“成都市双流区国际空港经济区现场建设指挥部”榜上有名。

就在榜单发布前的上一周，空中客车全球执行副总裁、中国公司首席执行官徐岗一行来川考察。在位于成都国际空港经济区的空客飞机全生命周期服务项目工地上，空客团队站在3层楼高的瞭望台上看到，幢幢厂房拔地而起，整个厂区已具雏形……这个投资60亿元，填补中国航空产业链末端空白领域的项目，正在成为成都国际空港经济区的“脊梁”项目之一。

2022年，是成都国际空港经济区“从无到有”的诞生之年，也是“从有到优”的拼搏之年。

随着空客、中商飞、顺丰等项目持续发挥链主效应，成都国际空港经济区力争在3年后用4.98平方公里撬动200亿产业规模，打造高端航空制造业和现代航空服务业“两业”融合发展典范。

### “低调”出场

#### 工棚会议室里召开动员部署会

时间回到2022年8月29日，这是成都国际空港经济区第一次正式出现在公众视线。

当天，在建设工地搭建的工棚会议室里，双流区举行“高质量建设成都国际空港经济区动员部署会”，几十名指挥部成员聚在一起，围坐在一张长方形的办公桌前听取工作部署，年轻的成都国际



空中客车全球执行副总裁、中国公司首席执行官徐岗一行来川，考察位于成都国际空港经济区的空客飞机全生命周期服务项目工地。

空港经济区“低调出场”。

经济区位于双流国际机场二跑道西侧，是双流机场跑道空侧为数不多未开发的稀缺地块资源。俯视其全貌，这里零散分布着厂房、办公楼、村落、居民楼、空地……物以稀为贵，正是因为稀缺，双流迟迟未“动手”，一直努力为这块土地寻一个好的归宿。“以前，我们一直在思考如何规划，怎样才能更好利用这块高价值土地。”现场建设指挥部招商工作负责人李蔚然介绍，高价值土地需要高质量项目和载体支撑，双流一直在为这里寻找产业支点。

契机发生在2022年。空客飞机全生命周期服务项目，中国商飞，以及全国最大的货运航空公司顺丰航空、民航机载设备适航审定中心、航油航化适航审定中心、飞行校验中心、民航医学中心……片区积累了一批高质量项目，等待着从“量变到质变”的高质量发展跃升。成都国际空港经济区的“出炉”时机已然成熟。

### “高速”建设

#### 年轻的国际空港经济区拼劲十足

从零起步，年轻的成都国际空港经济区身上有一股“拼”劲，成为成都市24个“三个做优做强”重点片区之一。

这股“拼”体现在项目推进过程中。以经济区的链主项目——空客飞机全生命周期服务项目为例，2022年1月，项目正式落户成都；4月，项目投资协议签定暨概念设计发布会在双流区举行，项目正式进入实操阶段；7月，项目动工动员大会举行，项目正式开工。这个总投资60亿元的项目，每3个月就实现一个阶段性重大目标，可谓马力全开，高速运转。

这股“拼”体现在工期建设时效上。今年春节假期，空客飞机全生命周期服务项目7天“连轴转”。建设工期非常紧迫，这个体量的建设项目一般需要两年以上，而空客项目只有14个月。按照计划，该项目今年5月完成建筑主体施工，6月大型设备进场安装，8月完成总平施

工，9月30日竣工移交，11月中旬投运。

这股“拼”体现在攻坚克难的勇气上。空客项目拥有中国西部地区最大跨度的维修机库，长99米，宽91米。这个维修机库适用于空客A380机型。这里不仅可以做维修，也可以做客改货、飞机拆解，补齐了航空产业链末端的空白。据悉，飞机维修机库的钢结构钢桁架拼装预计2月28日全部完成。

### 梦想蓝图

#### 打造一座名副其实的航空之城

奋力拼抢的背后，是梦想的支撑。双流的梦想是打造一座名副其实的航空之城，让“中国航空经济之都”成为这座城市的国际名片。

如何实现这一梦想？双流将空客总部所在地——法国图卢兹作为学习样本。作为欧洲著名的航空航天之城，除了航空产业，航空基因已经深深融入了这座城市的经络与脉搏。

航空制造为城市立筋骨，航空文创彰显城市特质，一系列的航空活动不断为城市带来新鲜血液，增强城市产业活力。

记者了解到，双流区将借今年6月巴黎航展的契机，组队赴法国，携手空客共同开展“建圈强链”航空产业链企业的招商拜访。空客方表示，“希望通过空客和双流两个团队的共同努力，将成都空客项目打造成为中欧合作的典范，让空客在双流形成集群发展效应。

此外，空客团队还为四川带来了一个好消息：9月的空客中国供应商大会将首次进驻成都。届时，来自中国及世界的空客供应商将齐聚蓉城。

华西都市报-封面新闻记者 刘秋凤