

职工医保改革后参保人将从三方面获益

国家医保局有关司负责人回应热点问题

- 个人账户使用范围由参保人本人拓展到家庭成员
- 门诊报销待遇方面对基层医疗机构给予倾斜
- 一批门诊常见病、慢性病用药平均降价超过50%

近日,一些地方推进职工医保门诊共济保障机制改革,引发部分群众关注。部分群众对改革后职工医保个人账户划入减少有疑问,对改革后看病就医便利性有顾虑。针对此次改革中社会普遍关心的问题,国家医保局有关司负责人回答了记者提问。

问题1

改革可为参保人带来哪些获益?

答:此次改革,将在以下三方面给参保人带来获益。

一是“增”,让大部分地区实现普通门诊报销从无到有的转变。通俗来说,就是原来职工医保参保人看普通门诊不报销的地区,改革后可以报销;原来看普通门诊可以报销的地区,报销额度进一步提升。第一,除了药品费用可以报销外,符合规定的检查、检验、治疗等费用也可以报销。第二,部分治疗周期长、对健康损害大、费用负担重的疾病门诊费用将被纳入普通门诊报销,并享受更高的报销比例和额度。第三,符合条件的定点零售药店提供的用药保障服务,也被纳入门诊报销范围。

二是“优”,通过优化医疗资源配置一定程度缓解“住院难”问题。改革前,由于普通门诊保障不足,“无指征住院”“挂床住院”“小病住院”等不合理的医疗行为频发。改革后,参保人在普通门诊就能享受报销,一定程度上能够降低此前居高不下的住院率,减轻大医院病床周转的压力,促进医

疗资源合理配置,把优质医疗资源留给真正需要的病人。

三是“拓”,将个人账户使用范围由参保人本人拓展到家庭成员。改革前,个人账户按规定只能由参保职工本人使用,家庭成员生病时不能使用亲属的个人账户。本次改革在三方面拓展了个人账户使用范围:第一,可以支付配偶、父母、子女在定点医疗机构就医时发生的由个人负担的医疗费用;第二,可以支付配偶、父母、子女在定点零售药店购买药品、医疗器械、医用耗材发生的由个人负担的费用;第三,部分地区可以支付配偶、父母、子女参加城乡居民基本医疗保险等的个人缴费。

问题2

改革后个人账户结余受影响吗?

答:本次改革,是在不增加社会和个人额外负担的前提下,建立职工医保普通门诊统筹报销机制,并通过调减单位缴费和统筹基金划入个人账户的比例,为普通门诊报销提供资金支持。改革明确要求,资金平移后全部用于门诊统筹报销,以满足广大参保人特别是退休人员报销普通门诊费用的需求,简单来说就是“待遇置换,资金平移”。

关于个人账户划入方式的调整,《指导意见》有明确设计。具体而言,主要有3个“不变”和2个“调整”。

3个“不变”。第一,个人账户结余的归属不变。个人账户的本金和利息,无论是改革前的历史结余,还是改革后新划入形成的结余,都仍然归个人所有,都仍然可以结转使用和继承。第二,在职职工个人缴费的比例、流向不变。在职职工个人医保缴费仍然全额划入个人账户。第三,退休人员不缴费的政策不变。退休人员仍然不需缴费,个人账户资金仍然由医保统筹基金划入。

2个“调整”,是指按照不同方法,分别调整在职职工、退休职工的个人账户

划入方式。第一,对于在职职工,改革前,个人账户的资金来源由单位缴费的一部分和个人缴费共同组成;改革后,个人缴费依然全部划入个人账户,原来单位缴费划入个人账户的部分,划入统筹基金。第二,对于退休人员,改革前,大部分地方每月划入个人账户的资金为“个人养老金实际发放数×划入标准”;改革后,划入个人账户的资金为“本统筹地区实施改革当年基本养老金平均水平×划入标准”,其中,改革后的划入标准比改革前有所降低。

此次改革的核心,是用调整个人账户的划入方式,来“置换”普通门诊统筹报销。改革涉及利益调整,不少参保人划入个人账户的资金会有不同程度的减少。特别是考虑到我国各地区区域间发展不平衡,医保政策存在一定差异,我们一直坚持稳步推进,努力处理好改革前后的政策衔接,逐步实现改革目标。

问题3

本次改革在济病济困方面有何考虑?

答:为了发挥普通门诊报销济病济困作用,防止因病致贫、因病返贫现象的发生,我们在本次改革中,也考虑了群众实际困难并予以倾斜。

一是注重向患病群众倾斜。改革前,职工门诊就医主要依靠个人账户保障,风险自担、费用自付。对于健康人群而言,个人账户往往用不完,形成资金沉淀;对于患病多的群体而言,个人账户又常常不够用,影响了就医诊疗。改革建立门诊统筹报销,将推动医保基金更多用于患病多的人群。

二是注重向老年群体倾斜。改革明确要求,各地设计报销政策时,针对退休人员要在“一低两高”方面有所安排,即报销“起付线”比在职职工更低、报销比例比在职职工更高、报销“封顶线”比在职职工更高。目前,已开展改革的各统筹地区基本都明确了退休职

工享受更高的报销待遇,以更好保障老年人健康权益。

此外,考虑到许多参保人特别是退休人员在基层医疗机构就诊取药比较方便,改革要求在门诊报销待遇方面对基层医疗机构给予倾斜,并将符合条件的定点零售药店提供的用药保障纳入报销范围,方便群众在家门口就医购药。

问题4

解决门诊费用高开展了哪些工作?

答:要减轻群众反映强烈的普通门诊费用负担,不仅需要建立普通门诊报销机制,而且需要一系列系统性改革相互支撑。国家医保局自2018年组建以来,推出一系列惠民举措,为本次改革提供了有效支撑。

一是降低药品价格。国家组织开展294种药品集中带量采购,一批高血压、冠心病、糖尿病等门诊常见病、慢性病用药平均降价超过50%。得益于大幅降价,患者使用高质量药品的比例从集采前的50%上升到90%以上。同时,每年按“价同效优、效同价宜”原则动态调整医保目录,累计新增618种药品报销,其中341种药品通过“灵魂砍价”平均降价超过50%,保障更多患者用上了过去用不起、买不到的新药好药。

二是优化医保服务。在持续优化异地住院费用直接结算的基础上,不断扩大异地门诊费用直接结算范围,2022年全国门诊费用跨省直接结算惠及3243.56万人次。优化规范长期处方管理,满足慢性病患者长期用药需求,一次就医可开具的处方量最长12周。

三是加强医药价格费用的监管。持续纠治群众反映强烈的“小病大治”、多收费、乱收费、价格失信等侵害群众利益行为。2018年以来,累计处理医疗机构154.3万家次,曝光典型案例24.5万件,积极促进医疗服务行为规范,努力让群众享受质优价廉的医药服务。据新华社

政治解决乌克兰危机 中国方案广获认同

2月24日,在乌克兰危机全面升级一周年之际,中国发布《关于政治解决乌克兰危机的中国立场》文件,提出了标本兼治的危机解决方案,展现了始终立足是非曲直、恪守客观公正的中国立场,更彰显了中国作为负责任大国为应对全球性挑战积极贡献智慧和力量的责任担当。

联合国秘书长发言人迪雅里克将这一文件称为“重要贡献”;俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃表示,俄方高度赞赏中国为以和平手段解决冲突做贡献的愿望并赞同中方想法;乌克兰总统泽连斯基说,中国和平计划中的一些内容可能成为讨论乌克兰局势和解问题的基础。

连日来,这一文件不仅得到了联合国和俄乌双方的认可,还成为国际媒体和海外观察家热议焦点,在世界上引发广泛和强烈的反响。

关键时刻的和平方案

过去一年间,乌克兰危机损失惨重,外溢效应波及全球。西方国家不断通过军援、制裁等手段拱火浇油,推动危机向长期化、扩大化方向发展。高企的粮食和能源价格、新一轮难民潮等事实证明,延长扩大冲突只会让世界付出更大代价。多国专家认为,中方发布的立场文件不仅符合冲突双方的利益,也回应了

国际社会的普遍关切。

白俄罗斯总统卢卡申科说,中国发布的立场文件是中国奉行和平方针的一个范例,也是一项全新的、独创性的举措,将产生深远影响。

巴基斯坦拉合尔大学安全、战略和政策研究中心主任拉比娅·阿赫塔尔说,作为一个负责任的联合国安理会常任理事国,中方发布的立场文件将倡导世界和平作为优先事项。世界需要关注中国的呼吁,并携手将冲突各方带到谈判桌旁。

客观公正的中国立场

中国常驻联合国代表团临时代办戴兵24日在安理会乌克兰问题公开会上发言,阐述中方关于政治解决乌克兰危机的立场。戴兵说,中方始终立足是非曲直,恪守客观公正,愿继续为缓和局势、化解危机发挥负责任、建设性的作用。

中方发布的立场文件开宗明义地强调了处理乌克兰危机应坚持“公认的国际法,包括联合国宪章宗旨和原则应该得到严格遵守,各国主权、独立和领土完整都应该得到切实保障”的基本原则。

哈萨克斯坦外交部25日发表声明,对中国关于政治解决乌克兰危机的立场表示欢迎。声明说,中国的立场值得支持,因为这有助于依据联合国宪章的基本原则,在尊重各国领土完整、独立和主

权的基础上停止流血冲突。

英国政治评论员卡洛斯·马丁内斯表示,中方立场文件是对欧洲和平事业的有力贡献,文件没有偏袒任何一方,同时强调了结束这场危机所需的关键因素。

命运与共的大国担当

在阿赫塔尔看来,中方立场文件中的12点建议涵盖了冲突的所有方面,既强调了“反对使用或威胁使用核武器”“停止对他国滥用单边制裁和‘长臂管辖’”等基本原则,也提出了解决粮食问题、人道危机的具体主张。“这一整体性方案敦促冲突各方重新思考自己的立场,并转向寻求外交解决的途径。”

很多海外观察家不约而同关注到中国并非乌克兰危机当事方的“特殊”身份,认为更加“务实”“不持偏见”的中国方案提供了不同于西方“除了通过战争打败俄罗斯别无选择”论调的新路径。

在佐尔坦看来,世界上大部分地区和国家没有参与冲突,保持中立,中国作为安理会常任理事国和世界重要经济体,以和平为目标提出建设性方案,是一个“非常积极的进展”,代表了世界上大部分地区和国家的声音。

建设一个更加安全的世界,是各国人民的强烈愿望,也是中国矢志不渝的追求。就在本月21日,中方发布了《全

球安全倡议概念文件》。这一概念文件同政治解决乌克兰危机的立场文件一道,展现了中国同国际社会共同守护全球安全、为解决当今安全困境提出更可行举措的责任担当。

韩国韩中城市友好协会会长权起植认为,两个文件一脉相承,都是中方为维护世界和平安全提出的具有可实践性的倡议和构想,有助于为受各种纷争困扰的国际社会注入更多稳定性,因此得到国际上爱好和平人士的广泛支持。在马丁内斯看来,两个文件反映了各国人民对世界和平与全球繁荣的渴望,表达了一种明确的立场,即“实现和平与繁荣需要重新调整国际关系的方向,使之朝着多边主义、合作、不干涉、尊重主权和多样性的方向发展”。

面对层出不穷的全球性挑战,国际社会更加深刻认识到,人类生活在同一个地球村里,同属一个命运共同体。波尔图认为,人类命运共同体理念以及作为这一理念具体体现的全球发展倡议、全球安全倡议、政治解决乌克兰危机的立场文件,是中国外交对世界的重大贡献。它们提供了解决全球性问题的中国方案,告诉人们“安全必须通过发展来保障,发展也必须通过安全来保障,而不是像美西方国家这样企图以战争和霸权来实现”。据新华社