

# 中共中央 国务院印发 《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》

中共中央、国务院近日印发《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》。《意见》指出，数据基础制度建设事关国家发展和安全大局。为加快构建数据基础制度，充分发挥我国海量数据规模和丰富应用场景优势，激活数据要素潜能，做强做优做大数字经济，增强经济发展新动能，构筑国家竞争新优势，提出相关意见。

《意见》明确的指导思想是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面

贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持改革创新、系统谋划，以维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密为前提，以促进数据合规高效流通使用、赋能实体经济为主线，以数据产权、流通交易、收益分配、安全治理为重点，深入参与国际高标准数字规则制定，构建适应数据特征、符合数字经济发展规律、保障国家数据安全、彰显创新引领的数据基础制度，充分实现数据要素价值，促进全体人民共享数字经济发展红利，为深化创新驱动、推动高质量发展、推进国家治理体系和治

理能力现代化提供有力支撑。

《意见》从四个方面提出具体要求。

一是建立保障权益、合规使用的数据产权制度。要探索数据产权结构性分置制度，推进实施公共数据确权授权机制，推动建立企业数据确权授权机制，建立健全个人信息数据确权授权机制，建立健全数据要素各参与方合法权益保护制度。

二是建立合规高效、场内外结合的数据要素流通和交易制度。要完善数据全流程合规与监管规则体系，统筹构建规范高效的数据交易场所，培育数据要素流通

和交易服务生态，构建数据安全合规有序跨境流通机制。

三是建立体现效率、促进公平的数据要素收益分配制度。要健全数据要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制，更好发挥政府在数据要素收益分配中的引导调节作用。

四是建立安全可控、弹性包容的数据要素治理制度。要创新政府数据治理机制，压实企业的数据治理责任，充分发挥社会力量多方参与的协同治理作用。

据央视新闻联播

## 构建数据基础制度 更好发挥数据要素作用

——国家发展改革委负责同志答记者问

数据基础制度建设事关国家发展和安全大局。《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（“数据二十条”）19日对外发布。意见出台的考虑是什么？怎样理解其内涵？记者就此采访了国家发展改革委负责同志。

问：构建数据基础制度体系有哪些重大意义？

答：构建数据基础制度体系，是新时代我国改革开放事业持续向纵深推进的标志性、全局性、战略性举措，有利于充分发挥数据要素作用，赋能实体经济，推动高质量发展；有利于做强做优做大数字经济，应对科技革命和产业变革，构筑国际竞争新优势；有利于统筹分配效率与公平，推动全民共享数字经济发展红利，促进实现共同富裕；有利于提高数据要素治理效能，助力国家治理体系和治理能力现代化。

问：怎样理解“数据二十条”的主要内容？

答：把握一条主线。坚持促进数据合规高效流通使用、赋能实体经济这一主线，以充分实现数据要素价值、促进全体人民共享数字经济发展红利为目标。

构建四个制度。建立保障权益、合规使用的数据产权制度，探索数据产权结构

性分置制度，建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权“三权分置”的数据产权制度框架；建立合规高效、场内外结合的数据要素流通和交易制度，从规则、市场、生态、跨境等四个方面构建适应我国制度优势的数据要素市场体系；建立体现效率、促进公平的数据要素收益分配制度，在初次分配阶段，按照“谁投入、谁贡献、谁受益”原则，推动数据要素收益向数据价值和使用价值创造者合理倾斜，在二次分配、三次分配阶段，重点关注公共利益和相对弱势群体，防止和依法规制资本在数据领域无序扩张形成市场垄断等各类风险挑战；建立安全可控、弹性包容的数据要素治理制度，构建政府、企业、社会多方协同的治理模式。

推进四项措施。加强党对构建数据基础制度工作的全面领导；加大政策支持力度，做大做强数据要素型企业；积极鼓励试验探索，支持浙江等地区和有条件的行业、企业先行先试；稳步推进制度建设，逐步完善数据产权界定、数据流通和交易等主要领域关键环节的政策及标准。

问：“数据二十条”提出数据产权“三权分置”的相关考虑是什么？

答：在数据生产、流通、使用等过程中，个人、企业、社会、国家等相关主体对

数据有着不同利益诉求，且呈现复杂共生、相互依存、动态变化等特点，传统权利制度框架难以突破数据产权困境。

“数据二十条”以解决市场主体遇到的实际问题为导向，创新数据产权观念，淡化所有权、强调使用权，聚焦数据使用权流通，创造性提出建立数据资源持有权、数据加工使用权和数据产品经营权“三权分置”的数据产权制度框架，构建中国特色数据产权制度体系。

问：“数据二十条”提出构建多层次数据交易市场体系有什么考虑？

答：由于数据特性复杂，数据交易存在确权难、定价难、互信难、监管难等挑战。“数据二十条”提出从流通规则、交易市场、服务生态等方面加强数据流通交易顶层设计，建立数据流通准入标准规则，探索开展数据质量标准化体系建设；统筹优化全国数据交易场所规划布局，出台数据交易场所管理办法，构建多层次市场交易体系；培育数据商和第三方专业服务机构两类主体。

问：下一步，在推动“数据二十条”落实方面有哪些安排？

答：一是健全政策顶层设计。围绕“数据二十条”不断丰富完善数据要素各方面制度体系和配套政策，打造“1+N”数

据基础制度体系。

二是推进实施试点示范。在有条件的地方和行业开展数据要素流通使用试点示范，推动公共数据、企业数据、个人数据合规高效流通使用，赋能实体经济发展。

三是培育数据要素市场。构建多层次、多元化数据要素市场生态体系，统筹数据交易市场建设，规范数据交易管理，推进数据交易场所和数据商功能分离。

四是夯实数据要素基础设施。探索建设全国一体化数据要素登记存证平台，推进数据要素领域创新平台布局，立体化推动“东数西算”工程，形成“算力”和“数据”相结合的数据产业生态体系。

五是强化数据要素高质量供给。健全完善公共数据授权运营机制，制定促进公共数据开发利用的政策法规，服务社会公共管理，赋能实体经济发展。完善政策工具箱，引导大型央企国企、大型互联网企业加大数据流通使用，赋能中小企业数字化转型。

六是加强工作整体统筹力度。发挥数字经济发展部际联席会议作用，促进跨地区跨部门跨层级协同联动，定期对数据基础制度建设情况进行评估，适时进行动态调整，推动数据基础制度体系不断丰富完善。

据新华社

## 省委常委会召开(扩大)会议

学习贯彻习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神  
研究谋划我省明年经济工作 对做好岁末年初工作作出安排

四川日报讯 12月19日，省委常委会召开(扩大)会议，传达学习中央经济工作会议特别是习近平总书记重要讲话精神，研究谋划我省明年经济工作，对做好岁末年初工作作出安排。

会议指出，这次中央经济工作会议，是在全党全国人民深入学习贯彻党的二十大精神、全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，召开的一次十分重要的会议。习近平总书记的重要讲话，客观总结今年经济工作和新时代10年伟大变革，科学研判国内外大局大势，系统谋划明年经济工作，既讲规律认识、又作重大部署，既定目标任务、又教方法策略，视野宏阔、谋深虑远、总揽全局，为做好明年经济工作提供了方向指引和根本遵循。李克强总理对做好明年经济工作作出具体安排，李强同志对贯彻落实会议精神提出明确要求。全省各地各部门要把学习贯彻中央经济工作会议特别是习近平总书记重要讲话精神作为一项重要政治任务，坚定把党中央决策部署贯穿到我省

明年经济工作各方面全过程。要科学研判当前经济形势，对标对表党中央关于明年经济工作的总体要求、目标任务、政策取向和重大部署，全面落实省委十二届二次全会部署要求，紧密结合实际研究谋划我省明年经济工作，以更加奋发有为的精神状态推动各项部署落地落实，确保新时代新征程四川现代化建设开好局起好步，奋力写好中国式现代化的四川篇章。

会议指出，要领会把握今年经济发展取得的重大成就和新时代10年伟大变革，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，深刻认识到“两个确立”是新时代最大政治成果、最重要历史经验、最客观实践结论，是应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证，更加坚定用习近平经济思想统揽四川经济工作，确保我省经济发展始终沿着习近平总书记指引的方向坚定前行。要领会把握党中央关于当前经济形势的重大判断和做好经济工作的规律性认识，把思想认识统一到党中央科学研判上来，坚定战略自信，运用好抓

经济工作的科学方法论，既正视困难又坚定信心，既把握危中有机又善于危中寻机，集中精力办好自己的事，牢牢掌握工作主动权。要领会把握明年经济工作的总体要求、目标任务和政策取向，吃透党中央的重大考量、战略指向和深远用意，紧扣实际研究提出我省明年经济增长预期目标和政策举措。要领会把握事关发展全局的重大问题和明年经济工作的重大部署，找准工作切入点和发力点，推动党中央决策部署在四川实化细化、落地见效。要领会把握加强党对经济工作的全面领导的重要要求，进一步完善体制机制，增强能力素质，补齐短板弱项，不断提升领导经济工作的能力和水平，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

会议指出，眼下正值全年收官的关键阶段，各方面工作千头万绪，必须统筹做好各方面工作。重点要抓紧做好中央优化调整疫情防控政策后各方面政策措施的调适工作，把工作重点由“防感染”转变到“保健康、防重症”上，积极完善与之相

适应的经济发展举措、社会运行秩序，抓好医疗物资储备投放、疫苗接种和救治服务等工作。要全力以赴拼经济、搞建设，毫不放松抓项目促投资，做深做细做实项目储备、梳理和申报工作，为明年经济增长提供更有力的项目支撑；抓住元旦、春节等关键节点促进消费回补，以消费提振推动服务业加快恢复发展；积极巩固工业回升势头，全面抓好工业经济运行要素保障，周密做好能源保供工作。要千方百计稳住市场主体、稳定市场预期，开展重大产业化项目招引专项行动，大力实施纾困解难政策落地问效行动和营商环境提升行动，推动我省民营经济持续健康发展。要扎实抓好保障改善民生工作，做好重要民生商品保供稳价和煤电油气运保障供应，关心困难群众生产生活，保障农民工工资发放，确保人民群众安全温暖过冬、欢乐祥和过节。要有效防范化解各领域风险，警钟长鸣抓好安全生产工作，坚决防范和遏制重特大事故发生，全力维护社会大局和谐稳定。