

川渝协同发力共建“无废城市”

在全国首创危险废物跨区域转移“白名单”制度

近年来,川渝两地大胆探索跨省市生态环境管理体制机制改革创新,建立起了成渝地区双城经济圈“无废城市”协同共建、资源共享、政策共商的新体制,推进毗邻地区固体废物利用处置设施共建共享和跨省市协同应急处置固体废物。

川渝为何要共建“无废城市”,具体怎么建,有哪些亮点和特色?华西都市报、封面新闻记者对重庆市生态环境局相关负责人进行了专访。

以新发展理念引领 提升固废收运能力和综合利用率

“‘无废城市’是一种先进的城市管理理念。”重庆市生态环境局相关负责人表示,“无废”并不是没有固体废物产生,也不意味着固体废物能被完全资源化利用,而是指以新发展理念为引领,通过推动形成绿色发展方式和生活方式,持续推进固体废物源头减量和资源化利用、最大限度减少填埋量、将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

近年来,川渝两地深入落实联防联控机制,深化拓展危险废物跨省市转移“白名单”制度,联合打击固危废非法跨界转移、倾倒等违法行为,携手共护长江上游生态安全,取得了积极进展,为全面推进“无废城市”共建创造了条件。

“十三五”期间,重庆市(中心城区)作为国家“11+5”试点城市之一,在全国率先开展了“无废城市”建设先行先试,积极探索“治废”新路径,发挥了引领示范作用。今年4月,生态环境部又将重庆市中心城区和四川省成都、自贡、泸州、德阳、绵阳、乐山、宜宾、眉山8市列入“十四五”时期“无废城市”建设名单。

今年6月,在成渝地区双城经济圈全球投资推介会上,川渝两地表示将围绕主导产业,坚持优势互补,共同打造电子信息、装备制造、消费品等世界产业集群,共建全球汽车研发、制造、应用基地和国家重要医药基地。

“这说明川渝两地产业趋同和互补,可共建多项固体废物分类收集及利用处置设施建设,推动固体废物设施共建共享和跨区域协同应急处置固体废物。”川渝两地多位生态环境专家均表示,毗邻地区可深度统筹谋划“无废城市”共建工作,着力提升



电子废弃物处理企业的厂房,工人们正在对固体废物进行处理。



环保企业将厨余垃圾制成有机花肥。

固体废物源头减量和资源化利用水平,最大限度降低固体废物填埋处置量。

三年分三步走 纳入规划、搭建平台、深化政策

“川渝两地‘无废城市’共建工作主要分三步走。”重庆市生态环境局相关负责人介绍,首先是积极推动“无废城市”共建纳入重要战略规划。2020年11月,川渝两省市生态环境部门签订了《推进成渝地区双城经济圈共建“无废城市”合作协议》,从强化顶层设计、加快能力建设、推动资源共享、推动信息互通、联合科研攻关、加强联防联控等方面入手,在全国率先提出成渝地区双城经济圈“无废城市”建设思路。

2021年,川渝两地协同推动“无废城市”共建写入党中央、国务院印发的

《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》。2022年,“无废城市”建设又纳入生态环境部印发的《全国“十四五”时期“无废城市”建设方案》《成渝地区双城经济圈生态环境保护规划》。此外,“无废城市”建设的要求也被写入重庆市第六次党代会报告。

其次是主动搭建“无废城市”共建平台。2021年,川渝两省市省级生态环境部门多次召开成渝地区双城经济圈“无废城市”共建联席会议,围绕共建工作计划、重点内容、指导性文件编制、典型经验、示范工程等进行协商讨论,达成共识,切实突出川渝两地特色,为推动“无废城市”共建走深走实打下坚实基础。

同时,川渝两地生态环境部门主动邀请生态环境部固体废物与化学品司、固体废物与化学品管理技术中心以及中国环科院和川渝知名专家为两地“无废城市”共建出谋划策,从制度、技术、市场、监管和全民共建等方面提供技术指导,增强科学性、可操作性、实效性。

第三是拓展深化“无废城市”共建政策引领。两地联合印发《关于推进成渝地区双城经济圈“无废城市”共建的指导意见》,将重庆市全域和四川省成都、绵阳等15个城市纳入成渝地区双城经济圈“无废城市”共建体系。从工业、农业、生活、建筑等四大领域、五大体系、十项任务开展“无废城市”共建,建立健全跨领域、跨部门、跨区域的固体废物管理体系。

多方面创新 涉及管理模式、机制、帮扶团队

川渝两省市生态环境厅、局相关负责人均认为,川渝“无废城市”的建设,承载着形成一批可复制、可借鉴、可推广的固体废物治理典型模式的期待,包含了四方面创新。

创建跨区域固体废物协同管理新模式。成渝地区双城经济圈“无废城市”共建从区域协作角度促进资源要素协同配置、产业结构协同优化、固体废物协同治理、监管能力协同共享、治理技术协同研发和环境效益协同分配,推动原料和固体废物在产业链、供应链上首尾相连、闭路循环,构建固体废物领域“横向耦合、原料互供、资源共享”的生态产业链。同时,进一步明确了联合开展固体废物领域生态环境差异性评估,“无废城市”共建成效评估以及固体废物利用处置关键技术研发、示范。

在全国首创危险废物跨区域转移“白名单”制度。川渝此举,可实现利用处置能力设施区域共享,促进产业提档升级,确保环境风险有效管控。目前,两地已直接审批“白名单”内危险废物跨省市转移近5万吨,平均审批时限由1个多月压缩到约5天,转移种类由3类增加至9类,企业数增加至70家,覆盖城市(区县)40余个,许可审批量达14万吨。

首建跨区域共建“五大机制”。两省市联合印发了《成渝地区双城经济圈“无废城市”共建机制》,形成川渝合作推动成渝地区双城经济圈“无废城市”建设决策、协调、执行上下贯通的三级运行机制。根据《共建机制》,川渝两地将每半年轮流主持召开一次省级联席会议;组建共建指导组,合作开展技术攻关;联合征集“无废城市”共建宣传口号和logo;推进利用处置设施、技术规范、地方标准等成果共享;合力打造“无废集团”等示范项目。

率先组建跨区域联合指导帮扶团队。川渝两省市生态环境部门共同召集两地城市管理、循环经济、农业农村等各领域的100余位专家,联合组建指导技术组,围绕统筹基础设施建设、推动设施共建共享、统一标准体系等方面开展技术帮扶、绩效评估,组织毗邻地区“无废城市”建设方案相互咨询审查,推动区域协同发展。

华西都市报·封面新闻记者 李茂佳
重庆市生态环境局供图

为创新“加速” 四川高技术产业获退税114亿元

华西都市报讯(记者 刘旭强)近年来,我国持续加大对企业科技创新的支持力度,分步骤、成体系出台一系列税收优惠政策,促进企业发展壮大。12月5日,记者从四川省税务局了解到,截至11月10日,省税务部门为全省高技术产业退税114亿元,带动高技术产业销售收入同比增长15.9%。1.5万户次企业享受研发费用加计扣除政策,加计扣除额总计超640亿元。

创新是推动企业发展的核心动力,资金“退得快”助力企业“加速跑”。“我们现有的主力产品是SMD-3225石英晶体谐振器,主要应用在手机、无线鼠标、蓝牙耳机等无线设备上。”四川明德亨电子科技有限公司相关负责人向记者介绍,数码产品迭代迅速,目前这个长3.2毫米、宽2.5毫米、厚1毫米的电子元件显得“大”了点。于是,小型化产品研发成



企业负责人向税务工作人员介绍产品功能。

为明德亨科技资金的重点去处。“尤其1216型产品,肉眼可能都不太看得清。”相关负责人介绍,明德亨科技在研发上的投入导致公司现金流吃紧,好在各项

税收政策让企业享受了1100多万元的资金红利。

技术创新是企业实现弯道超车的核心路径,而产品则是企业创新成果的集

中体现。在绵阳,作为国家级高新技术、省级“专精特新”企业,四川邦辰信息科技有限公司急需找寻全新的市场突破口。“我们选准了全国首个面向Java应用的模糊测试系统。”其财务负责人范国银介绍,新技术可快速发现被测试软件的缺陷和漏洞,有效保障和提高软件产品质量,提升软件开发行业水平。从立项到下线,390余万元的税惠资金让邦辰在冲破重重技术难关时更有底气。“税费支出与研发投入‘一减一增’,新项目的研发进度比预想快很多。”范国银说。

四川省税务局相关负责人在接受记者采访时介绍,今年以来,税务部门依托税收大数据工具,实现适用政策纳税人的精准定位,形成科创型企业应享名单,全面落实增值税留抵退税、研发费用加计扣除、新购设备税前一次性扣除等政策,持续助力科创企业发展壮大。