

身处长江黄河上游,天府之国如何更加美丽?建设美丽四川,如何理解时代对于“美”的真正诉求?在属于美丽中国的四川篇章中,那些点滴改变又如何汇聚成让每个个体都能感知到的幸福福利?一项跨越15年的战略规划正在给出答案。

# 西部首个美丽中国建设地方实践规划纲要出炉 先行先试 四川将建设“美丽中国先行区”

8月29日,记者从省生态环境厅举行的例行新闻发布会上获悉,省委省政府已正式印发《美丽四川建设战略规划纲要(2022—2035年)》(以下简称《纲要》),将围绕美丽四川建设的总体目标,以5年为一个阶段,围绕经济、生态、环境、城乡、文化等重点领域,分3个阶段梯次推进美丽四川建设。

在这样一份兼具科学与艺术之美的规划中,对于“美丽四川”做出释意,明确美丽四川不仅要求外在美,如美丽家园、宜人环境、自然生态,人民可触可感,也要求内在美和制度美,如要求发展绿色低碳经济、繁荣底蕴厚重的巴蜀文化、推动文化艺术创新、建立科学高效的现代环境治理体系。

“这是四川恒久美丽的内生动力。”在新闻发布会上,省生态环境厅党组书记、副厅长、一级巡视员李岳东说。

## 破题美的路径

### 内在美和外在美的同步打造

属于“四川印象”的新面貌是什么样的?《纲要》概括为具有中国文化底蕴和巴蜀烟火气的宜居地。

“《纲要》将体现美的理念、塑造美的形态、打造美的经济、培育美的细胞贯穿整个规划。”新闻发布会上,李岳东在对《纲要》的总体介绍中提及,对于美丽四川的建设既有中长期目标和具体路径,也有点与面的结合,内在美和外在美的同步打造,定性和定量的考核,让美融入四川的产业、生态、生产生活等方方面面。

作为西部地区第一个出台的美丽中国建设地方实践规划纲要,《纲要》也是四川首部中长期美丽中国建设地方实践的规划,将指导全省各地加快美丽四川建设的实践。

在《纲要》制定中,四川邀请生态环境部规划院作为编制单位,分两年推进美丽四川建设评价体系研究、美丽四川建设战略任务研究等9项专题研究,深入分析美丽四川建设面临的形势和存在的问题。同时,多次组织市(州)、行业知名专家研讨座谈,充分征求省直有关部门(单位)、各市(州)政府意见,履行了专家论证、风险评估、征求社会公众意见程序,通过了省人大常委会法工委和司法厅合法性审查,先后经省政府常务会议



1月6日,一位游客在欣赏九寨沟景区双龙海瀑布的美景。新华社发

和省委常委会会议审议通过。

因此,整体上看,《纲要》紧紧围绕党的十九大报告提出建设美丽中国的目标,注重与“十四五”国民经济规划纲要、国土空间规划、五大片区发展规划以及其他专项规划衔接,同时将长江黄河流域、成渝地区双城经济圈等重点区域以及“碳达峰碳中和”“生物多样性保护”等重点工作纳入规划,探索建立具有示范意义的美丽四川典型案例。

同时,《纲要》既对标先进省份发布规划纲要情况,又区别于四川的“十四五”短期规划以及《生态文明创建规划》等多部专项规划和部门规划,“从宏观上回答美丽四川建设要达成什么目标。”李岳东说。

## 塑造美的形态

### 构建功能清晰的美丽四川空间格局

事实上,立足于四川地处长江黄河上游的战略位置,在回应“碳达峰、碳中和”重大战略部署下,《纲要》需要回答的,还包括如何凸显四川的独特性。对此,在以“美丽”揽总下,提出四川要先行先试,建设成为“美丽中国先行区”,并从“生态、生产、生活”三个维度进一步细分,建设成美丽中国先行区、长江黄河上游生态安全高地、绿色低碳经济发展实验区、中国韵·巴蜀味宜居地。

“每一个战略定位都蕴含四川特色、机遇与目标为一体。”李岳东说,具体到实践上,《纲要》打破传统规划模式,区别

于国土空间规划,首次提出构建功能清晰的美丽四川空间格局。

“要所见即所得,不破坏不人为割裂自然原有的自然生态格局。”李岳东解释说,要遵照自然生态本有面貌,将“美丽”注入产业绿色低碳经济发展,依托四川独特的生态之美、多彩人文之韵,探索生态好、生活富、经济优、文化兴的发展道路,奋力绘就“各美其美、美美与共”的天府画卷。

例如,以山为基守护美丽空间,将全省以山脉为线划分为雪域高原保护发展经济带、阳光攀西高原经济带、盆周峻岭经济带以及以成都平原、川中丘陵为重点的美丽天府之国。

同样的,以水为脉打造多彩河湖,也就是要筑牢长江黄河上游生态屏障为核心,建设黄河最美高原湿地风光带,推进长江、嘉陵江、乌江、岷江、沱江、涪江生态廊道建设;建设长江-金沙江、大渡河、雅砻江水风光储一体化清洁能源发展带。同时构建由高原天然湖泊区和平原丘陵地区湖库区组成的“两片多点”美丽湖库格局。

此外,在以人为本塑造舒适生活宜居地上,明确以成都市圈建设为核心的高品质生活宜居地、成德绵广眉乐雅西攀都市魅力城镇带、成遂南达丘区田园特色城镇带和攀乐宜泸沿江风光城镇带。同时,分类打造美丽乡村,以满足人民文化需求为核心,建设具有国际范、中国味、巴蜀韵的巴蜀文化走廊。

“这也是我省区别于其他省份美丽

规划最大的不同。”李岳东总结道。

## 量化美的标准

### 7大板块均有对应的指标体系

值得注意的是,这份《纲要》规划长达15年,涵盖空间格局、美丽家园、绿色经济、宜人环境、自然生态、巴蜀文化和治理体系7个板块。

从内容上看,7大板块既注重现实美的塑造和打造,也注重未来美的意识和理念的培育。例如,将美的理念融入城乡建设,首次提出分类探索建设美丽城市路径;首次提出分类打造川西林盘、彝家新寨、巴山新居、乌蒙新村等美丽乡村。

同时,旨在通过将美的理念融入文艺阵地建设和艺术创新,培养城镇居民、乡村百姓对美的感知感受能力。并注重美的细胞培育,明确建立健全美丽四川建设体系,系统推进美丽城镇、美丽乡村、美丽河湖,适应气候变化,绿色低碳产业、清洁能源开发等试点行动,通过这些美的细胞工程,以点带面带动整个美丽四川的建设。

“《纲要》通过8个子栏目和《美丽四川建设指标体系表》将美丽四川建设予以量化。”李岳东说,在7大板块下,四川将分别实施美丽城市建设、推进碳达峰、产业绿色转型、蓝天碧水、净土安居等8个重大工程,值得注意的是,7大板块均有对应的指标体系,这些指标体系与以往规划中的指标体系相比,更加侧重“美丽”和“绿色”成分的指标。

“以‘绿色经济’的‘绿色低碳优势产业营业收入占规模以上工业比重’和‘研发经费投入强度’两项指标为例。”李岳东说,其强调的是四川经济未来15年的科研创新能力,为四川经济建设注入持续的美丽源动力。类似的,在繁荣巴蜀文化指标体系中增加“物质文化遗产保存完好率”和“文化及相关产业增加值占地区生产总值比重”,既明晰了文化建设的路径和目标任务,也量化了文化美的标准。

李岳东透露,眼下,省生态环境保护委员会办公室将统筹协调各方力量,出台年度实施方案,推动各地编制实施方案,推进《纲要》落地见效。

华西都市报·封面新闻记者 杜江茜

(上接02版)

贺某说,她和丈夫的经营行为确有瑕疵,但6.6万元的罚款数额过高,他们一年的纯利润只有七八万元,“交完罚款等于一年白干”。

督查组认为,在经历三年疫情、大量实体经济经营困难的情况下,处罚方式从严从重,不但不利于营造良好的营商环境,也在一定程度上抵消了国家助企纾困的效果。“过罚不当”“类案不同罚”等问题出现的主要原因如下:

其一,相关法律法规规定不细,执法人员自由裁量权过大。督查组介绍,一些行政处罚的法律法规制定的时间较早,未经及时修正,存在处罚内容宽泛、

表述抽象、缺乏客观标准等问题。一些地方执法人员利用自由裁量权,执法随意、处罚严苛、过罚不相当的现象十分普遍。

其二,处罚力度与业绩考核挂钩,倒逼从严办案。督查组发现,在食品安全领域,有关部门存在以办案数量和罚款规模进行考核的现象。

其三,对行政处罚执行权缺少有效制衡。督查组介绍,行政处罚案件由本机关立案,本机关调查取证,本机关负责人做出处罚决定,上级机关对下级机关进行监督检查,权力过于集中。小微市场主体虽可提出行政复议,但很难获得改正。同时,行政诉讼程序复杂且耗时长,小微市

场主体难以承担相关成本。这一切造成对小微市场主体权益保护不够。

## 审慎监管细化量化处罚标准

榆林市市场监管部门负责人表示,卖出5斤超标芹菜被罚6.6万元确实属于“过罚不当”。

督查组认为,在当前经济形势下,市场监管部门在维护市场秩序的同时,更应该承担起保护市场主体的职责。对于有违法行为特别是轻微违法、初次违法的市场主体,不能过度惩罚,而应实行包容审慎监管。

督查组建议,各级市场监管部门应按照稳市场主体的基本要求制定行政处

罚裁量基准,根据违法行为的事实、性质、情节和社会危害程度细化量化处罚标准,切实解决“过罚不当”“类案不同罚”和“任性执法”等问题。

此外,督查组还建议,应严禁市场监管部门下达或变相下达处罚数量或金额指标,避免因评议考核刺激运动式执法。

8月29日下午,陕西省副省长叶牛平召开推进全省市场监管执法检查工作会议电视电话会,通报国务院大督查涉及市场监管执法相关问题并部署下一阶段工作,要求相关部门尽快制定整改方案,聚焦督查组提出的问题,统筹好执法工作和服务市场主体,为市场主体纾忧解困。 据新华社