

# 明确对“老赖”的惩戒措施 我国首次专门立法保障民事强制执行

民事强制执行法草案21日提请十三届全国人大常委会第三十五次会议初次审议。这是我国首次专门立法保障民事强制执行。

民事强制执行制度是实现民事权利的重要保障。近年来,人民法院“基本解决执行难”攻坚战成果显著。据统计,2019年以来,人民法院年均办理1016万件执行案件,执行到位金额年均1.85万亿元。一批群众反映强烈的执行领域突出问题得到解决。

据悉,民事强制执行法草案注重总结具有实践基础、中国特色的执行查控、执行财产变现、执行管理模式,把制约和监督执行权、规范执行行为,以及通过执行实践和司法解释解决不了的法律适用难题作为立法重点。

草案明确了对“老赖”的惩戒措施,规定人民法院可以禁止其进行高消费及非生活或者经营必需的有消费,可以限制其出境等。草案还对罚款、拘留等制裁措施的适用条件、实施、期限等作出

规定,并规定了纳入失信被执行人名单措施的适用条件、实施、信用修复等内容。

草案强化“善意文明执行”理念,明确民事强制执行应当公平、合理、适当,兼顾各方当事人和利害关系人的合法权益,不得超过实现执行目的所需的必要限度。

草案加强对执行权的监督制约,规定了当事人、利害关系人可以就人民法院未实施应当实施的执行行为提出申请的制度和自行纠正制度等,进一步解决消极执行、乱执行等执行失范问题。据新华社

## 聚焦疫情防控

### 21日0时至15时 北京新增5例本土感染者 新增高风险地区1个

新华社北京6月21日电 在21日举办的北京市新型冠状病毒肺炎疫情防控工作新闻发布会上,北京市疾控中心副主任刘晓峰介绍,6月21日0时至15时,北京市新增本土新冠肺炎病毒感染者5例,昌平区3例,顺义区、大兴区各1例;轻型4例,无症状感染者1例;隔离观察人员3例,社会面筛查人员2例(昌平区、大兴区各1例)。

根据通报,昌平区小汤山镇大汤山村双兴苑小区近14天累计报告6例本土确诊病例,即日起由中风险地区升级为高风险地区。目前,北京市共有高风险地区1个,中风险地区3个。

刘晓峰介绍,6月20日0时至24时,新增本土新冠肺炎病毒感染者5例,昌平区4例,丰台区1例;均为隔离观察人员。北京市疾控中心实验室对6月19日、20日通报的感染者(2339至2342)的标本进行基因测序,基因序列比对结果显示,4例感染者均来自天堂超市酒吧聚集性疫情传播链,病毒均属于奥密克戎变异株。

刘晓峰表示,21日昌平区、大兴区各新增1例社会面筛查病例,提示北京市疫情防控形势复杂,局部区域依然存在社会面隐匿传播风险。要加大重点区域筛查力度,继续全面彻底排查风险人员和点位,对活动轨迹多、到访过人员密集场所的重点病例深入流调排查,同步对新时代国际中心等人员密集场所的重点风险点位和各类风险人员快速管控落位,采取坚决果断的措施切断疫情传播途径。

## 专家解读

## 首度亮相的民事强制执行法草案 都有哪些亮点?

打赢了官司,却依然拿不到“真金白银”?申请强制执行,却遭遇司法人员“磨洋工”?21日,民事强制执行法草案首次提请全国人大常委会会议审议,为切实解决执行难提供专门立法保障。

从明确对“老赖”的惩戒措施,到强化对执行权的监督制约,草案针对当前执行领域难点痛点,推动建立健全综合治理、源头治理执行难的长效机制。

### 惩戒“老赖”: 明确法律依据,加大震慑力度

一边欠债不还,一边花天酒地……“老赖”现象影响司法权威、损害社会诚信,群众对此深恶痛绝。

近年来,失信联合惩戒制度成为我国诚信建设一大亮点。此次提请审议的民事强制执行法草案,通过立法明确对“老赖”的惩戒措施,让其切身体会“一处失信,处处受限”。

草案明确,被执行人不履行执行依据确定义务的,人民法院可以禁止其进行高消费及非生活或者经营必需的有消费,可以限制其出境。

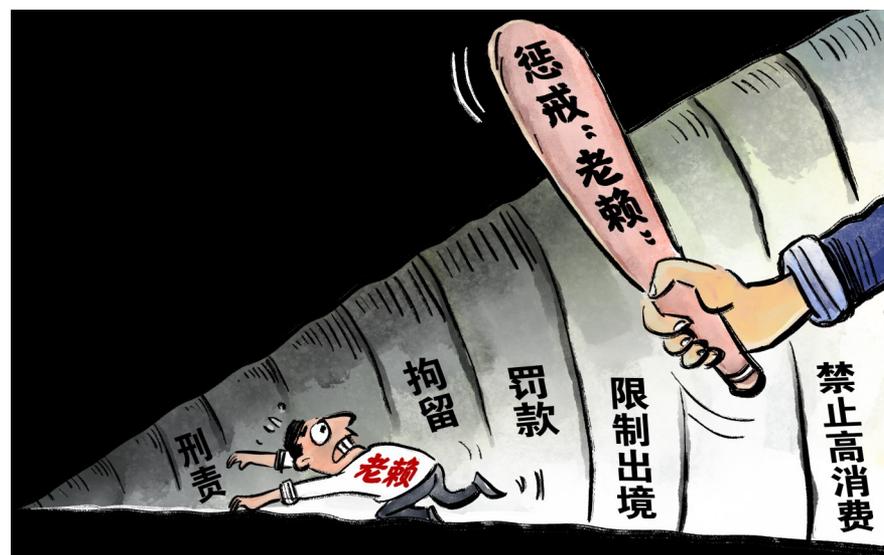
草案还明确了纳入失信被执行人名单措施的适用条件,包括:有证据证明被执行人有履行能力而拒不履行执行依据确定的义务;以虚假诉讼、虚假仲裁、虚假公证或者以隐匿、转移、毁损财产等方法逃避履行执行依据确定的义务;违反限制消费令进行消费等行为。

有上述行为之一的,人民法院可以根据情节轻重予以罚款、拘留;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

中国社会科学院法学研究所民法室主任谢鸿飞表示,随着经济社会发展,单位及自然人的财产情况日趋复杂,逃避执行的手段更加多样。制定专门的民事强制执行法,有助于解决执行实践中存在的适用法律问题,为人民法院严格规范公正文明办理执行案件提供充分法律依据,为民事主体实现权利提供更有力的法律保障。

北京理工大学法学院民法典研究中心主任孟强表示,草案明确法院可以视情节轻重对失信被执行人予以罚款、拘留或者依法追究刑事责任,将进一步加强法律的震慑力,对失信被执行人形成有效约束。

“被执行人之所以敢无视生效法律文书,逃避执行甚至公然对抗执行,深层原因是逃债赖债的违法成本过低、社会信用机制失灵、执行威慑机制缺失。”中国人民大学法学院教授肖建国认为,草案大幅提升背德失信者的道德、经济和



漫画/杨仕成

法律成本,挤压被执行人的逃债空间,将对失信被执行人产生有效威慑。

### 形成合力: 明确协助义务,建立律师调查令制度

东躲西藏、转移财产、虚假诉讼……现实生活中,一些“老赖”为了逃避执行花招百出。破解执行领域的人难找、物难查等问题,需要有关部门以及社会各界充分配合,形成合力。

民事强制执行法草案明确,执行中,有关组织和个人应当根据人民法院的通知,协助实施调查被执行人及有关人员的财产、身份信息;查找被执行人、被拘传人、被拘留人;查封、划拨、限制消费、限制出境等事项。负有协助执行义务的有关国家机关或者其他承担社会管理职能、提供社会公共服务的组织与人民法院之间应当建立信息化网络协助执行机制。

“强制执行涉及财产状况的调查、人身自由的限制等诸多方面,如果相关组织或个人不配合,不仅会让法院陷入‘单打独斗’的执行困局,还可能让当事人对司法判决产生质疑,影响司法权威。”谢鸿飞表示,明确各方面配合执行工作的法定义务,有助于实现执行信息及时共享,提高执行的效率和准确性。

草案还规定,人民法院通过网络信息平台无法查询的某项财产信息,申请执行人通过委托律师客观上无法自行调取的,可以委托律师向人民法院申请调查令。

肖建国表示,律师调查令本质上是一种司法领域的授权调查法律关系,有法院公权力作为后盾支持,具有一定的强制性效力。这一制度有助于减轻法院执行部门“案多人少”的工作压力,强化

当事人在强制执行中的主体地位。

随着经济社会发展,股权、知识产权、虚拟财产等新的财产类型不断出现。为了进一步强化被执行人报告财产义务,草案明确了报告财产令制度,规定被执行人收到法院发出的报告财产令后,应当于指定的日期亲自到场报告。

孟强建议,尽快完善财产权登记制度,实现登记和查询电子化、联网化;审判机关也应充分了解执行领域相关疑难问题,让判决更具可执行性。

### 规范执行: 加强监督制约,破解执行失范

实践中,有司法人员过度采取执行措施,还有的选择性执行甚至乱执行……这些执行失范问题,严重影响司法公信力。

草案明确,民事强制执行应当公平、合理、适当,兼顾各方当事人和利害关系人的合法权益,不得超过实现执行目的所需的必要限度。草案同时规定,被执行人为未成年人的,人民法院不得将其纳入失信被执行人名单。

“一些地方执行措施比较激进,不当限制被执行人人格权。”孟强表示,执行人员应稳妥区分无力履行和拒不履行,厘清债务人财产和他人财产等情况,把握强制执行措施的“度”。草案突出“善意文明执行”的立法理念,确保执行工作既实现公平正义,又平衡保护各方合法权益。

为进一步解决消极执行、乱执行等执行失范问题,草案还规定了当事人、利害关系人可以就人民法院未实施应当实施的执行行为提出申请的制度和人民法院的自行纠正制度。据新华社

## 珠江防总

### 将防汛应急响应提升至I级

水利部21日发布的汛情通报显示,珠江流域北江今年第2号洪水将发展成特大洪水,西江今年第4号洪水正在演进,水位继续上涨并将较长时间维持高水位运行,珠江防汛抗旱总指挥部21日22时将防汛II级应急响应提升至I级。

珠江防总向广东省人民政府发出通知,要求进一步落实防汛责任,加密监测预报预警,精细调度水工程,科学安排蓄洪、滞洪、分洪等措施,强化水库安全度汛、堤防巡查防守和山洪灾害防御,全力做好受威胁地区人员转移避险和抢险救援工作,确保人民群众生命财产安全,确保西江、北江重要堤防和珠江三角洲城市群防洪安全。

据广东省应急管理厅6月21日通报,受强降雨影响,广东多地遭受暴雨洪涝、山体滑坡等自然灾害。截至20日11时,韶关、河源、梅州、肇庆、清远等地共47.96万人受灾,农作物受灾面积27.13公顷,倒塌房屋1729间。

位于广东省北部的韶关市面临严峻防汛形势。今年“龙舟水”以来,该市累计平均雨量741.8毫米,局部地区达到1527.5毫米,已突破有气象记录以来的同期历史极值。

同日,财政部、应急管理部向福建、江西、湖南、广西4省(区)紧急预拨2亿元中央自然灾害救灾资金,支持地方开展防汛救灾工作。今年入汛以来,财政部、应急管理部已预拨地方防汛抗旱救灾资金5.6亿元。据新华社