

# 国务院常务会议要求打通堵点完善配套充分发挥政策效应 推动稳经济政策再细化再落实

新华社北京6月8日电 国务院总理李克强6月8日主持召开国务院常务会议,听取稳增长稳市场主体保就业专项督查情况汇报,要求打通堵点、完善配套,充分发挥政策效应;部署进一步稳外贸稳外资举措,提升对外开放水平。

会议指出,近期国务院派出督查组,对12个省稳增长稳市场主体保就业开展专项督查。从督查情况看,各地贯彻党中央、国务院部署,加快落实中央经济工作会议和《政府工作报告》确定的政策、稳经济一揽子措施,多数地方出台了配套举措,助推经济运行向好因素增多、市场信心增强。同时也发现有的地方存在政策落实不到位不精准、工作简单化“一刀切”、乱收费乱罚款等问题。会议强调,经济下行压力依然突出,要高效统

筹疫情防控和经济社会发展,各地要切实负起保一方民生福祉的责任,以时不我待的紧迫感推动稳经济政策再细化再落实,进一步释放政策效应,确保二季度经济合理增长,稳住经济大盘。一是督促抓紧整改。国办要把督查发现的问题反馈地方和部门,对典型问题予以通报。各方面要举一反三梳理存在的问题,尽快整改到位。国办要对整改情况进行核查,并运用“互联网+督查”持续跟踪政策落实、推动解决新问题。对未纳入此次督查的省份,结合国务院年度大督查对稳增长稳市场主体保就业进行督查。二是地方要结合实际抓落实。聚焦保市场主体、稳岗保就业强化政策支持。确保夏粮颗粒归仓和夏种顺利开展,保障煤炭电力稳定供应,支撑物价稳

定。进一步畅通交通物流,解决好复工不达产、产业链复产不协同问题。清理不利于恢复市场信心的政策和管理措施。三是进一步细化实化政策举措。对稳经济一揽子措施,地方尚未出台配套政策的、部门尚未出台实施细则的,要尽快推出。对这次督查中有关方面提出的意见建议,部门要认真研究,政策该完善的完善。

会议指出,对外开放是我国的基本国策,稳外贸稳外资事关经济全局、就业大局,要进一步扩大对外开放。在落实已出台稳外贸稳外资政策同时,进一步加大支持。一是充分发挥各级稳外贸稳外资、物流保通保畅等机制作用,及时协调解决外贸外资企业复工达产、项目建设等方面困难。指导地方创新稳外贸稳

外资措施。二是促进外贸保稳提质。对出口退税信用好的企业阶段性实行3个工作日内退税到位,扩大优质产品进口,加快提升港口装卸转运和通关效率,保持国际产业链供应链稳定。研究阶段性减免港口有关收费。用好《区域全面经济伙伴关系协定》等自贸协定,发挥好自贸试验区等作用。支持海外仓企业建设智慧物流平台。三是积极吸引外商投资。打造市场化法治化国际化营商环境,稳定企业预期。出台力度更大的加工贸易梯度转移支持政策。扩大中西部外商投资制造业鼓励类目录。发挥服务外资企业专班作用,健全与外资企业常态化交流机制,及时了解他们的困难,对合理需求予以支持。

会议研究了其他事项。



## 迈步新征程 谱写新篇章

——学习贯彻省第十二次党代会精神

### 问计 副中心

5月27日,中国共产党四川省第十二次代表大会开幕。党代会报告提出,支持绵阳发挥科技城优势加快建成川北省域经济副中心、宜宾-泸州组团建设川南省域经济副中心、南充-达州组团培育川东省域经济副中心。

这是城市发展新阶段,蕴藏新发展机遇,也正在成为改写区域发展格局的新路径。

实现区域协调发展,四川早已提上议事日程。时间回到4年前,2018年6月召开的省委十一届三次全会提出,构建“一千多支、五区协同”区域发展新格局,并明确了绵阳、德阳、乐山、宜宾、泸州、南充、达州7个区域中心城市,鼓励和支持有条件的区域中心城市争创全省经济副中心。

对此,西南交通大学区域经济与城市管理研究中心主任、四川省区域经济研究会会长戴宾认为,从七城竞争“上岗”,到明确为“3个副中心”,说明四川迎来优化产业经济地理、重塑区域经济版图的重大契机,这也是四川由经济大省向经济强省迈进的破题关键。

## 西南交大教授戴宾： 明确建设3个省域经济副中心 是四川迈进经济强省的破题关键

### 关注① 为何要建设省域经济副中心？

四川地域辽阔、人口众多、资源丰富,但“全省发展不平衡不充分问题仍然突出”。统计数据显示,2021年成都经济总量接近2万亿,达到19917.0亿元,稳居副省级城市第3位,经济总量占全省的比重达到37.0%。而去年四川还有五个市州GDP不足1000亿元,全省城乡居民收入比为2.36。

“省域经济副中心的建设,在局部区域承担起经济发展的增长极核作用,带动更为广阔地区的发展。”戴宾对区域经济与观察已近30年,区域如何均衡发展,是他最关心的问题之一。

戴宾认为,建设省域经济副中心更有利于推动省内若干大中城市加快发展,通过形成大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局,辐射带动广大区域,缩小城乡之间的差距,促进全省经济社会协调平衡发展。

### 关注② 为何要选择这五座城市？

在省第十二次党代会报告中,被确认为省域经济副中心的五城,具体表述也有不同:绵阳“加快建成”,宜宾-泸州“组团建设”,南充-达州则“组团培育”。

为什么会有不同表述?戴宾认



西南交通大学区域经济与城市管理研究中心主任、四川省区域经济研究会会长戴宾

为,“GDP达到3000亿元,只是四川建设省域经济副中心的一个基本标准,更重要的是GDP占全省比重至少要达到8%。从这个意义上讲,目前四川大部分地级市尚难单独撑起省域经济副中心的重任。从2021年四川各地GDP的情况来看,除成都外仅有两个城市超过3000亿元,分别是绵阳、宜宾,与经济较好省份地级市

每年经济总量4000亿元、5000亿元的体量相比,四川地级市的差距依然十分大。

今年3月,国家发展改革委发布《2022年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》指出,要疏解超大城市、严控省会城市规模扩张。“四川建设省域经济副中心迫在眉睫。在此形势下,区域内有条件的城市实现联动发展,才能有效地带动区域发展,同时符合都市圈、城市群发展规律。”戴宾表示。

### 关注③ 蓝图如何才能变成现实？

那么,五城接下来该如何将“蓝图变成现实”?

戴宾认为,建设省域经济副中心是一项长期、复杂而且涉及面很广的工作。“我认为建成省域经济副中心要着力培育形成全省性的经济功能和城市综合功能。”在此基础上,戴宾提出了区域及城市功能担当的“三担”理论。

戴宾解释说,所谓“三担”,即是省域经济副中心在全省经济发展战略格局中所应担负的功能分为主担、共担、分担三类情形。

“主担,即是省域经济副中心要成为全省某些经济功能的主要承载地和核心功能区。”戴宾表示,从绵阳科技城使命出发,川北省域经济副中心要“主担”充分发挥科技引领作用职责,

加快建设好科技城,推动四川省科技创新发展。

架起看不见的沟通发展新桥梁。川南省域经济副中心“主担”着辐射引领乐山、凉山州以及攀枝花等地的经济社会发展作用。川东省域经济副中心,则“主担”着增强两个城市与巴中、广安、遂宁等地的分工与协作,促进区域生产要素的合理流通,加快区域经济协同发展的作用。

“共担,即是两个城市组团共同担负某一功能。”区域联动发展,如何实现“1+1>2”?宜宾和泸州在交通基础设施、经济和社会公共资源等方面展开合作,“共担”构建共同的交通基础设施网络、市场经济体系以及社会保障体系的使命责任。

“分担,即是发挥辅助作用,分担全省某些方面的经济功能。”加快在成都城市群以及跨省经济协调发展中发挥积极作用,川南省域经济副中心“分担”了对接成都都市圈以及重庆、贵州、云南等地的战略重任。

而作为成渝城市群重要组成部分的川东省域经济副中心,“分担”着区域协调发展压力,将加强与成都都市圈、重庆都市圈以及渝北地区之间的分工与协作,加快融入到成渝城市群的一体化发展中。同时,还将代表四川,加强与陕南地区的交流与合作。

华西都市报-封面新闻见习记者 刘彦君