



从脱贫攻坚到乡村振兴 乡村面貌5年巨变背后 四川两部《条例》统筹推进乡村建设

省第十二次党代会报告指出,这五年来,四川举全省之力决战决胜脱贫攻坚,全省625万建档立卡贫困人口全部脱贫、88个贫困县全部摘帽、11501个贫困村全部退出,集中连片特困地区全面摆脱贫困,特别是聚力攻克大小凉山彝区深度贫困堡垒,与全国人民一道步入全面小康社会,兑现了向全省人民的庄严承诺。未来五年,四川将统筹推进乡村振兴和新型城镇化。

报告背后的四川乡村面貌五年巨变,与《四川省农村扶贫开发条例》(以下简称《扶贫开发条例》)和《四川省乡村振兴促进条例》的出台密不可分。其中,《扶贫开发条例》是四川首部关于农村扶贫开发工作的地方性法规。

《扶贫开发条例》在全国范围内创新性提出了什么理念?是如何构建四川省大扶贫工作格局的?从脱贫攻坚到乡村振兴,四川又是如何用两部《条例》进行有效衔接?四川省人大农业与农村委员会相关负责人对此进行了解读。

立法

全国率先出台 指导脱贫攻坚的地方性法规

记者从四川省人大农业农村委了解到,制定《扶贫开发条例》是有现实需要的,即《中国农村扶贫开发纲要(2011—2020年)》中明确提出要“加快扶贫立法,使扶贫工作尽快走上法治化轨道”。

此外,四川是全国扶贫工作的重点省份,随着扶贫开发机制创新步伐加快,有一些新问题和新情况伴随出现,需要通过法律法规进行规范和引导。加之彼时国家层面尚未出台扶贫开发的法律,因此迫切需要出台有关地方性法规来贯彻落实中央和省扶贫开发战略,以此固化和提升此前四川探索总结的扶贫开发工作经验。

在这样的背景下,《扶贫开发条例》于2012年10月顺利申报立项,并于2015年4月经省人大常委会审议通过,同年6月1日起施行。



2018年10月9日,在甘孜州丹巴县开展检查时,牧民握着省人大常委会副秘书长、办公厅主任吕华(右)的手表示感谢。
孙信志供图

在《扶贫开发条例》出台前,全国范围内没有指导脱贫攻坚的地方性法规。它的出台,将精准扶贫作为四川省扶贫工作的原则,明确了贫困户、贫困村的定义,也明确了四川农村扶贫标准的制定程序,规定了县级人民政府识别贫困户、贫困村的权限和程序,确保做到精确识别、分类扶持,因村施策、因户施治。

为认真贯彻落实中央关于扶贫开发工作要进一步使市场在资源配置中起决定作用和更好发挥政府作用的要求,《扶贫开发条例》就社会各类组织和社会力量参与扶贫开发,构建政府、社会、市场等多方协同推进的大扶贫工作格局作出了明确规定,在总则中规定了扶贫开发政府主导、社会参与、市场运作的原则和农村扶贫行政主管部门负责,有关部门在各自职责范围内做好相关工作的管理体制等。自此,构建了四川大扶贫工作格局。

意义

是四川首部 关于农村扶贫开发工作的法规

对四川而言,《扶贫开发条例》具有重要意义。

首先是政治立意。《扶贫开发条例》紧紧围绕贯彻党的十八大和省委会全会精神,贯彻依法治国、依法治省战略部署,全面总结和固化了四川多年积累的扶贫开发实践经验,确保与中央和四川省委脱贫攻坚决策部署目标同向、工作合拍、步调一致。

其次是里程碑式的立法意义。作为四川省第一部关于农村扶贫开发工作的地方性法规,《扶贫开发条例》填补了地方立法的空白。

同时,为推进四川省扶贫开发战略,依法规范农村扶贫开发工作,解决扶贫工作中遇到的新情况和新问题,实现和维护贫困群众合法权益,推动扶贫开发工作步入法治化轨道奠定了坚实的法治基础。

《扶贫开发条例》同样具有重要的现实意义。该条例动员了省内各方力量积极参与扶贫开发,形成强大合力,确保全面建成小康社会目标如期实现。

监督

6年专项监督 开展8次执法检查

执法检查、听取专项工作报告、专题询问、工作评议……为了确保立法实

施效果,省人大常委会主任会议于2015年通过了《扶贫开发条例》六年专项监督工作方案。

就开展执法检查来说,从2015年到2020年,省人大常委会连续开展了八次检查,检查行动快、力度大、全覆盖、方式新、重实效、效果好。

2017年至2019年,执法检查对全省88个贫困县及当年计划摘帽贫困县实现了检查全覆盖;2020年,重点选取6个国定贫困县、省定贫困县和有扶贫任务的非贫困县进行检查,实现了检查类别全覆盖。

同时,检查方式高度重视暗访,为掌握客观真实情况,获取第一手资料,每次执法检查均采用不打招呼、随机选点、随机抽查、随机走访等方式深入贫困一线干部群众进行暗访。

接力

乡村振兴促进条例实施 续写乡村振兴大文章

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。

在打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后,四川是如何继续做好乡村振兴这篇大文章,接续推进脱贫地区发展和群众生活改善的?

2018年,为全面贯彻落实党中央、国务院实施乡村振兴战略的重大决策部署,省人大常委会将制定《四川省乡村振兴促进条例》确定为年度立法调研项目。2021年,该条例正式颁布实施。

记者从四川省人大农业农村委了解到,下一步,省人大常委会将深入贯彻落实中央、省委乡村振兴战略,强化立法监督,依法履职尽责,综合采取多种方式,充分发挥各级人大职能作用。并将持续形成工作合力,全力助推巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,接续推进脱贫地区发展和群众生活改善,为四川全面推进乡村振兴贡献人大智慧。

华西都市报-封面新闻记者 杨澜

四川海拔4410米的原始无人区

5年时间建起“天字一号宇宙驿站”

川越这5年 了不起的我们

千百年来,人类一直孜孜不倦地探索着宇宙,梦想有一天能读懂宇宙传递的信息,揭开宇宙诞生的奥秘。如今,在位于甘孜州稻城县海子山海拔4410米处的高海拔宇宙线观测站“拉索”,正孜孜不倦地探寻着宇宙线的痕迹。

欢迎来到“拉索”,这里是地球“天字一号宇宙驿站”——目前是世界上海拔最高、规模最大、灵敏度最强的宇宙射线探测装置。它于2017年破土动工,2021年完成全阵列建设并投入运行。

如何在高海拔的原始无人区建成如此规模的大科学装置?华西都市报、封面新闻记者对话了“拉索”项目首席科学家、项目工程经理曹臻。

开启“超高能”新时代

公元1054年,北宋司天监杨惟德观测到一颗仅次于月亮的明亮天体,更为奇怪的是,这颗星星在白天依然散发着光芒,当时中国、阿拉伯和日本天文学家都记录下了这一奇异天象。

此后人们证实,这是一次超新星爆发,这次爆发所产生的蟹状星云,是人类历史上首颗被确认为超新星爆发遗迹的天体。在往后的日子里,人们在各种不同波段上研究了其光谱,使得蟹状星云成为人类认识最全面的天体之一。

不过,在蟹状星云的图景中,仍然缺失着重要的一环,那就是超能能的伽马射线,“拉索”的出现,让人类得以通过全新的视角观测蟹状星云。2021年7月,科研人员用仅建成四分之三的“拉索”,精确测量了蟹状星云的亮度,该成果发表在《科学》杂志上。

超高能伽马射线研究意味着什么?曹臻打了个比方说,“这就好比在‘拉索’建成前,我们只能看到太阳光光谱中的6种颜色。”

2017年,“拉索”在稻城县海子山上破土动工。曹臻说,之所以选址稻城,是因为宇宙线粒子穿越大气层时容易被吸收,越是在海拔高、空气稀薄的地方设置探测器,其捕捉的灵敏度更高,接收到宇宙线粒子信号的可能性越大。

每天迎接数十亿天外来客

从高空俯瞰,占地1.36平方公里的“拉索”由3个探测器阵列组成:5195个电磁粒子探测器和1188个缪子探测器组成的地面簇射粒子阵列;7.8万平方米水切伦科夫探测器,分为3120个探测单元;18台广角切伦科夫望远镜。

“三种探测器阵列分工有所不同,相互间可印证且补充。”曹臻举例,望远

镜阵列记录的是宇宙线到达地面前在空中发展的全过程,而其他两个阵列则捕捉到达时的瞬间信息,“这样高度复合型且能够覆盖多能段的探测阵列在全世界少见。”

在无人区建设如此浩大的工程,首先需要克服的困难就是基础设施需要从零做起。曹臻介绍,第一拨建设团队进驻稻城站址时,就发生了惊险的一幕:因为没有可居住的房屋,只能扎帐篷睡觉,当时还下着雪,群狼围着帐篷边转边叫,但好在并没有冲进帐篷。

如今,建成后的拉索每天都会“迎接”数十亿“天外来客”宇宙线,成为地球上最繁忙的“宇宙驿站”。未来,“拉索”还将通过对这些宇宙线的研究,发现更多的宇宙奥秘。

华西都市报-封面新闻记者 陈彦霏