

奋进新征程 建功新时代

“治未病”“治已病”“防复发” 解码成都法院“诉源治理”

伟|大|变|革|

一边是经济社会转型发展、矛盾纠纷不断涌现，一边是社会对公平正义的期待不断提高，矛盾怎么破？成都法院用近6年“诉源治理”的探索，交出一份司法机关助推国家治理体系和治理能力现代化的答卷。

延伸司法触角“治未病”

祝增巧是成都彭州市人民法院丹景山人民法庭庭长，在法院工作29年。她熟悉基层情况，办过的案件服判息诉率超过99%。彭州十里八乡的人们称呼她为“巧姐”。与印象中正襟危坐的法官不同，祝增巧的许多工作是在走村入户中完成的。

2019年7月，彭州一家旅游开发公司在湍江河上游施工，导致河流断水，下游丹景山镇300个鱼塘饲养的鲈鱼死亡。村民将死鱼抬到旅游公司，要求赔偿100万元。为防止冲突升级，政府工作人员赶紧联系丹景山法庭。赶到现场后，祝增巧先提出实地查看受损情况并取证，村民慢慢冷静下来。那天她和同事忙到夜里10点，之后法庭又与当地党委政府、职能部门一起为双方主持调解，最后双方达成一致意见：旅游公司赔偿养殖户33万元损失。一起涉众的矛盾纠纷通过“诉源治理”得以“无讼”化解。

法官主动走出法院大门，在矛盾纠纷发生的一线化解矛盾，是“诉源治理”的一大特点。

在乡村“熟人社区”培育发展“五老”调解员、说事评理员，在城市“陌生社区”探索开展“社工调解”、创建“无讼社区”……通过“诉源治理”，成都法院正深度嵌入到社会治理中。

成都市政协副主席、四川大学法学院教授里赞认为，人民法院主动融入基层社会治理，能充分发挥司法的指引、评价和预测作用，有助于提升治理的法治化水平。

高效解纷裁判“治已病”

今年4月28日，一张来自成都市青羊区人民法院的司法确认书让上海一家小微企业吃了“定心丸”。2017年，该



4月7日，成都市蒲江县人民法院大塘法庭化解纠纷进茶园。(受访者供图)新华社发

企业与成都一家房地产公司签订了一份购销合同，对方拖欠10万多元货款迟迟不付。无奈之下，他们将房地产公司起诉到法院。

考虑疫情影响下的诉讼时间和经济成本，承办法官积极组织双方调解。4月28日，双方达成调解协议，被告承诺分两期向原告支付完货款。同时，法院还通过绿色通道在当天完成了司法确认。“通过司法确认，调解协议具有强制执行效力。如果对方依然拒不支付货款，原告可以申请法院强制执行。”法官表示。

高效的诉前调解既减少了当事人的诉累，又解决了实质问题。如今，成都法院与综治、公安、住建、社会保障、司法行政等部门共同建立了“9+N”个类型化纠纷“一站式”解纷平台，实现约80%的劳资纠纷化解于仲裁前置程序、约96%的道交纠纷诉前化解。

诉前调解并非诉讼的前置程序，对于当事人不同意调解的案件则进入诉讼程序。“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，提升司法质量、司法效率和司法公信力，需要人民法院有力统筹诉外与诉内两大维度。”成都市中级人民法院党组书记、院长郭彦说。

近年来，通过研判诉讼背景、矛盾成因和纠纷态势，成都法院设定了刑事、民事、商事、行政、执行各类案件的繁简分流标准，确保“简案快办、难案精审”。

治理衍生案件“防复发”

近日，成都新都区人民法院在审理一起商品房买卖合同纠纷过程中，了解到该小区其余90户业主与该案情况相同，承办法官主动联系90户案件的当事人集中释明，并组织购房户和开发商进行协调沟通。最终，该批90个案件在一天内全部达成调解。

治理衍生案件，是当前成都“诉源治理”的又一重点。目前成都法院正推行类案强制检索制度和判后释疑制度，探索建立了诚信上诉、防范恶意诉讼和上诉风险第三方中立评估、判后自动即时履行引导机制。

2021年12月，成都司法释明中心统一挂牌并运行，引导当事人正确理解司法裁判，自觉履行裁判义务。“只有坐得近了、解释到位了，才能让当事人赢得明白、输得信服。”成都市中级人民法院研究室主任冷雅民说。

截至目前，成都司法释明中心已接待释明案件2107件，当事人明确表示息诉服判836件，引导当事人履行裁判义务290件。

自2016年在全国率先开展探索以来，“诉源治理”在成都已经走过了近6年时间，形成了深化“诉源治理”和城乡社区发展治理、社会治安综合治理“三线融合”的格局，非诉讼解纷力量的作用日益凸显。 据新华社

金融如何 “贷”动乡村振兴？

立夏刚过，广西百色市田东县平马镇四平村种植大户卢学帅流转的20多亩田地插满秧苗。种植水稻前，也在这片田地上，他种下的西红柿获得了丰收。依靠水稻、西红柿轮作，卢学帅一家收入有了保障，盖了新房、买了私家车。“今年西红柿卖了20多万斤，近两年种植规模能扩大，主要靠此前几次信用贷款的扶持。”卢学帅说。

卢学帅口中的信用贷款源自当地的一项改革创新。作为全国农村金融改革试点，田东县近年来不断深化农村金融改革，建立农村金融组织、信用、支付结算、保证保险、抵押担保、村级服务等“六大体系”。

“村里设立‘三农’金融服务室，开展农户信用评级等工作，村民凭借信用等级可免抵押获得贷款，存钱、取钱、办理保险等都能就近解决。”四平村党总支书记黄海武告诉记者，村里500多户农户被评为信用用户，近5年累计获得信用贷款2800多万元用于发展西红柿等特色产业，全村村集体经济年收入已超过40万元，曾获评百色市“生活富裕红旗村”。

“乡村振兴离不开产业带动。由于缺资金、贷款难，过去很多农民、村屯想发展产业不容易。”田东县县长韩启强说，当地结合农村产权确权、入市交易等配套改革，变农村“沉睡”的资源为资产，强化改革惠农作用。

2021年4月，广西印发《农村金融改革“田东模式”六大体系升级建设方案(2021—2023年)》，在全自治区全面升级建设“田东模式”六大体系。

在金融服务的“精准滴灌”下，田东县不少产业越做越大，为许多农户尤其是脱贫户提供了稳定的增收渠道。

统计显示，截至2021年末，田东县各项贷款余额155.51亿元，同比增长18.94%，涉农贷款占比超70%。“下一步，我们将继续推进农村金融改革‘六大体系’升级版建设，改革升级县农村产权交易中心，提升金融服务‘均等化’水平，助力乡村振兴。”韩启强说。 据新华社

招标公告

一、招标条件

四川封面传媒有限责任公司工会根据《四川省总工会关于印发<四川省基层工会经费收支管理实施办法>的通知》中，关于“基层工会逢年过节向全体会员发放节日慰问品”的规定，拟就公司工会2022年发放节日慰问品采购一家供应商，现进行公开招标，欢迎符合要求的单位积极参与投标。

二、项目概况及招标范围

1.招标人：四川封面传媒有限责任公司工会
2.项目名称：四川封面传媒有限责任公司采购2022年节日慰问品供应商项目

三、投标人资质要求

1.在中华人民共和国境内注册，具有独立法人资格，提供有效的营业执照。

2.财务状况报告：提供投标人经第三方审计的2019年、2020年、2021年财务报告，若2021年末未结束审计，需提供加盖公章的2021年财务报表。

3.类似业绩证明的复印件。至少提供1个自2018年1月1日以来，与企事业单位或企事业单位工会合作的金额在30万元以上的中标(中选)通知书或合同或转账记录、付款发票等

证明文件复印件。

4.不接受联合体投标。

5.投标单位根据招标单位每次节日采购的慰问品数量，开具符合工会财务管理制度的发票。

四、报名需提交的材料

1.经办人介绍信或法定代表人授权委托书，以上证件应为原件。

2.经办人身份证、企业营业执照副本，以上证件验原件收盖鲜章的复印件。

五、报名地点和时间

1.报名地点：成都市红星路二段70号四川传媒大厦10楼A区。

2.报名时间：2022年5月13日至5月19日，上午9:00-12:00，下午2:00-6:00。

六、投标文件递交地点和时间

1.投标地点：成都市红星路二段70号四川传媒大厦10楼A区封面传媒公司行政人力部

2.投标时间：2022年5月24日下午5点前，逾期送达的投标文件，将被招标人拒收，不接受电子邮件、传真等投标。

七、联系方式

联系人：蒋老师
电话：028-86969008

招标公告

一、招标条件

四川封面传媒科技有限责任公司工会根据《四川省总工会关于印发<四川省基层工会经费收支管理实施办法>的通知》中，关于“基层工会逢年过节向全体会员发放节日慰问品”的规定，拟就公司工会2022年发放节日慰问品采购一家供应商，现进行公开招标，欢迎符合要求的单位积极参与投标。

二、项目概况及招标范围

1.招标人：四川封面传媒科技有限责任公司工会
2.项目名称：四川封面传媒科技有限责任公司采购2022年节日慰问品供应商项目

三、投标人资质要求

1.在中华人民共和国境内注册，具有独立法人资格，提供有效的营业执照。

2.财务状况报告：提供投标人经第三方审计的2019年、2020年、2021年财务报告，若2021年末未结束审计，需提供加盖公章的2021年财务报表。

3.类似业绩证明的复印件。至少提供1个自2018年1月1日以来，与企事业单位或企事业单位工会合作的金额在30万元以上的中标(中选)通知书或合同或转账记录、付款发票等

证明文件复印件。

4.不接受联合体投标。

5.投标单位根据招标单位每次节日采购的慰问品数量，开具符合工会财务管理制度的发票。

四、报名需提交的材料

1.经办人介绍信或法定代表人授权委托书，以上证件应为原件。

2.经办人身份证、企业营业执照副本，以上证件验原件收盖鲜章的复印件。

五、报名地点和时间

1.报名地点：成都市红星路二段70号四川传媒大厦10楼A区。

2.报名时间：2022年5月13日至5月19日，上午9:00-12:00，下午2:00-6:00。

六、投标文件递交地点和时间

1.投标地点：成都市红星路二段70号四川传媒大厦10楼A区封面传媒科技公司行政人力部

2.投标时间：2022年5月24日下午5点前，逾期送达的投标文件，将被招标人拒收，不接受电子邮件、传真等投标。

七、联系方式

联系人：华老师
电话：028-86969133