

# 推进以县城为重要载体的城镇化建设

## ——访国家发展改革委规划司有关负责人

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》指出，要坚持以人为核心推进新型城镇化，顺应县城人口流动变化趋势，选择一批条件好的县城作为示范地区重点发展，防止人口流失县城盲目建设。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，以县城为基本单元推进城乡融合发展，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、守住历史文化根脉，防止大拆大建、贪大求洋，严格控制撤县建市设区，防范地方政府债务风险。

围绕社会关注的问题，记者采访了国家发展改革委规划司有关负责人。

### 对促进新型城镇化建设意义重大

**问：**推进以县城为重要载体的城镇化建设有何重要意义？

**答：**推进县城建设对促进新型城镇化建设、构建新型工农城乡关系具有重要意义。

第一，县城是我国城镇体系的重要组成部分。2021年底，我国城镇常住人口为9.1亿人。其中，1472个县的县城常住人口为1.6亿人左右，394个县级市的城区常住人口为0.9亿人左右，县城及县级市城区人口占全国城镇常住人口的近30%，县及县级市数量占县级行政区划数量的约65%。推进县城建设，有利于引导农业转移人口就近城镇化，完善大中小城市和小城镇协调发展的城镇化空间布局。

第二，县城是城乡融合发展的重要支撑。推进县城建设，有利于适应农民日益增加的到县城就业安家需求，有利于辐射带动乡村发展和农业农村现代化，有利于强化县城与邻近城市的衔接配合。

第三，县城建设是扩大内需的重要引擎。现阶段县城投资消费与城市差距很大，人均市政公用设施固定资产投资仅为地级及以上城市城区的二分之一左右，人均消费支出仅为地级及以上城市城区的三分之二左右。推进县城建设，有利于开拓新的投资消费空间。

第四，县城建设是人民美好生活的保障。完善产业配套设施，有利于培育发展特色优势产业，稳定扩大县城就业岗位。健全市政公用设施，有利于夯实县城运行基础支撑。健全公共服务设施，有利于增进县城民生福祉。完善环境基础设施，有利于提升县城人居环境质量。

### 合理确定不同类型县城发展路径

**问：**不同类型县城的发展方向是什么？

**答：**要尊重县城发展规律，顺应县城人口流动变化趋势，立足资源环境承载能力、区位条件、产业基础、功能定位，统筹县城生产、生活、生态、安全需要，合理确定不同类型县城的发展路径。

一是加快发展大城市周边县城，支持位于城市群和都市圈范围内的县城融入邻近大城市建设，发展成为与邻近大城市通勤便捷、功能互补、产业配套的卫星县城。

二是积极培育专业功能县城，支持具有资源、交通等优势的专业功能县城发挥专业特长，发展成为先进制造、商贸流通、文

化旅游等专业功能县城，支持边境县城完善基础设施。

三是合理发展农产品主产区县城，为有效服务“三农”、保障粮食安全提供支撑。

四是有序发展重点生态功能区县城，为保护修复生态环境、筑牢生态安全屏障提供支撑。

五是引导人口流失县城转型发展，促进人口和公共服务资源适度集中，加强民生保障和救助扶助。

### 抓牢重点任务稳步推进

**问：**县城建设将重点推进哪些工作？

**答：**培育发展县城特色优势产业。促进县城产业配套设施提质增效，夯实县城产业基础，促进居民就地就近就业和持续增收。增强产业支撑能力，提升产业平台功能，健全商贸流通网络，完善消费基础设施，强化职业技能培训。

优化县城市政设施体系。重点完善市政交通设施，提高县城与周边大中城市互联互通水平，健全防洪排涝设施，增强防灾减灾能力，加强老化管网改造，推动老旧小区改造，推进数字化改造。

强化县城公共服务供给。完善医疗卫生体系，扩大教育资源供给，发展养老托育服务，优化文化体育设施，完善社会福利设施等。

提升县城人居环境质量。加强历史文化保护传承，打造蓝绿生态空间，推进生产生活低碳化，完善垃圾收集处理体系，增强污水收集处理能力。

促进县乡村功能衔接互补。推进县城基础设施向乡村延伸，建立城乡统一

的基础设施管护运行机制。推进县城公共服务向乡村覆盖。

### 合理把握时序、节奏、步骤

**问：**如何推进县城建设？

**答：**着眼破解县城建设的重点难点问题，完善人口、资金、土地等体制机制和政策措施。

一是健全农业转移人口市民化机制，确保稳定就业生活的外来人口与本地农业转移人口落户一视同仁，确保新落户人口与县城居民享有同等公共服务；建立健全省以下财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩机制、省以下城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。

二是建立多元可持续的投融资机制，对公益性项目加强地方财政资金投入，符合条件项目可通过中央预算内投资和地方政府专项债券予以支持；对准公益性项目和经营性项目鼓励增加中长期贷款投放，支持符合条件企业发行县城新型城镇化建设专项企业债券。

三是建立集约高效的建设用地利用机制，保障县城建设正常用地需求。县城建设要合理把握时序、节奏、步骤，示范地区先行是有效方式。2020年以来，国家发展改革委组织会同各地区各部门，在发展基础扎实、财政实力较强、政府债务率较低的一些县及县级市开展县城建设示范工作。下一步在示范工作基础上，及时总结推广典型经验和有效做法，稳步有序推动其他县城建设，形成以县城为重要载体的城镇化建设有效路径。综合新华社、央视《新闻联播》

## 学前教育法等24件法律案今年计划提请初审

据新华社北京5月6日电 全国人大常委会6日公布的2022年度立法工作计划显示，今年全国人大常委会计划继续审议反电信网络诈骗法等15件法律案，初次审议学前教育法等24件法律案。

2022年继续审议的15件法律案中，3件已经通过，反电信网络诈骗法、

黄河保护法等12件法律案在全国人大常委会会议上继续审议。

修改立法法、国务院组织法、传染病防治法、民事诉讼法等，制定学前教育法、粮食安全保障法、社会救助法、民事强制执行法等相关的24件法律案今年计划初次提请审议。

年度立法工作计划还显示，修改城市居民委员会组织法、反洗钱法、人民警察法、教师法、慈善法等，制定耕地保护法、不动产登记法、网络犯罪防治法等，以及优化营商环境促进公平竞争、社会保障等方面的立法，由有关方面抓紧开展调研和起草工作，视情安排审议。

## 杭州亚运会将延期举办 汕头亚青会取消

新华社北京5月6日电 亚奥理事会6日宣布，经与中国奥委会和杭州亚组委协商，并经亚奥理事会执委会会议讨论决定，原定于2022年9月10日至25日在中国杭州举行的第19届亚洲运动会延期举办，新的举办日期将由有关各方协商一致后对外公布。这一决定是考虑到疫情影响、亚运会参赛规模和技术准备等原因，经过慎重研究作出的。

自取得亚运会举办权以来，在亚奥理事会和中国奥委会的指导帮助下，浙江省各方积极克服疫情影响，推动亚运会各项筹办工作顺利展开。杭州亚组委表示，将在亚奥理事会和中国奥委会的支持指导下，各方共同努力，继续做好各项筹办工作，相信延期后的杭州亚运会终将获得圆满成功。

此外，亚奥理事会执委会还决定取消原定于2022年12月20日至28日在中国汕头举行的第三届亚洲青年运动会，并对汕头方面为筹备本届亚青会所做的卓有成效工作表示感谢。

## 成都大运会将延期举办

新华社成都5月6日电 国际大体联于北京时间5月6日宣布，经与成都大运会组委会、中国大体协共同商议，原定于今年6月在四川成都举行的第31届世界大学生夏季运动会将延期至2023年举办，具体日期有关方面将另行商定。

国际大体联高度评价过去三年多举办城市为本届大运会筹办工作作出的努力和贡献。

## 《成都市“十四五”公共服务规划》出炉

# 加快建设长中短期有效衔接的集中隔离场所

日前，《成都市“十四五”公共服务规划》（以下简称《规划》）出炉，提出了打造与建设践行新发展理念的城市公园示范区相适应的人民城市“幸福样本”，到2025年全面建成均衡、普惠、公平、便捷的公共服务体系的发展目标。

《规划》提出30项“十四五”公共服务主要发展指标（约束性指标16项、预期性指标14项），包括人均预期寿命、平均受教育年限等6项总体指标，儿童免疫规划疫苗接种率、零就业家庭动态清零等18项基本公共服务指标和普惠性幼儿园覆盖率等6项普惠性公共服务指标。

### 关注一老一小

#### 成都将健全家庭婴幼儿照护体系

为提升优生优育服务水平，《规划》中的幼有善育工程将推动婴幼儿照护服务提质扩容。

成都将健全家庭婴幼儿照护体系，积极发展家庭邻里式、小区嵌入式、职工福利式等婴幼儿照护服务。《规划》明确，

加强社区婴幼儿照护服务设施统筹建设与改造，新建居住区实现每千人口不少于10个托位，老城区和已建成居住区通过购置、置换、租赁以及旧城改造等方式建设婴幼儿照护服务设施，实现每千人口不少于8个托位。

在健全“三孩”配套措施上，《规划》提出全面落实产假、配偶陪产假等育儿休假制度，鼓励用人单位为有婴幼儿照料需求的员工实行弹性灵活工作时间。

针对多样化养老服务需求，《规划》提出以“应养尽养、应补尽补、应扶尽扶”为原则，充分发挥公办和公建民营养老机构兜底保障作用，加快推进现有床位改造升级，提高养老机构长期照护能力，重点为特困老年人、低收入老年人、经济困难的失能半失能老年人提供无偿或低偿的托养、护理服务。

### 关注教育医疗

#### 支持区(市)县开展幼儿园延时服务

发展公平优质现代教育，成都将实施学前教育行动计划，形成以公办园为

主、以普惠性民办园为重要组成部分、其他民办园为有益补充的学前教育供给模式，全域建成国家学前教育普及普惠县，支持区(市)县探索开展幼儿园延时服务。

在医疗卫生服务领域，成都提出增强全方位全生命周期健康服务能力。具体而言，围绕有效应对国内外疫情形势变化带来的长期挑战，成都将加快建设“长期、中期、短期”有效衔接的集中隔离场所，推进天府国际健康服务中心等大型集中隔离场所建设，规划构建市、区(市)县两级方舱医院设置体系。加快推动成都市公共卫生临床医疗中心三期等项目建设。

围绕提供优质高效医疗卫生服务，成都将全力构建以市级医院为牵引的区域危急重症和疑难杂症诊疗服务体系，支持市属医院建设综合、癌症、心血管、骨科等专业类别省级医学中心和区域医疗中心。到2025年，按照国家级水平打造10个高水平临床重点专科。

华西都市报-封面新闻记者 秦怡