

踔厉奋发新时代 治蜀兴川再跨越

川越这5年  
了不起的我们

关键词：成渝地区双城经济圈

2020年1月3日召开的中央财经委员会第六次会议，作出推动成渝地区双城经济圈建设、打造高质量发展重要增长极的重大决策部署。中国正在加快形成北有“京津冀”、南有“粤港澳”、东有“长三角”、西有“成渝”的四大增长极引领区域发展的空间格局。2021年10月纲领性文件《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》出台，明确了成渝地区双城经济圈建设的战略定位，即具有全国影响力的重要经济中心、具有全国影响力的科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地。

# 揭秘川渝高竹新区的“改革密码”

## 探索经济区与行政区适度分离，实现跨省域一体化发展

《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》提出：“推动广安全面融入重庆都市圈，打造川渝合作示范区。”四川省委明确表示：“支持广安深化川渝合作示范区建设，探索跨省域一体化发展。”在举国关注下，2020年12月，由四川省政府、重庆市政府共同批准的川渝高竹新区正式设立。

川渝高竹新区既是战略前沿，也是改革前沿。四川广安市、重庆渝北区共建川渝高竹新区，没有任何经验可以借鉴。如何探索经济区与行政区适度分离，实现跨省域一体化发展？高竹新区给出的答案是“改革”。日前，华西都市报、封面新闻记者走进川渝高竹新区，揭秘其发展的“改革密码”。

### 全国首次 两省市人马组成一套班子

甘用德是广安市委副书记，刘章权是重庆市渝北区人大常委会副主任。2020年12月以前，他们在工作上的交集并不多。

2020年初，党中央作出推动成渝地区双城经济圈建设的重大战略部署后，川渝两省市迅速响应。7月，两省市联合印发的《川渝毗邻地区合作共建区域发展功能平台推进方案》中，“推动广安、渝北共建高滩茨竹新区”赫然而出。不久，广安、渝北双方抽调工作人员到高滩集中办公。12月，四川、重庆两省市共同批准设立跨省级行政区域的川渝高竹新区，由广安市邻水县高滩镇、坛同镇部分行政区域和重庆市渝北区茨竹镇、大湾镇部分行政区域组成，规划面积262平方公里，其中渝北124平方公里、广安138平方公里。

经过1年的筹备，2021年12月底，川渝高竹新区正式揭牌。甘用德兼任中共川渝高竹新区工作委员会书记，刘章权兼任高竹新区管委会主任，二人正式成为搭档。“高竹新区党工委、管委会的所有干部，都来自广安和渝北。这套管理机构，肩负着推动新区发展建设的使命。由跨省域两地共同出人、出钱、出地，组成统一的新区管理架构，在我国还是首次。”高竹新区管委会负责人介绍。

高竹新区获得广安、渝北的高位推动。两地共同成立川渝高竹新区开发建设领导小组。2020年10月、2021年10月、2022年2月，广安与渝北先后共同召开了高竹新区开发建设领导小组第一、二、三次会议，共同研究推动新区发展的大事要事。

### 川渝首次 存量归己增量平分

2015年1月，四川迅华汽车部件有限公司在邻水县高滩园区成立，专门生产汽车零部件、摩托车零部件等。2020年6月，迅华汽车部件公司产销两



### 川渝首家 跨省办电机构亮相

最近几天，位于高竹新区管委会旁300多米处的国家电网川渝高竹新区供电服务中心升级工程正在加班加点施工，预计在4月20日前完成升级后全新亮相。据悉，这个中心去年7月成立并试运营。这是川渝两省市携手打造的首个跨省办电实体化运营机构。

即将全新亮相的高竹新区供电服务中心占地约480平方米，以“低碳智慧、服务优质”为设计理念，借鉴雄安新区“碳厅”建设模式，分展示、营业、办公三个功能区。目前，广安与渝北两家电网企业借鉴高竹新区管委会运作模式，共同派人参与机构日常运营，实现了缴费、结算、业扩、报装等跨省办电业务全覆盖，进一步优化用电营商环境，真正实现“一窗办理、一站式办理、一体化服务”。



▲川渝高竹新区跨省办电机构亮相。

▲川渝高竹新区税费征管服务中心。

广安市邻水县委宣传部供图

### 改革无止境 形成“536”改革实践

一年多来，高竹新区还在人才引进、供水一体化等方面改革取得重要突破。例如，广安和渝北共同制定《广安渝北人才发展先行区政策互认暂行办法》，凡高竹新区新引进培育的优秀人才，不仅可择优享受广安、渝北相关优惠政策，还可共享两地人才公寓、子女入学、配偶就业等配套服务。在供水一体化方面，高竹开发公司与重庆水务集团组建合资公司，推进新区水环境治理和供排水设施建设，由渝北区卫星水库实现跨省域供水。目前，川渝两地燃气公司正在合作探索经营新区燃气模式。

广安市委书记张彤介绍，《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》专章部署“探索经济区与行政区适度分离改革”工作，意味着新区不仅是战略前沿，也是改革前沿。我们坚持边建设、边探索、边总结，初步形成了“536”改革实践。“5”是发展规划、开发建设、基础设施、公共服务、运行管理5个经济活动一体化。“3”是村镇管理、基层治理、社会保障3个社会事务属地化。“6”是构建运行管理、市场化经营、人才一体化发展、税费征管服务、要素保障、法务联动6大跨省域共建机制。“我们将与渝北区一道，按照经济区与行政区适度分离改革要求，优化合作开发工作机制，实现经济活动一体开展、社会事务分区管理，探索形成可复制可推广的跨省域一体化发展经验。”

改革如火如荼，发展势不可挡。据统计，川渝高竹新区已累计签约入驻企业167家，其中25家是该区2021年1月正式启动建设以来签约落户的。

华西都市报-封面新闻记者 汪仁洪 曹钰

旺。而此时，高竹新区还没有启动建设。如把迅华公司的收益，直接划归广安、渝北联合建设的川渝高竹新区，显然对原行政辖区邻水是不公平的。同样，把以前落户茨竹、大湾的企业收益，直接划归川渝高竹新区，对渝北区也是不公平的。

在高滩、坛同、茨竹、大湾4个镇中，邻水高滩镇的历史投入和招引的企业相对最多，高滩园区一度成为邻水高质量发展的新引擎。

如何处置以前的历史投入和存量收益？高竹新区首次探索出一种新做法：充分体现“共建共享”科学分配的原则，存量由原行政辖区各自分享、增量五五分成。

在具体操作中，高竹新区制定《川渝高竹新区存量锁定和运行管理方案》，对高竹新区历史投入、存量收益等进行清理、界定和明确，对新区未来投入采取“共同出地、共同出钱、共同出人”的方式，由渝北、广安统筹分配建设用地指标、项目资本金等投入。“打捆兜底”统一编制规划，采取“全域覆盖、分区报批”方式，一体编制新区概念性规划、国土空间规划、控制性详细规划和交通、产业、城市设计等专项规划，确保全域“一张网”、建设“一幅图”。

### 全国首个 跨省税征中心投运

重庆鑫沃特物流配送有限公司注

册地位于渝北区茨竹镇，公司财务人员李杰菊以前每月要到渝北城区办理三四次税务业务，驾车单程50分钟。2021年10月，川渝高竹新区税费征管服务中心正式运营。“如今在高竹新区就可以办，节省车费油费，也省了时间！”李杰菊说。

高竹新区税费征管服务中心运营前，高竹新区有1739户纳税人。注册地在高滩、坛同的公司办理涉税业务往邻水县城跑，注册地在茨竹、大湾的公司，则跑渝北城区办税。李杰菊介绍，那时，除空间上的麻烦，两地的税务办事程序、税收政策等还有些不一样。

高竹新区按照“政策从优、程序从简、税负从轻”的原则，形成《川渝高竹新区税费政策差异执行规范》，统一优化征管流程、纳税标准、法制事项等方面的事项683项。在涉及企业的地方税费征缴上，按照两地最低税率、最低标准进行调整，主动让利给市场主体，为新区增添发展动力。

与此同时，高竹新区内打破川渝行政壁垒，在全国税务征管系统金税三期的基础上，推出川渝高竹新区电子税务局软件系统，在全国率先实现跨省(市)税务数据互联互通，确保纳税人登录一个平台，即可办理川渝两地所有税务业务。“这是全国首个跨省税费征管服务中心，改革、创新是突破性的。”高竹新区财税金融中心负责人说。