

# 《成德眉资同城化综合试验区总体方案》出炉 四市同耕“试验田” 探索同城化统一管理机制

3月24日,华西都市报、封面新闻记者从四川省发展改革委获悉,日前,省发展改革委正式印发《成德眉资同城化综合试验区总体方案》(以下简称《总体方案》)。

综合试验区包含哪些区域?《总体方案》方案明确,综合试验区包括成都东部新区(含托管天府新区简阳片区)和德阳凯州新城、金堂淮州新城、简阳城区、资阳临空经济区、眉山眉东新城(以下简称“1+5”区域),面积2997平方公里,2020年末常住人口148万人、地区生产总值824亿元。

## 功能布局

### 将构建“一核、一轴、多片”

作为一直以来都备受瞩目的重大规划,成德眉资同城化综合试验区(简称综合试验区)拥有怎样的“雄心壮志”?

在发展目标上,《总体方案》提出,“十四五”期间,综合试验区经济总量年均增长10%以上,常住人口城镇化率年均增长2%以上。到2025年,同城化发展水平明显提高,综合经济实力显著增强,一批基础设施、创新产业等重大项目建设运行,综合试验区建设取得阶段性成效,主要功能布局进一步优化,形成一批可复制可推广的重大成果。

到2035年,综合试验区将全面完成重点领域各项任务,关键环节改革创新取得标志性成果,形成更加成熟、更加有效的同城化发展制度体系,综合试验区建设成效显著,全面建设成为示范引领成德眉资同城化发展标杆。

在空间布局上,综合试验区将构建“一核、一轴、多片”功能布局,统筹生态、生产、生活三大空间,打造多中心、组团式、网络化空间格局。

其中,“一核”指的是成都东部新区。东部新区将突出国际门户枢纽、国际交往中心、国际消费中心前沿产业基地功能,打造成成都联动德阳、眉山、资阳发展的重要平台,形成成德眉资同城化发展新支撑。

“一轴”,指的是龙泉山东侧沱江发展轴。沿龙泉山东侧沱江两岸发展,将重点突出生态、景观、文化、水源等功能,集聚发展航空产业、节能环保、智能制造等产业,打造龙泉山东侧现代化产业带。

最关键的“多片”则囊括了德阳凯州新城、金堂淮州新城、简阳城区、资阳临空经济区、眉山眉东新城。其中,德阳凯州新城积极融入成德临港经济产业带,建设装备制造、电子信息、先进材料生产基地。金堂淮州新城聚焦节能环保、安全应急、通用航空和职业教育产业,建设先进制造业基地和现代职教高地。简阳城区重点发展智能装备制造、航天装备、航空物流等产业,建设智能制造高地。资阳临空经济区重点发展智能装备制造、医药健康及临空综合服务产业,打造临空经济高地。眉山眉东新城重点发展智能制造、现代物流、数字经济、科教文旅等产业,建设临空智造城和临湖科创城。

## 五大领域

### 推动同城化重点领域率先突破

推动综合试验区,那些重点领域需要集中突破?区域发展,交通先行,首先需要完善区域综合交通网络,和推进基础设施的互联互通。

《总体方案》列举了一系列重点项目,例如将规划建设成都外环铁路简州至空

## 成德眉资同城化综合试验区发展目标

●“十四五”期间,综合试验区经济总量年均增长10%以上,常住人口城镇化率年均增长2%以上。

●到2025年,同城化发展水平明显提高,综合经济实力显著增强,一批基础设施、创新产业等重大项目建设运行,综合试验区建设取得阶段性成效,主要功能布局进一步优化,形成一批可复制可推广的重大成果。

●到2035年,综合试验区将全面完成重点领域各项任务,关键环节改革创新取得标志性成果,形成更加成熟、更加有效的同城化发展制度体系,综合试验区建设成效显著,全面建设成为示范引领成德眉资同城化发展标杆。

港段、加快建设成渝中线高铁、成都至资阳市域(郊)铁路,打造简州站等枢纽,强化交通网络“毛细血管”连接,加强城镇组团间公交线路跨界串联。同时,共建共享信息基础设施,加快5G和光纤超宽带“双千兆”网络建设,建设全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点。

在现代产业方面,综合试验区则聚焦主导产业定位,共同编制重点产业链全景图,明确各区域主导产业细分领域,差异化发展特色优势产业。加强产业链和创新链跨区域协同,拓展区域产业联盟,加快培育装备制造、新能源、生物医药等千亿级产业集群和航空航天、电子信息、现代物流、文旅体育等百亿级产业集群。

聚焦对外开放上,《总体方案》提到,将推动成都天府国际空港新城与资阳临空经济区协同发展,争取以“一区两片”模式共建国家临空经济示范区。同时,加快建立公共资源交易平台市场主体信息共享与互认机制。探索建立“市场准入异地同标”机制,推进综合试验区内同一事项无差别受理、同标准办理。

加强生态环境共保共治,综合试验区将推动生态环境标准、环境监测监控系统、环境监管执法“三统一”。编制龙泉山城市森林公园保护发展规划,推动龙泉山城市森林公园向德阳、眉山拓展,优化城镇空间布局、风貌形态、生态系统和环境质量,统筹布局城市公园、社区公园,建设慢行绿道、亲水蓝网,营造蓝绿交织生态空间。

在公共服务方面,综合试验区将加强

区域联动,促进基本公共服务均等化、普惠化、便利化,确保覆盖全体常住人口。开展合作办学,实现中考考试科目、时间、内容、形式“四同步”。促进区域养老服务共建共享,建设一批嵌入式、分布式、连锁化、专业化的社区养老和托育设施,建成一批示范性养老托育服务机构,开展应对人口老龄化综合创新试点。

## 政策保障

### 推动同城化综合改革先行先试

综合试验区的改革试验的核心就在于先行先试。为此《总体方案》还提到,将探索规划统一管理机制和项目协同管理机制。共同编制、联合报批、协同实施综合试验区各领域专项规划,加快推进“多规合一”,并制定统一的企业投资项目核准目录,建立统一项目库,制定重点项目建设三年实施计划,清单化推进实施。

四地在探索平台合作共营方面,成德探索共建成都东部新区(凯州)飞地园区,打造凯(州)淮(州)融合发展示范区。四地还将共建政务服务平台,深化“放管服”改革,最大限度精简行政审批事项和环节,推行政务服务“最多跑一次”改革,发布“零跑腿”事项清单,加快实现区域内“一网通办”。

一系列良好的政策机制,是综合试验区发展的关键所在和助推剂。《总体方案》提出,将在土地、人才、财政、金融、扩权赋

能等众多领域都创新政策机制。

在土地政策方面,以成德眉资4市政府为主体,将建立综合试验区建设用地指标协同管理机制;在人才政策方面,将搭建综合试验区人才创新发展平台,构建创新创业服务体系,支持优秀人才在综合试验区创业,推动制定统一的人才招引政策,鼓励院士和纳入国家、省重点人才计划的高层次人才带技术、带项目、带团队到综合试验区发展。

在财政政策方面,将以成德眉资4市政府为主体,建立财政协同投入机制,探索发展投资基金,支撑综合试验区建设,引导社会资本参与综合试验区跨区域重大基础设施、公共服务设施建设。

在金融政策方面,鼓励金融机构跨区域合作,鼓励符合条件的金融机构在区域内布局,创新开发适应同城化发展需求的金融产品,加大对区域内重大项目和重点、薄弱领域的金融支持;扩权赋能方面,将推动成德眉资4市人大协同立法,为总体方案的实施提供法治保障。

为推动政策有效落地实施,成德眉资4市将建立健全综合试验区发展协调推进机制,在基础设施、产业发展、社会事业、生态环保等重点领域率先突破。同时,省同城化办公室还将将综合试验区建设相关工作纳入成德眉资同城化发展暨成都都市圈建设年度任务,以“责任制+清单制”方式项目化推动落实。

华西都市报-封面新闻记者 罗田怡

