

## 奋进新征程 建功新时代

# 为超大特大城市转型发展探路

## 国家发改委有关负责人就成都建设公园城市进行解答

日前,《成都建设践行新发展理念的公园城市示范区总体方案》(以下简称《总体方案》)正式发布。为什么出台总体方案?成都建设公园城市示范区的主要任务是什么?3月16日,国家发展改革委规划司有关负责人就相关问题进行了解答。

### 问题一

#### 为什么出台总体方案?

答:习近平总书记高度重视城市工作,多次作出重要批示指示,并强调城市建设要以自然为美,把好山好水好风光融入城市。习近平总书记在2018年考察调研成都时首次提出建设公园城市,2020年提出支持成都建设践行新发展理念的公园城市示范区,这为成都建设发展指明了方向、提供了根本遵循。党中央、国务院印发的《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》提出,成都要以建成践行新发展理念的公园城市示范区为统领。国家“十四五”规划《纲要》也明确提出,开展现代化城市试点示范。

成都建设公园城市,是新发展理念的生动实践和生态文明思想的城市实践,有利于在探索城市与自然和谐共生新实践、城市人民高品质生活新方式、城市经济高质量发展新模式、超大特大城市转型发展新路径等方面,积累有效做法和有益经验。

### 问题二

#### 成都建设公园城市示范区具有哪些基础?

答:成都市作为西部地区超大城市,生态本底良好、发展活力强劲,在公园城市建设方面开展了积极探索,形成了初步成果,具备进一步深化建设的坚实基础和独特优势。

成都生态本底良好。自古有“天府之国”的美称,自然资源禀赋得天独厚,千年传承的山清水秀是建设公园城市的优良本底基础。地处青藏高原边缘山地与四川盆地的接合部,能够在市区遥望大雪山,岷江及沱江干流穿越市域,生物资源多样丰富,是长江上游生



成都市金沙滨河公园,市民在红叶李下享受春光。杨涛 摄

态屏障的重要组成部分,2021年森林覆盖率达40.3%。

成都发展活力强劲。产业基础扎实,创业氛围浓厚,2021年地区生产总值近2万亿元,人均GDP达到高收入经济体水平,具备建设公园城市的坚实物质基础。科技创新能力较强,拥有高等学校60余所、科研院所30余家、国家重点实验室10余家,常住人口中拥有大学(指大专及以上)文化程度人口占比超过四分之一。

成都前期实践丰富。实施了若干生态工程,依托自然山水建设城市“绿心”“绿肺”“绿脉”“绿环”“绿轴”。开展了“百个公园”示范工程,创造较多可感可及的公共生态产品。基本公共服务体系不断健全,医疗、教育、文化等服务水平较高,“一老一小”服务体系正在建立,一刻钟便民生活圈覆盖面较广,生活品质较好。

### 问题三

#### 成都建设公园城市示范区的定位是什么?

答:成都建设公园城市示范区,要深入践行新发展理念,突出公园城市的内涵特征和建设要求,牢牢把握三个发展定位。

城市践行绿水青山就是金山银山理念的示范区。成都建设公园城市,要坚持生态优先、绿色发展,把良好生态

环境作为最普惠的民生福祉,立足资源环境承载能力、现有开发强度、发展潜力,促进人口分布、经济布局与资源环境相协调,充分挖掘释放生态产品价值,推动生态优势转化为发展优势,使城市在大自然中有机生长,率先塑造公园相融、蓝绿交织的优美格局。

城市人民宜居宜业的示范区。成都建设公园城市,要提供优质均衡的公共服务、便捷舒适的生活环境、人尽其才的就业创业机会,把城市发展成果具化为人民美好体验,使人在城市中实现价值、城市因人而更加繁荣,率先打造人民美好生活的幸福家园。

城市治理现代化的示范区。成都建设公园城市,要创新治理理念、治理模式、治理手段,全面提升安全韧性水平和抵御冲击能力,使城市治理更加科学化、精细化、智能化,率先探索符合超大特大城市特点和发展规律的治理路径。

### 问题四

#### 成都建设公园城市示范区的总体思路是什么?

答:成都建设公园城市示范区,要坚持以人民为中心,推动生态文明与经济社会发展相得益彰,促进城市风貌与公园形态交织相融,实现高质量发展、高品质生活、高效能治理相结合,打造山水人城和谐相融的公园城市。

### 问题五

#### 成都建设公园城市示范区的主要任务是什么?

答:围绕成都建设公园城市示范区的定位和目标,主要实施四项任务举措。

厚植绿色生态本底,塑造公园城市优美形态。开展生态环境保护行动,在生态修复、环境治理、生态价值、水利工程等方面实施一批工程项目。

创造宜居美好生活,增进公园城市民生福祉。开展宜居生活创建行动,在绿色生活、养老育幼、住房保障、社区服务、文化旅游等方面实施一批工程项目。

营造宜业优良环境,激发公园城市经济活力。推进活力迸发的创新创业,推动共建具有全国影响力的科技创新中心。开展宜业环境优化行动,在绿色生产、优势产业、科技创新、技能提升、消费业态、金融服务、法治保障、双向开放等方面实施一批工程项目。

健全现代治理体系,增强公园城市治理效能。开展治理能力提升行动,在内涝治理、燃气管道改造、应急能力建设、智慧化治理、土地利用、投融资创新等方面实施一批工程项目。

华西都市报-封面新闻记者 罗田怡

戴德梁行成都公司策略发展顾问部董事代杨香惠:

## 将“城市中的公园”升级为“公园中的城市”

### 专家观点

日前,《成都建设践行新发展理念的公园城市示范区总体方案》正式印发,成都又将开启新的画图。

“公园城市的建设,要以生态的视野,在城市构建山水林田湖草生命共同体,布局高品质绿色空间体系,将‘城市中的公园’升级为‘公园中的城市’。”戴德梁行成都公司策略发展顾问部董事代杨香惠说。

在公园城市建设初期,戴德梁行成都公司参与了成都龙泉山城市森林公园产业规划、锦城绿道商业业态策划、绿道生态价值转化评估等数十个项目,也同市民一起见证了城市之变。

“成都作为西部地区超大城市,生态本底良好、发展活力强劲,在公园城



代杨香惠

市建设方面开展了积极探索,形成了初步成果,具备进一步深化建设的坚实基础和独特优势。”代杨香惠说,从“产城人”到“人城产”,从“城市中建公园”到“公园中建城市”,从“空间建造”到“场景营造”,是成都建设践行新发展理念的公园城市示范区的标志工程。

“城市的本质在于提供有价值的生活方式,公园城市是回应新时代人居环境需求、塑造城市竞争优势的重要实践模式。”代杨香惠说,公园城市的建设,要以生态的视野,在城市构建山水林田湖草生命共同体,布局高品质绿色空间体系,将“城市中的公园”升级为“公园中的城市”。同时要体现诗意栖居的美学价值,用美学视点审视城市发展,通过以形筑城、以绿营城、以水润城,将城市全部景观组成一幅疏密有致、气韵生动的诗意城市新画卷。

放眼世界,对比英国、美国等国外优秀公园城市实践经验,成都的探索有哪些共通之处?又有何特别之处?

“在公园城市建设中,成都和国外城市在锚固自然生态本底、构建全域公园体系、彰显城市文化魅力、完善服务支撑体系等方面具有共通之处。”代杨香惠说。

但在城市经济发展方面,成都具有特别之处。代杨香惠说,成都转变经济组织方式,形成人城境业和谐统一的公园城市发展模式。以公园城市建设为抓手,推动经济组织方式由“产城人”向“人城产”转变,营造良好的人居环境,完善城市功能,从而吸引人才聚集;同时依托公园城市优美的生态环境,发展新经济、培育新业态,推动产业向高端化、融合化发展。

华西都市报-封面新闻记者 赖芳杰