# 中央部委密集开会 2022年"民生清单"呼之欲出

岁末年初,中央部委密集召开年度 工作会议。根据各部委会议、负责人发 声以及一系列新规透露的信息,一份影 响多个群体的"民生清单"呼之欲出。

#### "米袋子""菜篮子":千方百计 确保粮食和重要农产品生产供应

近期召开的全国农业农村厅局长 会议研究部署了今年的重点工作,提出 要围绕"两条底线",突出抓好"四件要 事","'三农'这块压舱石必须夯得实之 又实"。

两条底线,一是保障国家粮食安 二是不发生规模性返贫。"四件要 事"中,除了"持续巩固拓展脱贫攻坚成 果",另外三件都是围绕粮食和重要农 产品稳产保供。

不同于去年"奋力夺取粮食丰收" 的表述,此次会议提出,要"以背水一战 的态度、超常超强的力度,坚决打赢保 夏粮保全年粮食丰收这场硬仗。"这也 是"四件要事"中的首件:千方百计稳定

其二,是要攻坚克难扩种大豆油 料。其三,要确保"菜篮子"产品稳定供 给,发挥好"菜篮子"市长负责制考核指 挥棒作用,稳定生猪生产,继续抓好其 他畜禽、蛋奶和水产品生产,强化农产 品质量安全监管。

# "钱袋子": 减税降费力度将更 大,小微企业与"工薪族"迎来利好

全国财政工作视频会议和全国税 务工作视频会议明确,2022年,减税降 费政策力度将更大。

从"减税降费"到"减税降费+缓税 缓费",2016年至2021年,全国新增减 税降费累计超8.6万亿元。2021年,预 计全年新增减税降费达1万亿元。

国家税务总局局长王军表示,2022 年税务部门将落实好大规模、阶段性、 组合式减税降费政策,特别是加大对小 微企业、个体工商户、制造业等的支持

力度,确保各项税费优惠政策不折不 扣、高效高质落地生根。

不久前,两部门发布公告明确多项 个税优惠政策延续实施。例如,全年一 次性奖金单独计税优惠政策,延续至 2023年底;年收入不超过12万元且需 要汇算清缴补税的,或年度汇算清缴补 税金额不超过400元的,可免予办理汇 算清缴政策延续至2023年底等。

个税优惠政策延续,将利好广大 "工薪族"、中低收入群体等,预计一年 可减税1100亿元。

### 就业:解决好高校毕业生等青 年就业,开展平台灵活就业人员职 业伤害保障试点

2022年第一周,人社部发布《高校 毕业生就业创业政策服务指南》,再次 明确对高校毕业生到基层就业、自主创 业的帮扶政策,以及对企业招用毕业生 的相应激励等。

教育部统计,2022届高校毕业生规 模预计首次突破千万,达1076万人,总 量和增量均为近年之最。

此前,中央经济工作会议就强调,"解 决好高校毕业生等青年就业问题""抓好 重点群体就业,落实落细稳就业举措"。

新就业形态被称为稳就业的"蓄水 池",目前我国灵活就业人员已达2亿 人。2022年,我国将持续健全灵活就业 劳动用工和社会保障政策,在部分省份 和行业开展平台灵活就业人员职业伤 害保障试点。

# 养老:推进基本养老保险全国 统筹,发展多层次多支柱养老保险 体系

2022年,我国将推进基本养老保险 全国统筹。

"全国统筹的标志是统一缴费基数 计算口径、统一缴费率、统一养老金计 发办法,核心是实现统收统支。"中国社 会保障学会会长郑功成说。

按照党中央、国务院部署,我国将

建立中央和地方养老保险支出责任分 担机制,中央财政支持保持稳定性和连 续性,逐步强化地方政府支出责任,确 保基本养老金按时足额发放。

发展多层次、多支柱养老保险体 系,是积极应对人口老龄化、实现养老 保险制度可持续发展的重要举措。

2021年12月,《关于推动个人养老 金发展的意见》审议通过。这意味着,在 第一支柱基本养老保险制度、第二支柱 企业年金、职业年金制度外,我国首次明 确了第三支柱养老保险的设计框架,即 将迎来个人养老金制度的规范发展。

人社部有关负责人此前表示,总的 考虑是以账户制为基础、个人自愿参 加、国家财政从税收上给予支持、资金 市场化投资运营。要完善制度设计,合 理划分国家、单位和个人的养老责任, 为个人积累养老金提供制度保障。

#### 住房:努力稳地价稳房价稳预 期,更好满足购房者合理需求

2021年,我国房地产市场运行总体 平稳。当前,新增住房需求及居民改善 居住条件的需求依然旺盛,2022年将如 何更好地满足"住有所居"?

住房和城乡建设部部长王蒙徽指 出,要继续稳妥实施房地产长效机制, 落实城市主体责任,强化省级政府监督 指导责任,保障刚性住房需求,满足合 理的改善性住房需求,努力做到稳地 价、稳房价、稳预期。

同时,将推进住房供给侧结构性改 革。针对新市民、青年人等群体住房需 求,加大金融、土地、公共服务等政策支 持力度,大力发展保障性租赁住房,因 地制宜发展共有产权住房,加快发展长 租房市场。

# 乡村:巩固脱贫攻坚成果,抓好 农村改厕和污水垃圾治理等重点

乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚 成果。全国农业农村厅局长会议指出, 进一步健全防止返贫监测帮扶机制,提 高衔接资金和涉农整合资金用于产业 的比重,重点发展一批特色优势富民产 业,加大对160个国家乡村振兴重点帮 扶县的支持力度。

围绕乡村发展、乡村建设、乡村治 理三个方面,会议提出统筹推进"六项 任务"。包括坚决完成好新建1亿亩高 标准农田任务,加力推进农机装备补短 板;加强农产品仓储保鲜冷链物流设施 建设;抓好农村改厕整改巩固,接续实 施农村人居环境整治提升五年行动,协 调推进农村生活污水和垃圾治理等。

交通运输部提出,今年要继续强化 对脱贫地区交通基础设施建设的支持, 加快完善"四好农村路"高质量发展体 系,有序推进较大人口规模自然村 (组)、抵边自然村通硬化路建设,同时 加快推进县、乡、村三级农村物流节点 体系建设,健全完善农村物流体系。

#### 交通:提升服务质量,保障劳动 权益

2021年年末召开的全国交通运输 工作会议部署了今年的重点工作。

其中,在抓好交通运输常态化疫情 防控方面,提出持续强化外防输入,加 强内防反弹,坚决避免疫情通过交通运 输环节传播扩散。

在提高交通运输服务供给质量方 面,将加强出行服务无障碍、适老化、人 文化建设,深化电子不停车收费系统 (ETC)服务提升。

还有一系列政策将惠及货车司机、 交通运输新业态从业人员等。

在工作会议提出实施交通运输新 业态平台企业抽成"阳光工程"不久前, 交通运输部等8部门联合发文,提出10 项加强交通运输新业态从业人员权益 保障的举措。

文件要求网约车抽成成为"明白 账",并让司机参与到规则制定中;推动 网约车司机更方便地参保和享受待遇, 也尝试破解"就餐、停车、如厕、休息难" 等身边难题。 据新华社

2022年成都市义务教育阶段招生政策出炉

# 公民同招 让择校有了选择权

华西都市报讯(四川日报全媒体记 者 李寰)1月12日,成都市教育局出台 "2022年成都市义务教育阶段招生政 策"。按照成都市教育局规划,全市要扩 大优质教育资源规模。同时要求坚持公 民同招,全市公办、民办义务教育学校招 生人学及录取工作均纳入全省、全市义 务教育招生入学平台统一管理,全市民 办学校招生计划、录取人数和补录计划 数也将统一公布。招生过程全程都将公 开透明,以此保障每名学生入学的权利。

# 家门口就能上好学校

按规划,成都市要扩大优质教育资 源规模。组建义务教育名校集团78个, 发挥名校优势和品牌效应,扩大优质教 育资源规模,覆盖学生近30万名。促进 区域教育融合发展,共建6个区域教育 联盟,全市432所义务教育段学校结对 发展。同时,推动14个区(市)县与驻蓉 高校深度共建26所高校附属学校,构建 "环高校基础教育发展生态圈"。

近年来,成都市通过名校引领、开 放办学、倾斜扶持,提升68所公办初中 办学水平,培育义务教育"新优质学校" 367所。推动教师跨校交流,促进师资 均衡,全市义务教育学校教师区域内交 流达15%,其中骨干教师占46%。目 前,全市义务教育优质学校已达612所, 就近入学成为新常态。

# 超过计划招生数 实行电脑随机录取

按照规定,就读小学和初中的学生 都有选择民办学校和公办学校的权 利。那么,学校的录取规则如何?如招 生报名人数超过核定招生计划数的民 办学校,实行电脑随机录取;未超过核 定招生计划数的,直接录取全部报名学 生。市、区(市)县教育行政部门将邀请 人大代表、政协委员、纪检监察、家长代 表、媒体代表等参与电脑随机录取过程 监督。民办学校电脑随机录取结果以 及补录计划,教育行政部门组织开展民 办学校补录并公布补录结果,整个过程 都必须公开透明。

#### 民办学校不得在成都市外招生

成都市教育局还强调,按照《民办 教育促进法》规定,民办学校在学校审 批机关管辖区域内招生,优先满足学校 所在区(市)县学生入学需求。经区 (市)县教育行政部门和市教育局同意 后,民办学校可招收本市户籍、本市学 籍、来蓉就业居住人员随迁子女及其他 符合政策的适龄儿童。

"但不得在成都市外招生。"成都市 教育局相关负责人强调,违规跨市州招 生的将不予注册学籍,同时追究相关学 校违规招生的责任。除依法保障成都 市户籍适龄儿童少年、随迁子女入学 外,本市集体户子女、持旅行证入境适 龄少年儿童、在蓉港澳台、外籍及其他 符合政策规定的少年儿童,均可按相关 规定申请在蓉接受义务教育。

# 双胞胎(多胞胎)子女 可"绑定"摇号

有些双胞胎子女家庭可能会有担 忧:两个孩子如果被分到了不同学校怎 么办?成都市教育局对此表示,双胞胎 (多胞胎)子女参加电脑随机录取时,家 长可通过"成都市义务教育招生入学服 务平台"自愿提出申请"双胞胎(多胞 胎)绑定"电脑随机录取。因电脑随机 录取导致多子女不能同时就读同一学 校(校区)的,家长可通过"成都市义务 教育招生入学服务平台"申请其他子女 与在读子女就读同一学校,区(市)县教 育行政部门参照家长意愿统筹安排人 学。但需要注意的是,如果哥哥姐姐属 于非政策录取学生,弟弟妹妹不能享受 此优惠政策。

#### 让"小考"无处藏身

针对有的学校以"小考"提前锁定 生源的违规行为,成都市"双减"办已发 出工作提示,要求辖区内酒店、农家乐 和写字楼等经营场所不得向社会机构 或个人租赁(借用)场地用于组织中小 学生"小考"等测评活动。

市、区(市)县两级将组织持续开展 专项治理行动,将教育执法纳入区(市) 县综合执法。对打着选择"名校"等幌 子,通过广告宣传单或者以微信、QQ等 在线方式建立各类考试群,传播不实信 息、违规组织考试等行为的,相关部门 将从重从快查处违规组织者,并按"双 减"政策及疫情防控等工作要求追究场 地出租(借)方的责任。