



聚焦成都都市圈

成德眉资同步出台决定加强区域协同立法 强调“七大协同” 推动同城化更高质量发展

12月1日,《关于加强区域协同立法推动成德眉资同城化更高质量发展的决定》对外公布,自2022年1月1日起施行。《决定》由成都、德阳、眉山、资阳4市人大常委会同步研究、同步审议、同步出台、同步实施,将形成层级更高、效力更强的区域协同立法制度。

加强区域协同立法,是落实省委部署要求,促进区域协同创新发展的重要举措。《决定》明确,4市加强立法协作、整合立法资源,共同研究解决区域协同立法中的重大问题,实现立法决策和改革发展决策相衔接,为成德眉资同城化更高质量发展提供有力法治保障。

七大协同 让群众共享协同立法的法治红利

“《决定》出台形式全国首创。”在解读会上,成都市人大常委会副主任巫敏说,近年来,各地开展协同立法的案例不在少数,或签订协作框架协议,或针对某个具体项目开展合作,但以地方人大常委会“重大事项决定”的形式,对区域协同立法实践开展总结提升和总体谋划,形成一个层级更高、效力更强的区域协同立法制度引领还属首次。

《决定》分为12个部分,要求4市以务实管用有效为引领,在重点领域加强立法工作协同配合,促进成德眉资现代化建

设,推动成都都市圈更高质量发展,更好服务国家战略全局和全省发展大局。

《决定》的内容可归纳为“七大协同”,主要包括:协同目标原则、协同平台建设、协同重点领域、协同规划计划、协同项目推进、协同法规实施、协同能力提升。

协同目标原则。确定了在省委、市委坚强领导下,以协同立法为同城化发

成德眉资四市协同立法怎么做?

近期

- 将重点围绕优化营商环境、生态环境治理、文明行为促进、法治乡村建设等方面加强立法协作。

未来五年

- 围绕推动空间格局优化等,加强国土空间规划相互衔接等方面的协同立法。
- 围绕产业错位对接、合作平台共建等,加强引领产业高质量发展等方面的协同立法。
- 围绕推动基础设施建设、公共资源共享等,加强公共服务、生活服务等方面的协同立法。
- 围绕生产要素合理流动、社会信用信息共享互认等,加强市场统一化、规范化等方面的协同立法。
- 围绕统筹发展与安全、智慧城市建设、生态环境保护、区域社会治理等,加强都市圈安全韧性、可持续发展等方面的协同立法。

展注入法治动力的总目标,坚持“科学规划、问题导向、统筹协调、优势互补、标准衔接、共治共享”的基本原则,提升协同立法的针对性和可操作性。

协同平台建设。建立市人大常委会主任、常委会秘书长、专门委员会(工作机构)三级联席会议机制,保障协同立法务实管用有效开展。

协同重点领域。坚持需求导向,围绕成渝地区双城经济圈建设、成德眉资同城化发展协商决定协同立法重点领域,积极作为、主动融合,求同存异、共促发展,扎实推进空间治理体系一体化、现代产业体系一体化、优质公共服务和生活服务一体化、成德眉资市场一体化、都市圈治理一体化等“五个一体化”建设。

协同规划计划。编制立法规划(立法项目库)和立法计划,互相通报情况,征求各方意见,回应彼此关切,优先安

排促进同城化发展的立法事项,实现立法规划(立法项目库)和立法计划的深度协调,最大限度发挥四市在立法资源和制度规范方面的协同推进优势。

协同项目推进。针对不同类型立法项目,在立法调研、论证、起草、审议、修改等环节,“定制化”开展协作和互动;在法规名称、立法目的、主要制度、重点内容、立法体例和适用范围等方面进行充分沟通论证,构建有特色、见实效的协同立法互动机制。

协同法规实施。贯彻全过程人民民主,联动开展法规宣传解读,共同营造同城化区域知法、懂法、守法、用法的良好氛围,让四市群众共享协同立法带来的法治红利;联合开展法规实施评估,组建跨区域评估工作组,促进评估工作更加客观、更加全面,推动法规修改完善和有效实施。

协同能力提升。共享立法信息和

经验,加强立法队伍交流学习,联合开展立法研究等,以有效的“交流互鉴”促进提升立法工作能力和水平。

近期重点 围绕优化营商环境等加强立法协作

《决定》将于2022年1月1日起施行。如何下好“一盘棋”?未来工作怎么做?成都市人大常委会法工委主任陈春建说,四市将按照“急用先立”的原则,在立法权限内科学选定协同立法项目。

近期将重点围绕优化营商环境、生态环境治理、文明行为促进、法治乡村建设等方面加强立法协作。

未来5年将重点围绕推动空间格局优化等,加强国土空间规划相互衔接等方面的协同立法;围绕产业错位对接、合作平台共建等,加强引领产业高质量发展等方面的协同立法;围绕推动基础设施建设、公共资源共享等,加强公共服务、生活服务等方面的协同立法;围绕生产要素合理流动、社会信用信息共享互认等,加强市场统一化、规范化等方面的协同立法;围绕统筹发展与安全、智慧城市建设、生态环境保护、区域社会治理等,加强都市圈安全韧性、可持续发展等方面的协同立法。

以《决定》的出台为契机,四市人大常委会将进一步加大协同力度、拓展协同层次、提升协同实效,以人大力量助推规划“一盘棋”、建设“一张图”。以《决定》的实施为总揽,四市人大常委会还将不断深化协同工作领域,协同开展法规实施评估,联动开展执法检查、专项监督、跨区域调研等,推动立法协同向监督协同拓展,推动实现更多项目立法同步、实施同步、监督同步、修改同步。

华西都市报-封面新闻记者 杨霁月

教育资源共享、公共图书通借通还……

打造一体化生活圈 让“圈”内的同城生活无差别

11月29日,四川省政府正式印发《成都都市圈发展规划》(简称《规划》)。《规划》明确,成都都市圈以成都市为中心,与联系紧密的德阳市、眉山市、资阳市共同组成。

成都都市圈是继南京都市圈、福州都市圈后,国家层面批复的第三个都市圈规划,也是中西部唯一一个。早在2020年7月27日,四川省成德眉资同城化办公室就正式挂牌成立。经过一年多的努力,越来越多的人不再对“成都都市圈”这个名词陌生。这不仅是理念实现同城化,还是交通建设同城化、产业协同发展、市民生活圈共建共享等多方面的体现。

教育资源共享 公共图书通借通还

“结对共建后,教育资源更加丰富了,在资阳也能让学生享受到成都的教育资源,老师还有机会到成都跟班学习。”这是资阳不少老师的心声。据悉,去年10月,资阳市临空经济区管委会与

四川师大教育发展集团签署合作协议,资阳将引入“四川师范大学附属学校”品牌,建设川师大附属临空经济区12年一贯制学校,并委托川师大基础教育集团按公立学校运营管理。

成德眉资四市稳步推动教育资源共建共享,成都外国语学校德阳校区、德阳市金苹果幼儿园已建成招生。数据显示,近一年来,成都七中、石室中学等优质网教资源覆盖德眉资远端学校146所、服务学生2万余人。未来,四市将谋求与大学、大院、大所全面合作,支持在蓉高校到德眉资设立产业研究院和技术转移平台,逐步在产业集群区域共建职业教育创新发展基地。

此外,成德眉资四市还开通了图书异地通借通还服务,打破了各自为阵的传统服务模式,实现了四市公共图书文献资源的共享。去年12月4日,成都图书馆与德阳市图书馆、眉山市图书馆、资阳市图书馆共同签订了《“成德眉资”公共图书馆区域合作框架协议》。这意味着市民只需凭身份证、社保卡注册

后,便可根据需要在成都(包括所辖的21个区县图书馆、20个城市阅读空间及上百个社区、街道阅览室)、德阳、眉山、资阳借阅图书馆的纸质图书,并可就近办理图书归还至平台内的任意一个图书馆,消除了读者在空间上的局限,让读者读书有更多选择、让公共图书馆资源得到了更好的利用。

感受无差别同城生活 全面推进“一网通办”

在成都都市圈建设中,打造便利快捷的一体化生活圈是其中的重要组成,要实现这一目标,就要让都市圈中的市民感受到真正无差别的同城生活,不只在公共交通,还要在教育、医疗、营商环境等与市民息息相关的事情中,不断提升人民群众在都市圈公共服务共建共享中的获得感、幸福感、安全感。

目前,成德眉资四市异地就医已实现“一站式”直接刷卡结算,四市毗邻区(市)县定点医药机构异地就医直接结算全覆盖。此外,成都都市圈内异地就

医备案服务也已开通。

老家在眉山的成都人李女士,今年决定在眉山买套房。“之前我听说公积金贷款只能在购房地办,都已经做好了准备,要往返两地好几趟,没想到现在有了新的政策,购房地和缴存地都可以办理了!”今年8月16日起,成都、德阳、眉山、资阳四市职工在这四个城市异地买房时,可就近向缴存地公积金中心申请公积金贷款。据李女士介绍,从缴纳首付款到拿到公积金贷款审批通过,整个过程全部在成都办完,且只用了不到一周。

“目前,我们已实现100项政务服务事项同城无差别受理。”成都市发改委相关负责人介绍,为打造成都都市圈稳定公平可及营商环境,成都联合德阳、眉山、资阳共同发布都市圈营商环境宣言,将建设成德眉资数据资源共享专区、政务服务通办专区,全面推进“一网通办”前提下的“最多跑一次”,着力营造高效便捷、务实可及的办事环境。

华西都市报-封面新闻记者 杨霁月