



聚焦成都都市圈

从三组关系解码 成都都市圈“起航”带来什么？



11月29日，省政府正式印发《成都都市圈发展规划》。这是继南京都市圈、福州都市圈以后，国家层面批复的第三个和中西部第一个都市圈规划。

成都都市圈的建设，无疑将深刻影响四川乃至川渝两地的区域发展格局。那么，成都都市圈的“起航”，将给都市圈内部、全省和成渝地区双城经济圈建设带来什么影响？记者走访了参与《规划》编制的专家学者及有关部门负责人。

点与面

四市角色定位更明确 协作将更“多向”

根据《规划》，以成都为中心的成都都市圈，由与成都联系紧密的德阳市、眉山市、资阳市共同组成。主要包括成都市、德阳市旌阳区、什邡市、广汉市、中江县、眉山市东坡区、彭山区、仁寿县、青神县、资阳市雁江区、乐至县。规划范围拓展至成都、德阳、眉山、资阳全域。那么，“入圈”对于前述各地有何影响？

“首先，城市发展格局更优。”省发展改革委相关负责人介绍，此前，四川先后通过成德眉资同城化等合作平台建立密切的合作机制，但并没有明确各自的定位。这也是导致与成熟的都市圈相比，成都都市圈中心城市外溢效应不明显等问题。

《规划》明确赋予成德眉资4市的角色，具体来说，就是强化成都作为中心城市的辐射带动作用，发挥德阳、眉山和资阳比较优势，增强小城市、县城及重点城镇的支撑作用，构建极核引领、轴带串联、多点支撑的网络化都市圈空间发展格局，在都市圈率先实现大中小城市和小城镇协调发展。

“其次，改变单方面、不那么成体系的协作，变成全方位、多角度的互相补位。”在省社科院研究员盛毅看来，今后德阳、资阳和眉山3个城市发展轨迹将与成都联系更加紧密。这种紧密，最重要的就体现在协作的“多向”上。

“此前推进的同城化，只是都市圈建设的一个重点领域。”盛毅解释，成德眉资已在产业协作、基础设施互联互通、公共服务便利化等领域有了一定进展。但从某种程度上说，还是其余三市与成都的“一对一”双向互动，德阳、资阳和眉山三者之间的协作并不突出。

那么，协作有哪些内容和领域？《规划》给出答案：优化都市圈发展布局、加速推进基础设施同城同网、协同提升创新驱动发展水平、共建现代高端产业集聚区、提升开放合作水平、促进公共服务便利共享、推进生态环境共保共治、深化体制机制改革八大任务。

“这意味着，今后4市将会互相补位、协同作战。”在盛毅看来，在成都都市圈起步建设后，成德眉资的同城化发展将更加名副其实。



成都高新区高楼林立。(资料图)

内与外

由成都拓展至整个都市圈 “主干”作用将越来越明显

从统筹促进全省区域协调发展角度着眼，省委十一届三次全会作出实施“一干多支”发展战略，构建“一干多支、五区协同”区域发展新格局的战略部署。承担“主干”的是成都。

在《规划》中，这个“主干”的责任与大旗，今后由成都都市圈接下。那么，“主干”的扩大，影响几何？

“此前，省委、省政府把成德眉资同城化发展作为实施‘一干多支’发展战略的牵引性工程，今后，这个角色将由成都都市圈来分担。”四川省经济和社会科学院副院长杨春健给出几个数据：成都都市圈拥有2761万人，占全省总量三成以上；去年，成德眉资GDP总量占全省40%以上。“今后，在成都都市圈的框架下，成德眉资4市的区域发展整体性水平将进一步跃升，对于全省的辐射带动作用将会更加明显。”

“‘主干’作用能不能发挥好，关键是能不能形成有机融合的经济共同体。在产业领域更是如此。”省发展改革委相关负责人介绍，根据《规划》，今后成都都市圈将聚焦构建“两轴”打造“三带”。

“两轴”，推动成都东进和重庆西扩相向发展，强化成都东部新区与重庆联动的重要支点作用，夯实成渝发展主轴，以及强化四川天府新区、成都国际铁路港经济技术开发区的辐射带动作用，打造成德眉发展轴。“三带”，就是统筹推进重大平台联动建设，共建都市圈高能级发展空间载体，建设成德临港经济产业带、成眉高新技术产业带、成资临空经济产业带。

“总的来说，对内更优化，对外带动更强。”在省发展改革委相关负责人

看来，今后，成都都市圈内部的资源要素流动将更加自由、要素配置将更加高效，产业协作配套将更加紧密。

大与小

是双城经济圈的子集 也是动力源

在采访中，专家们口中最多的关键词之一是“成渝地区双城经济圈”。那么，成都都市圈与成渝地区双城经济圈是何关系？

“是双城经济圈的子集和动力源之一。”省发展改革委相关负责人提到，国家战略内部部分城市携手建设都市圈先例已有——此前获得批复的南京都市圈规划，就是在长三角区域一体化背景下出炉的，“而且也是先有长三角区域一体化，后有南京都市圈。”

怎样理解子集和动力源？盛毅注意到，国家发展改革委在批复《规划》时提及，成都都市圈要“加快建设具有全国影响力的现代化都市圈，为推动成渝地区双城经济圈建设提供强劲动力和坚实支撑。”而打造以成都为中心的现代化都市圈，无疑更有利于提高成都国家中心城市的发展能级、增强辐射带动能力，成都的极核作用更加凸显。

把视野放宽，成都都市圈也是新时代推进西部大开发形成新格局的子集和动力源之一。

省发展改革委相关负责人介绍，成都都市圈是全国经济发展最活跃、创新能力最强、开放程度最高的区域之一，经济实力中西部领先，电子信息、汽车制造、重大装备、航空航天和生物医药等先进制造业极具竞争力，且国际门户枢纽地位和区域创新优势明显，“可以说，在西部综合实力首屈一指。”

四川日报全媒体记者 王成栋



建议

南京都市圈规划技术团队
首席专家陈雯：

先启动公共服务类项目 避免圈内城市同质竞争

2月，《南京都市圈发展规划》获得国家发展改革委批复；6月底，《福州都市圈发展规划》获批。成都都市圈是继南京都市圈、福州都市圈后，国家层面批复的第三个都市圈规划，也是中西部唯一一个。

对于成都都市圈建设，11月30日，南京都市圈规划技术团队首席专家陈雯在接受记者采访时说，成都都市圈建设可先启动百姓期盼的公共服务类项目，同时圈内城市切忌因模仿造成同质竞争，在同城化中，市场应当是主力。

《南京都市圈发展规划》提出，到2025年，城际“断头路”全面消除，省际航道更加畅通，都市圈轨道交通基本成网，南京与各城市之间实现1小时通达。陈雯说，目前南京正在加快建设“断头路”和城际轨道，同时南京市内较好的小学也在城市的交界地带修建分校。“交通、教育资源共享，这是老百姓获益最大的方面。”她说。

对于成都都市圈的建设，陈雯建议，“可以先启动一些老百姓特别期盼的项目，比如交通、教育、医疗项目。”她说，公共服务类项目的建设显示度更高，百姓更容易感知到都市圈建设的福利。“当交通等基础设施建好了，企业合作、市场交流也就自然启动了，这时再去推动产业发展、科技创新。”她说。

区域一体化是在打破行政界限约束、促进要素有序流动的基础上，把分散的各个地区，根据经济社会和资源环境的区位条件差异性，分工协作，有机配置，形成一个整体合力的过程。陈雯说，区域一体化的内在动力是合作收益与红利。但是，区域一体化在市场边界和利益边界方面也存在着自然障碍、文化价值差异、经济技术差异、合作博弈成本、机会成本、收益让渡等障碍。

“都市圈同城化要借鉴对‘一体化’的理解，形成交通便利、文化认同、产业分工并紧密合作、市场统一、生态生产生活空间大区域平衡和公共福利趋同。”陈雯说，都市圈同城化要做到差异化特点，形成多元化的分工协作，否则模仿趋同会带来同质竞争，同时还要做到高效率，形成合力，实现“1+1>2”的资源效率最大化。此外，还要注重可持续性和包容性，一方面，高效率、高密度的增长需要被约束在资源环境，另一方面，要让更多区域、城乡的群众享受更充分的一体化发展和更均衡的美好生活。

“在同城化中，市场应该是主力。”陈雯说，政府可以搭建企业投资平台，做好营商环境，不要强势去干预一个地方做什么产业。如果成德眉资4市的营商环境无差别，企业则会根据自身的区位特点来选择。“长三角确实把市场的力量发挥出来了，成德眉资也应该思考如何发挥企业的力量、市场的规律，从而避免圈内同质化竞争。”她说。

华西都市报·封面新闻记者 杨霁月