



国务院新闻办发表《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书： 中国基本扭转了二氧化碳排放快速增长的局面



10月27日拍摄的新闻发布会现场。
新华社发

国务院新闻办27日发表《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书。

白皮书说，气候变化是全人类的共同挑战。中国高度重视应对气候变化。作为世界上最大的发展中国家，中国克服自身经济、社会等方面困难，实施一系列应对气候变化战略、措施和行动，参与全球气候治理，应对气候变化取得了积极成效。

白皮书说，中国应对气候变化发生历史性变化。经济发展与减污降碳协同效应凸显，绿色已成为经济高质量发展的亮丽底色，在经济社会持续健康发展的同时，碳排放强度显著下降。能源生产和消费革命取得显著成效，非化石能源快速发展，能耗强度显著降低，能源消费结构向清洁低碳加速转化。持续推动产业绿色低碳化，绿色低碳化生活成为新风尚。

白皮书介绍，2021年7月16日，全国碳市场上线交易正式启动，是全球规模最大的碳市场。

白皮书指出，中国在经济社会持续健康发展的同时，碳排放强度显著下降。2020年中国碳排放强度比2015年下降18.8%，超额完成“十三五”约束性目标，比2005年下降48.4%，超额完成了中国向国际社会承诺的到2020年下降40%—45%的目标，累计少排放二氧化碳约58亿吨，基本扭转了二氧化碳排放快速增长的局面。
据新华社



应对气候变化，事关中华民族永续发展，事关人类前途命运。国务院新闻办27日发表《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书，并举行新闻发布会，回应了气候变化领域的热点问题。

推动碳达峰、碳中和目标如期实现

——解读《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书

关注1

碳达峰碳中和

“1+N”政策体系正在加快形成

在发布会上，生态环境部副部长叶民介绍，2011年，国务院新闻办发表了《中国应对气候变化的政策与行动（2011）》白皮书，此后每年发布中国应对气候变化的政策与行动年度报告。

叶民表示，要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，坚定不移实施积极应对气候变化国家战略，推动碳达峰、碳中和目标如期实现，持续为应对全球气候变化作出贡献。

他说，《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》以及《2030年前碳达峰行动方案》近日发布，碳达峰碳中和“1+N”政策体系正在加快形成。

下一步，要将“十四五”碳强度下降18%的约束性指标分解到地方加以落实；推动开展碳达峰行动，推进碳达峰碳中和“1+N”政策体系落实；统筹推进应对气候变化与生态环境保护相关工作，实现减污降碳协同增效；继续完善全国碳市场，加强相关制度建设，实施以碳强度控制为主、碳排放总量控制为辅的制度。

同时，要推动形成绿色低碳的生产生活方式；提升城乡建设、农业生产、基础设施等适应气候变化能力；继续积极参与气候变化国际谈判，推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系，持续开展气候变化南南合作。

关注2

有效应对风险，确保安全降碳

“未来，实现经济社会可持续发展，能源领域的清洁低碳发展是尤为紧迫的。”生态环境部应对气候变化司负责人孙桢在发布会上说。

近年来，中国大力推进能源结构的调整和转型升级，能源生产结构由煤炭为主向多元化转变，能源消费结构日趋低碳化。2020年，煤炭消费量占能源消费总量的比重已经由2005年的72.4%下降到56.8%。同时，非化石能源占能源消费的比重达到15.9%。

中国提出，到2030年非化石能源占一次能源消费比重将达到25%左右，风电、太阳能发电总装机容量将达到12亿千瓦以上；中国将大力支持发展中国家能源绿色低碳发展，不再新建境外煤电项目。这充分展示了中国加快能源结构调整、构建清洁低碳安全高效能源体系的决心和魄力。

孙桢表示，中国将继续控制煤炭消费增长，加大力度发展可再生能源，加快完善电力体制，构建适应高比例可再生能源的新型电力系统。同时，作为全球最大的清洁能源设备制造国家，中国将帮助发展中国家能源供给向高效、清洁、多元化的方向加速转型。

他指出，作为发展中国家，中国当前面临着发展经济、改善民生、维护能源安全等任务，调整能源结构仍然存在诸多的现实困难和挑战，不可能一蹴而就。要坚持系统观念，坚持防范风险，

处理好当前与长远的关系，处理好减污降碳与能源安全、产业链供应安全、群众正常生活的关系，有效应对绿色低碳转型可能伴随的风险，确保安全降碳。

关注3

期待COP26取得积极进展

《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方大会（COP26）即将在英国格拉斯哥召开。

叶民表示，COP26是《巴黎协定》进入实施阶段之后召开的首次缔约方大会，中方主张此次大会应当发出坚定维护多边主义、尊重多边规则强有力的政治信号，各方要落实《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》确立的共同但有区别的责任等原则和“国家自主决定贡献”制度安排，在尊重不同国情的基础上，为应对全球气候变化作出贡献。

他说，中方期待与各方一道在本次大会上取得进展。一是大会应当积极推动完成《巴黎协定》第6条实施细则的核心遗留问题谈判，这是各方全面有效实施《巴黎协定》的基础和前提，也是维护国际社会对多边机制信任的重要标志。

二是长期以来发展中国家高度关注的资金、技术、能力建设支持等问题上取得有效进展。这些问题事关政治互信和发展中国家采取气候行动的现实能力。

三是要在本次大会上突出“落实”。积极倡导各方切实落实目标，将目标转化为落实的政策、措施和具体行动，避免把提出目标或提高目标变成空喊口号或差别化指责。
据新华社

唱好双城记 共建经济圈

绿色低碳 让人与自然和谐共生

《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》在川引起热烈反响

仔细研读《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，生态、绿色、公园、环保、转型等成为高频词。

“生态优先，绿色发展”的主要原则引发全省各地干部群众热议。大家纷纷表示，将按照《规划纲要》指引，全面践行生态文明理念，强化长江上游生态大保护，构建绿色低碳的生产生活方式和建设运营模式，努力形成优势区域重点发展、生态功能区重点保护的新格局。

协同发力

共筑长江上游生态屏障

公园城市建设、绿色发展示范市、大熊猫国家公园……《规划纲要》层级高，落笔细，不少内容落到市（州）甚至县（市、区）一级。

“支持四川天府新区在公园城市建设中先行先试，开展可持续发展创新示范。”《规划纲要》指明方向，四川天府新区如何探路？“碳中和既是公园城市建

设的重要目标，也是公园城市建设的有为路径，而实现碳中和又必须基于系统化、集成化的技术突破。”四川天府新区生态环境和城市管理局局长刘正先表示，新区将发挥好碳中和研究的牵引作用，努力打造碳中和背景下的未来城市样板。

“为我们下一步工作提供了方向和思路。”《规划纲要》明确“推动大熊猫国家公园建设”，大熊猫国家公园德阳管理分局副局长赵卫红干劲满满。他表示，目前该片区生物多样性调查已正式启动，首次对片区内生物多样性开展科学、全面、系统的调查监测，结果经专业机构审定后，将向公众发布。

“《规划纲要》明确要全面践行生态文明理念，宜宾作为长江首城，将自觉扛起责任与担当，建立生态首城。”宜宾学院农林与食品工程学部教授郭鹏说，设在学院的动物多样性与生态保育宜宾市重点实验室将积极在长江上游生物多

样性领域开展调查和研究，明确区域生物多样性本底，加强生物多样性保护。

立足实际

探索绿色转型发展新路径

绿水青山就是金山银山。《规划纲要》第八章“共筑长江上游生态屏障”中专门拿出一节，强调要“探索绿色转型发展新路径”。

“我们将积极融入成都都市圈发展，与成都共建国家数字经济创新发展试验区等方面深入展开协作。”雅安市经济发展研究中心主任刘小洪说。雅安市经济和信息化局相关负责人也表示，雅安正积极融入全国一体化大数据中心国家枢纽成渝节点，打造面向成渝、辐射西部、服务全国的超大规模绿色数据中心，通过使用节能、节水、低碳等技术产品以及先进管理方法，实现绿色发展。

数字产业绿色转型被各方看好。

四川效率源信息安全技术股份有限公司董事长梁效宁介绍，企业自创立之初就同步形成“研发在成都、生产在内江”的格局，下一步将在重庆设立科研分支机构。绵阳科技城新区党工委副书记、管委会主任申泽则表示，绵阳科技城新区将持续“招大引强”，招引“独角兽”“小巨人”等优质企业设立区域性总部。

不少地方都认识到，发展不能一味“追热点”，立足本地特色，才能走出符合实际的绿色发展之路。

“《规划纲要》出台后，如何利用自身定位，借势融入成渝是个新考验。”夹江县县委常委刘瀚表示，当地将用好“核、瓷、纸、茶、新材料”五张名片。这座因瓷而兴的城市，正通过打造绿色产业园区、节能减排、技术创新等一系列举措，切实推进当地陶瓷产业转型升级。

四川日报全媒体记者 程文雯 王 国平 薛维睿 余如波 宁 宁 王若晔 郑志浩 祖明远 王晋朝 秦勇