



唱好双城记 共建经济圈

——《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》解读

重庆大学教授、城市化与区域创新极发展研究中心秘书长姚树洁： 成渝地区要积极打造多个“城市副中心”



姚树洁

华西都市报·封面新闻见习记者 曹钰

《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》20日正式发布后，立即引起了各界关注。

成渝地区双城经济圈建设的重点任务是什么？如何促进“圈内城市”的合作和融合？对此，华西都市报·封面新闻记者专访了重庆大学教授、城市化与区域创新极发展研究中心秘书长姚树洁。

记者：此次《规划纲要》公布，对成渝地区双城经济圈下一步建设有什么样的意义？

姚树洁：国家历时一年多对成渝地区制定了全面的、具体的战略措施和发展目标，可以看出中央对于成渝

地区双城经济圈建设的重视程度是相当高的。对于成渝两座城市来说，路径清晰，只待全力以赴。

成渝地区双城经济圈的战略定位是“两中心两地”——建设成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心，改革开放新高地、高品质生活宜居地。与长三角、粤港澳、京津冀这三大城市群不同的是，成渝的产业定位是基于传统产业加战略性新兴产业，以科技创新为驱动的构架，所要达到的目的是在西部地区打造一个开放高地，开放促改革、开放促发展、开放促技术进步，与沿海开放地区形成重要的补充和支撑，给中国的对外开放带来重要的回旋余地。

记者：《规划纲要》对成渝地区提出了哪些较为迫切的任务，该怎么去做？

姚树洁：《规划纲要》提到了很多内容，我认为比较迫切的是强化成渝两地都市圈的聚合功能，提高他们的辐射功能。与此同时，要积极打造以成渝“双核”为主的经济增长区域的城市副中心，包括重庆的涪陵、黔江、万州，四川的德阳、宜宾、泸州等地，都适合发展成区域副中心。通过南、北、中高速公路、铁路的联通，使成渝经济走廊与这些副中心共同形成协同发展的城市带，进而打造强韧有韧性的经济板块。

这样做的好处有什么呢？一方面能够降低主城核心区的人口和环境压

力，另一方面能够拉动周边小城镇的发展，而且，对于四川省来说，副中心光有一个还不行，比如宜宾、泸州等城市要连成一片，德阳、绵阳、乐山等地要连成一串，形成城市群的发展态势，改善目前地区之间发展不均衡的现状。

记者：在成渝地区双城经济圈建设过程中，重庆、成都如何促进区域合作、融合？

姚树洁：成渝地区双城经济圈建设被提到最多的一个词就是“科技创新”，这意味着成渝地区在承接东部的一些产业时，还要有自我创新的能力，才能迅速地拉小跟东部地区的距离。这就要求成渝两地在制度建设上敢于创新、深度融合。例如打破区域之间的行政壁垒，使生产要素能够在两个地区之间、在18.5万平方公里内能够自由流动。

在交通网络建设层面，要从东南西北四个方向辐射千里，使之成为一个“动态的”“充满活力”的城市板块。

记者：成渝地区双城经济圈建设中，您觉得目前重庆面临哪些问题？

姚树洁：制度能够释放巨大的能量。我认为不仅是重庆，应该是成渝两地在制度创新的层面上还要更进一步，特别是在土地政策、房地产政策、户口政策、社会服务制度等方面融合发展，互通有无，从基于满足人民生活需要的角度出发，政策要接地气，生产生活才更有动力。

市州反响

达州要打造双城经济圈 北翼振兴战略支点

《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》明确提出：支持万州、达州、开州共建川渝统筹发展示范区，加强规划、政策、项目统筹，在产业发展等多个领域探索建立符合高质量发展要求的利益共享机制。

如此高起点、高站位的规划，对于达州无疑一剂强心针，为达州未来的发展插上了翅膀。之前通过的达州市第五次党代会报告和正在酝酿中的政府工作报告，都提出奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点。如此谋划，与《规划纲要》不谋而合。

为此，达州定下了未来五年的主要目标：发展质效大跃升、城乡品质大跃升、民生福祉大跃升、治理效能大跃升和执政能力大跃升。同时提出未来五年的奋斗方向：建设重要经济中心、创新创业中心、交通物流中心、文化旅游中心和幸福宜居中心。

达州是四川的东大门，位于川渝陕区域结合部，不仅区位独特，而且是人口大市、经济大市，常住人口位居全省第三，经济总量位于全省第一梯队的“两千亿俱乐部”。

华西都市报·封面新闻记者 罗轩

营山全面建设 川渝合作示范县

成渝地区双城经济圈建设，让毗邻重庆的四川营山迎来最大的发展机遇。记者获悉，刚刚闭幕的营山县第十四次党代会指出，要抢抓机遇，全面开创川渝合作示范县建设新局面。

位于营山县一环路旁的营山国际工业港暨重庆配套产业园里，一条条大道纵横交错，一栋栋标准化厂房整齐排列，这个产业园是营山主动融入成渝地区双城经济圈的缩影。营山依托毗邻重庆的区位优势，抢抓成渝合作大机遇，坚持产业融合、生态宜居、文化铸魂，在成渝相向发展、川东北渝东北一体化协同发展中，加快建设成渝地区优质农产品供给地、工业发展配套地、商贸物流集散地、互联互通节点地、开放合作新高地、品质生活宜居地，持续增强综合竞争力、环境吸引力、城市影响力，加快建设有影响力的山水田园城市和川渝合作示范县。

营山县提出，进一步提升交通能级，主动对接成渝地区“双城经济圈”综合交通运输规划，加快形成“营蓬南一体、县域半小时、成渝1.5小时”交通圈。

杨汉国 华西都市报·封面新闻记者 苏定伟

重庆大学经济与工商管理学院教授、重庆市信息经济学会会长蒲勇健：

成渝地区是未来中国发展的新起点



蒲勇健

华西都市报·封面新闻记者 李茂佳

《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》正式发布释放了哪些新信号？对于建设成渝地区双城经济圈又有哪些重要意义？10月21日，华西都市报·封面新闻记者采访了重庆大学经济与工商管理学院教授、重庆市信息经济学会会长蒲勇健。

记者：如何看待《规划纲要》的出台？

蒲勇健：《成渝地区双城经济圈建

设规划纲要》的出台，实际上聚焦了三个重要的国家级战略。首先是实现共同富裕战略，其中涉及到区域之间经济发展的平衡，因此，国家出台政策要把西部的经济发展起来，缩小与东部之间的差距。

西部最有实力、最有基础的是西南地区，而西南地区最有发展潜力的是成渝地区，所以成渝地区相当于是实现共同富裕、缩小东西部差距的一个非常关键的区域，政策的出台有望带动整个西部的发展。

其次，成渝地区是长江经济带和“一带一路”的重要组成部分。比如，成都、重庆开行的中欧班列是国内运输货值最大、辐射范围最广、产业带动最强的两大中欧班列。面对当前严峻复杂的国内外经济形势，成渝地区作为西部“龙头”，是实施“一带一路”倡议的强力支撑。

成渝地区在中国与欧洲、中亚、东南亚等区域深度合作方面扮演着重要角色，并将在中国西部形成高质量发展的重要增长极。

此外，《规划纲要》还呼应了国家高质量发展这一战略定位，国家对成渝地区寄予厚望，出台政策促进成渝地区产业升级。例如，成渝联合打造西部科学城，实

际上这就为高质量发展提供了一个很好的基础，通过科技来推动经济发展。

记者：《规划纲要》正式印发，对于建设成渝地区双城经济圈有哪些重要意义？

蒲勇健：《规划纲要》为成渝地区发展带来了重大机遇，有望进一步优化西部开发格局，建立更高层次的开放型经济新体制，进而推动整个国家的发展。

同时，从刚才提到的共同富裕、高质量发展、一带一路等来看，都寄厚望于成渝地区，可以说成渝地区是未来中国发展的一个新起点，并且这个新起点也是一个“高起点”。

记者：重庆、成都作为核心城市，在成渝地区双城经济圈具体建设过程中，如何促进区域合作、融合，才能完成中央提出的发展目标？

蒲勇健：央企、国企是推动区域发展的主要力量，成渝两地当务之急是要把两边的央企、特别是大型国企组建起来，避免同质竞争和重复建设。”

从吸引人才方面来看，成渝地区和东部地区相比还存在差距，如何把高质量人才吸引过来，这也是值得思考的事情。