



# 大熊猫国家公园来了

## 大熊猫国家公园昨日正式设立

# 四年试点 受益的不仅是大熊猫



大熊猫国家公园卧龙片区的大熊猫。图据川观新闻

10月12日,在昆明举行的《生物多样性公约》第十五次缔约方大会上,中国向全世界宣布:大熊猫国家公园正式设立!从此,大熊猫国家公园建设迈入新阶段。上世纪60年代至今,我国先后建立大熊猫自然保护区67个,其中四川46个。然而,保护管理机构政出多门、设置分散,规划范围交叉重叠、多头管理等问题,严重制约了大熊猫保护管理水平的提升。2017年1月,大熊猫国家公园体制试点工作全面启动。这是一场由国家主导、关于大熊猫及其栖息地最高级别的保护,试点区域地跨四川、陕西、甘肃3省。4年试点结束后,“滚滚们”得到的不仅仅是一个家。

### 理顺管理

#### 执行一套“准入门槛”和管理标准

理顺管理体制,成为试点的首要任务。

2018年10月29日大熊猫国家公园管理局挂牌后,省林业和草原局于当年11月加挂“大熊猫国家公园四川省管理局”牌子,实行国家林草局与省政府双重领导、以省政府管理为主的管理体制。

2019年1月,大熊猫国家公园四川省管理局7个分局同时在成都、绵阳、雅安、广元、阿坝、德阳、眉山挂牌,作为省局派出机构,实行省管理局与市(州)政府双重领导,以市(州)政府管理为主的管理体制。

分局以下整合各类保护机构设置管理总站。至此,四川初步形成了大熊猫国家公园“省管理局—管理分局—管理总站”的三级管理体系。不仅是行政管理体制,在司法管理方面也有创新。近日,大熊猫国家公园绵阳片区法庭审理一起非法猎捕、杀害国家重点保护的珍贵、濒危野生动物刑事案件,被告人被判处有期徒刑12年有期徒刑。

这个法庭就来自大熊猫国家公园体制试点。试点中,四川设立了大熊猫国家公园生态法庭,并在成都、德阳、绵阳、广元、雅安、眉山及卧龙设立片区法庭,成立大熊猫保护生态检察官团队,探索大熊猫国家公园涉环境资源刑事、民事和行政案件“三审合一”的审判模式。

管理体制理顺后,即便分散在全省不少区域,大熊猫国家公园也宛如一个整体,执行同一套严格的“准入门槛”和管理标准。

### 增强保护

#### 野生大熊猫频频现身

4年试点,大熊猫保护有哪些效果?

“拍到了!拍到了!”8月27日下午,大熊猫国家公园四川王朗片区巡护员鲁超,在巡护途中偶遇一只野生大熊猫。这距离该片区巡护员上次路遇大熊猫仅隔了5天。

不止王朗片区。试点以来,卧龙、九顶山等地野生大熊猫活动明显增多,绵阳、雅安、阿坝等地村民偶遇野生大熊猫的报道屡见不鲜。“野生大熊猫频频现身的背后,是四川在持续增强保护力度。”大熊猫国家公园四川省管理局相关负责人说,试点以来,四川整合投入资金8000万元,完成原23个自然保护区1.5万余平方公里的36次本底调查、210项专项调查,基本摸清了试点区主要保护对象和资源管理状况。

加强监测巡护,是保护方式升级的重要手段。我省在试点区布设红外相机监测位点7800个,对3336平方公里大熊猫栖息地和1668条样线进行重点监测;累计设置固定巡护线路900余条,派出各类巡护出勤近9万人次,覆盖面积1.4万余平方公里,共发现野生大熊猫实体30余次。

以大熊猫为核心,四川在试点区域开展生物多样性保护,维护自然原真性、完整性。

数据显示,借助充分发挥大熊猫作为旗舰物种的“伞护效应”,四川片区协同保护其他8000多种伴生动植物,在野外巡护中发现其他同域珍稀动物1600余种。

### 共享红利

#### 让更多人从生态友好型产业获益

大熊猫国家公园试点,让大熊猫和它的伙伴们受益,试点区域的人们又得到些什么?

此前,大熊猫国家公园试点区域涉及的四川乡镇、村组成百上千,经济收入水平整体较低,数以万计的村民生产生活方式对自然资源依赖度较高,保护与发展矛盾较为突出。如何让人与大熊猫、人与自然和谐共生?

刚刚过去的国庆假期,是一个观察窗口。假期期间,荣经县龙苍沟镇发展村“元素”客栈老板高奎赚了个盆满钵满。两年前,高奎到发展村走亲戚,看中当地乡村旅游潜力,投资400多万元从周边村民手中租下房屋建客栈。如今,发展村像他这样的投资者越来越多。

背靠大熊猫国家公园(在国家公园外围周边)发展生态旅游,全村农家乐从几年前的寥寥数家发展到如今的60余家,村集体经济从不到5万元增长到34万元。发展村的飞速发展,共享了大熊猫国家公园体制试点的“红利”。

大熊猫国家公园四川省管理局相关负责人介绍,我省在国家公园建设中探索可持续的社区发展机制,谋划点上聚居、线上游览、面上保护的“点线面”的空间布局,基本形成“人退猫进”的生态新格局。

4年“添砖加瓦”,大熊猫以及千千万万生活在巴蜀大地上的生物繁荣兴旺。

四川日报全媒体记者 王代强



大熊猫国家公园四川片区示意图

### 对话

大熊猫国家公园四川省管理局局长李天满:

## 以单一物种名称 设国家公园 在国内尚属首次

大熊猫国家公园正式设立,对于这一重要节点怎么看?下一步如何建得更好?记者第一时间专访省林草局局长、大熊猫国家公园四川省管理局局长李天满。

记者:大熊猫国家公园的正式设立意味着什么?

李天满:国家公园是我们自然生态系统中最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的部分。其保护范围大,生态过程完整,具有全球价值,也是国家象征,国民认同度高。以单一物种名称设立国家公园,保护其生活的栖息地和生态系统,在国内尚属首次,足见国家对保护大熊猫栖息地的重视。

其实在2017年正式启动试点以前,四川已经提早谋划了多年,并做了大量基础性工作。全面开展资源摸底,深入调查体制痛点,在国家和省级层面的大力支持下,在省内各相关部门单位的共谋共促下,终于开始试点,机会来之不易,我们十分珍惜。

试点期间,仅省林草局就从多个处室机构抽调精干力量,组建了强大的大熊猫国家公园四川省管理机构,经过4年多的探索实践,我们在体制机制、生态修复、科研文化等多个方面取得了阶段性成效。

大熊猫国家公园的正式设立,不是终点是起点,意味着大熊猫国家公园的建设迈入了崭新阶段。

记者:破解瓶颈,四川将如何重点发力?

李天满:我们的使命、任务不能因国家公园正式设立而弱化,必须在六个方面持续用力:一是完善国家公园法律法规和管理制度,二是强化自然生态系统保护与修复,三是探索完善国家公园全民所有自然资源资产管理体系,四是建立社会协调共管共建机制,五是推动实现国家公园全民共享,六是建立长效稳定的资金投入保障机制。

记者:可以畅想一下大熊猫国家公园的未来吗?

李天满:在大熊猫的“伞护”下,国家公园内所有珍稀动植物都能得到更好保护,更多大熊猫生态走廊建成畅通,大熊猫可以像人类走亲戚一样在国家公园内走家串户,自由交流,繁衍生息。同时,随着大熊猫栖息地的扩大和质量的提高,大熊猫国家公园将真正成为大熊猫和其他动植物生活的家园。

四川日报全媒体记者 王代强



川金丝猴

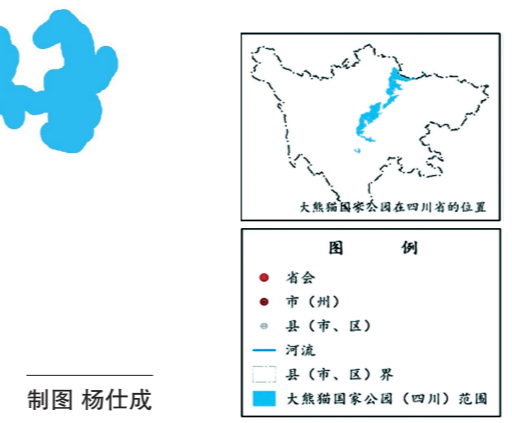
林麝

亚洲黑熊

### 大熊猫国家公园试点范围

地跨四川、陕西、甘肃三省 面积约2.7万平方公里 其中四川片区约2万平方公里,约占总面积的74%

自试点以来 四川片区完成廊道植被恢复68万平方公里 不仅保护了大熊猫 也让8000多种伴生动植物得到“伞护”



制图 杨仕成

## 揭秘

“大熊猫国家公园四川1号界碑”为何在洪雅瓦屋山上?

## 这里是 大熊猫国家公园的“南大门”

10月12日,记者从大熊猫国家公园眉山管理分局获悉,“大熊猫国家公园四川1号碑”落户在眉山市洪雅县瓦屋山上。“除开小相岭片区的石棉栗子坪片区,在四川连片的岷山片区和邛崃山-大相岭片区中,瓦屋山位于最南端,也是大熊猫国家公园的最南端。”大熊猫国家公园眉山管理分局副局长李国华说,“因此,眉山也可以说是大熊猫国家公园的‘南大门’。”

大熊猫国家公园眉山片区面积约512平方公里,占大熊猫国家公园总面积的1.88%,保护区内共有大熊猫13只。

李国华介绍,2019年6月,眉山片区在全省率先启动大熊猫国家公园确定标试点工作,于2020年6月顺利通过专家组现场验收。在眉山片区(瓦屋山)200余公里边界及功能区,共埋设界碑界桩361个,其中“大熊猫国家公园四川1号碑”在此落户。

“大熊猫国家公园由四川岷山片区、邛崃山-大相岭片区、小相岭片区和陕西秦岭片区、甘肃白水江片区组成。其中,瓦屋山处在四川连片区域的最南端。加上眉山洪雅县和绵阳安州区在全省试点率先完成了确定标工作,所以‘一号界碑’落在了瓦屋山。”李国华说。

据了解,截至目前,已有30余万人次现场参观“一号界碑”,成为瓦屋山区域“网红打卡地”。“上山偶遇熊猫”,也成了无数瓦屋山游客的心愿。

据不完全统计,2005年、2009年、2014年、2017年、2019年,瓦屋山都清晰拍摄到野生大熊猫,它们有的下山打笋子,有的下山玩耍,还有生病下山求救的。

“眉山片区将抓紧实施独具瓦屋山特色的大熊猫国家公园展览馆展陈项目,将‘熊猫栖息地’特色融入整体设计,推广眉山片区‘熊猫故乡’的国际化形象!”李国华说。

华西都市报·封面新闻记者 李庆 王越欣