



“自古川渝一家亲”，这句俗语不仅体现在川渝相近的地理位置、民风民俗等方面，也体现在川渝两地人大从2020年7月23日至今的联手协同合作上。这些协作，既体现在立法层面，也体现在监督工作和专题调研层面。

地人大立法工作人员进行了不间断的线上交流。”回忆起制定两省市优化营商环境条例草案时，四川省人大常委会法工委全程参与条例起草的相关负责人张学美说，“我们建了一个微信群，互留了电话，在双方进行‘频繁交流’的节奏下，我们共同完成了川渝的第一个立法协同项目。”

进入新发展阶段，推动成渝地区双城经济圈建设，已成为川渝两地融入新发展格局、实现高质量发展的重大战略机遇和战略牵引。这一年来，川渝人大达成并推进立法、监督、协同合作3个方面共8项内容的协同工作，让我们来看看有哪些具体内容吧。

# 川渝一家亲 共建“经济圈”

## 川渝人大协同合作这一年 共同推进立法、监督、协同合作三方面工作

### ① 立法

#### 优化营商环境条例 既是立法任务也是政治任务

“四川、重庆两省市优化营商环境条例协同立法工作，不仅是一项立法任务，也是一项政治任务。”7月20日，在接受华西都市报、封面新闻记者采访时，张学美这样阐述该条例的重要性。

2018年6月，四川省十一届三次全会在审议通过的《中共四川省委关于全面推动高质量发展的决定》中，明确提出了制定优化营商环境地方性法规的要求。之后，省人大常委会将其列为《四川省第十三届人大常委会立法规划》一类项目，明确由省府于2020年提请省人大常委会审议。

今年7月1日，四川省、重庆市同步实施了优化营商环境的条例。记者了解到，两地条例针对同类事项作出了三十多处协同规定，实现了重要制度相对统一、相互衔接。

此外，两地条例在总则部分对川渝两地协同推进优化营商环境工作作出了原则性规定，明确川渝两省市共建功能平台、统一服务标准、数据共享、加强多元化纠纷解决机制协作、完善执法和司法协作机制等多方面协同推进优化营商环境工作的基本要求。

#### 两省市立法保护嘉陵江 统筹推进流域生态环境保护

“这次川渝人大关于保护嘉陵江的立法，不仅是协同立法的生动实践，在形式上同样做出了创新：四川省将以‘条例’形式、重庆市将以‘决定’的形式分别出台。”四川省环境政策研究与规划院法治与标准研究部副主任、高级工程师张璐对记者说，“重庆由于已有《重庆市水污染防治条例》，此次的‘决定’相当于是该条例的一次补充。”

经记者了解，《四川省嘉陵江流域生态环境保护条例》预计将于今年底出台。目前通过一审的草案内容共九章一百零二条，分为总则、规划与管理、资源保护、饮用水水源与其他特殊水体保护、污染防治、绿色发展、区域协作、法律责任和附则。

“立法保护嘉陵江流域的生态环境，协调各方利益，事关流域沿岸人民福祉，是川渝两地人民的殷切期盼和共同愿望，是统筹推进流域生态环境保护与加快推进双城经济圈建设协调发展。”在四川省第十三届人大常委会第二十七次会议上，省人大城乡建设环境资源保护委员会主任委员梁伟华解读道。

#### 铁路安全管理协同立法 两地人大深入调研达成共识

记者获悉，川渝两省市人大还开展了铁路安全管理协同立法调研。

四川省人大常委会副秘书长、办公厅主任吕华介绍，去年9月，省人大经济



今年6月，川渝两地全国人大代表首次联合开展专题调研，详细了解万达开川渝统筹发展示范区建设情况。

委会同成都铁路监管局、中国铁路成都局集团有限公司召开座谈会，就完善高速铁路安全管理地方立法工作进行了专题研究。目前，该条例草案两地均已形成初稿，都将于今年11月分别提交各自人大常委会会议进行第一次审议。

### ② 监督

#### 解决法院执行难 着手巴蜀文旅走廊建设 为成渝地区双城经济圈建设提供保障

据悉，《四川省人民代表大会常务委员会关于加强人民法院执行工作 推动切实解决执行难问题的决定(草案)》(以下简称《决定(草案)》)很快将在四川省人大常委会上提请审议。

当前，四川省在执行工作方面还存在思想认识不够统一、协作联动不够顺畅、社会信用体系不够健全等问题，制约了执行工作的深入开展。为解决这一系列问题，四川省人大着手制定了《四川省人民代表大会常务委员会关于加强人民法院执行工作 推动切实解决执行难问题的决定(草案)》(以下简称《决定(草案)》)。该《决定(草案)》将于

7月底在四川省第十三届人大常委会第二十九次会议上提请审议。

据记者了解，《决定(草案)》主要内容包括强化人民法院执行工作主体责任、推进执行难源头治理、加强执行工作监督等方面。

据吕华介绍，今年6月，重庆市人大常委会调研组对全市法院“切实解决执行难”工作情况开展了全面调研，并计划于8月来川开展相关调研。同时，经两地高院协商，将建立财产联查、失信惩戒、执行协同的协作联动机制，切实服务保障成渝地区双城经济圈建设。

这一年的川渝人大监督工作中，听取和审议省(市)人民政府关于巴蜀文化旅游走廊建设情况的报告也是其中一项重点工作。“根据省人大常委会工作安排，我省将于今年下半年听取和审议该项工作报告，重庆市人大常委会已将该项工作纳入今年工作要点。”吕华说。

### ③ 协同合作

#### 聚焦“万达开” 川渝人大代表首次跨区域调研

在成渝地区双城经济圈建设进入

2020年7月，四川省人大常委会与重庆市人大常委会举行协同助力成渝地区双城经济圈建设合作签约仪式，推动成渝地区双城经济圈建设，积极开展川渝两地协同立法工作。

加快成势的重要发展阶段，川渝两地全国人大代表首次联合开展专题调研。今年6月8日至11日，代表们先后走进四川省达州市、重庆市开州区和万州区，深入产业园区、交通枢纽、物流园区等处调研，详细了解万达开川渝统筹发展示范区建设情况。

据悉，首次跨省市联合调研聚焦万达开，重要原因之一是该区域地处川渝鄂陕接合部、三峡库区和秦巴山区腹地，是成都、重庆、西安、武汉等国家中心城市辐射交汇的腹地，是长江经济带、丝绸之路经济带和西部陆海新通道的重要节点。

调研结束后，代表们于6月11日在万州召开座谈会，纷纷为示范区建设建言献策。

#### 推动川渝内畅外联 渝西高铁建设与港口资源融合

在今年的十三届全国人大四次会议上，四川代表团、重庆代表团联合提交了《关于加强长江上游航运能力建设 助推成渝地区双城经济圈发展的建议》，旨在进一步推动构建川渝内畅外联、高效便捷、绿色低碳、互联互通的综合立体交通体系。

协同推进渝西高铁建设，同样是两省市人大的一项重要工作。吕华介绍，四川省人大常委会将在今年下半年通过组织代表视察、专题调研等方式，推进渝西高铁建设。重庆市人大常委会也将在下半年专题听取市政府关于渝西高铁建设的基本情况、具体进度、主要存在困难以及下一步工作安排的专项工作报告。此外，川渝人大还在着力协同推进港口资源深度融合、共建长江上游航运中心建设。

华西都市报-封面新闻记者 曹笑见 见习记者 杨澜