



# 全国优秀县委书记蔡邦银 扎根贫困山区10年 “小区”也能办大事

## 新时代 优秀县委书记 风采

人物名片

蔡邦银，男，汉族，四川广元苍溪人，1967年7月出生，四川省党校研究生学历，南开大学-弗林德斯大学文学硕士，1985年8月参加工作，1991年6月加入中国共产党。

现任广元市委常委、朝天区委书记、广元市曾家山景区党工委副书记。

华西都市报-封面新闻记者 刘彦谷

从2011年至今，蔡邦银任广元市朝天区委书记已有10年。用他的话说，这是艰辛的10年，也是奋斗的10年，更是朝天区大跨越的10年。

“10年来，我亲身参与了朝天区每一步的发展，见证了它每一次的变化。”蔡邦银说。10年前的朝天区，贴有“小区、穷区、弱区”的标签；如今的朝天区，旧貌换新颜，不仅摘掉了“贫困帽子”，还实现了华丽转身，向党和人民交出了一份催人奋进的时代答卷。

### 破圈逆袭 “小区”也有大发展

“山高摔死鸡、有马不能骑、地无三尺平、十年九受灾。”“重工业铸铍、轻工业理发。”……这是朝天区曾经贫困的真实写照。

基础差、底子薄、经济总量小，发展不平衡，这样一个落后垫底的“小区”，该如何破局？

上任朝天区委书记后，蔡邦银用了不到3个月的时间，走遍了全区所有乡镇、80%的村和所有重点项目、园区建设现场。一线问计、现场办公，白天调研、晚上会商，成了他的工作常态。

每年年初分板块调研、每季度分析目标运行、每半年小结安排、每年度常委班子成员带队考评，逐步总结完善形成了“123456”执政兴区总体思路。（1是“坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，奋力建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天”一个主题主线；2是主动融入新发展格局、主动融入成渝地区双城经济圈建设两大实践路径；3是高质量发展、高效能治理、高标准引领三大工作取向；4是“稳中求进”四字工作总基调；5是创新驱动、协调联动、绿色牵动、开放带动、共享推动五大发展战略；6是县域经济、乡村振兴、改革开放、生态文明、社会治理、从严治党六大重点任务）。

“用心想事、用心谋事、用心干事、团结一心干成事。”10年来，蔡邦银带领朝天区干群，始终坚持一张蓝图绘到底，一届接着一届干，一以贯之抓落实。

“依托资源抓发展，围绕市场抓产业，集中力量办大事。”蔡邦银坚持“大项目促大发展”，“十三五”时期，朝天区



“用心想事、用心谋事、用心干事、团结一心干成事。”  
——蔡邦银

▲广元市委常委、朝天区委书记蔡邦银（右一）与果农交谈，详细了解群众生产生活情况。



▲昔日贫困的罗圈岩村如今成为国家AAA级旅游景区。

广元市朝天区委宣传部供图

累计实施项目900余个，总投资814.17亿元，完成全社会固定资产投资260亿元；坚持“大产业带动大提升”，确立了“2+N”工业产业体系、“3+N”现代服务业体系、“5+N”现代农业产业体系；累计建成10个万亩现代农业园区、4个国家AAAA级旅游景区、“一港两园”物流园区和省级经开区。10年间，朝天区走出一条产业富民的新路径，农民可支配收入增速连续8年位居广元市第一，四度荣获“四川省农民增收先进县”。

### 精准发力 一举摘掉“贫困帽子”

“土地平旷，屋舍俨然，有良田美池桑竹之属。阡陌交通，鸡犬相闻……”陶渊明笔下的《桃花源记》中的情景，在朝天区罗圈岩村生动再现。

住特色民宿、赏十里荷花、品乡村美食……入夏以来，以罗圈岩村为主要区域的国家级AAA级旅游景区“岭上盛境”，游人络绎不绝。从深度贫困村到旅游景区，乡村旅游风生水起，群众生活日新月异。这仅仅是朝天区脱贫攻坚成果的一个缩影。

作为国家级贫困县，朝天区的贫困面大、贫困程度深，部分乡镇贫困村占半数以上，一些村贫困发生率达30%以上。如何早日带领全区人民摆脱贫困，成为蔡邦银最深的牵挂和最大的心愿。

面对这场大战，蔡邦银带头立下军令状，与所有县级干部和驻村帮扶干部作出“不决胜不收兵、不脱贫不撤离”的铿锵誓言。这些年，他走遍了朝天区的山山水水，遍访了全区64个建档立卡

贫困村和全区所有行政村，用脚步丈量民情、用实干赢得了民心。

为了打赢这场“战役”，蔡邦银亲自挂帅、一线指挥，全面实施朝天区脱贫攻坚“1+4+11+N”总体方略，建立完善“1+12+29+214”一体化作战体系（1个区级战役、12个乡镇战役、29个行业扶贫方面军和214个行政村战场作战指挥部），统筹省市区5000余名作战队员尽锐出战，精准发力，向贫困发起总攻。高质量实现全区64个贫困村、7369户、24501名贫困人口稳定脱贫，全面消除绝对贫困。

2019年，朝天区被省委省政府表彰为“先进摘帽县”，历史性甩掉了戴在头上多年的“贫困帽子”。同时，年度考核、驻村帮扶、东西部扶贫协作均获得“好”的等次。罗圈岩村安置点作为2017年全国易地扶贫搬迁现场会参观点，易地扶贫搬迁经验在全国推广。

“如期脱贫只是底线任务，全面振兴才是大文章。”蔡邦银带领全区抢抓脱贫攻坚和乡村振兴等发展机遇，大力实施“强村行动”“兴乡行动”和“城乡融合行动”，切实补足全面小康短板，为全面推进乡村振兴奠定基础。

### 打破预言 绿水青山变成金山银山

“朝天曾家山，夏天23（摄氏度）。”炎炎夏日，当很多地方处于“烧烤”模式时，曾家山却清凉如春，备受游客青睐，夏季日高峰接待量超过10万人次，形成了“一房难求”的火爆局面。

以曾家山为龙头带动，2016-2019

年，朝天区旅游综合收入净增长60亿元、年均增长32.2%。2020年虽受疫情影响，但全年旅游人数仍达到750万人次；全区旅游行业从业人员达5万余人，新增直接就业人数3000人，旅游产业真正成为了惠民富民的重要支柱产业。

“有绿色资源，就要发展绿色产业，把生态康养旅游搞起来，真正让绿水青山变成金山银山。”上世纪末，有专家认为，曾家山要想解决温饱问题，必须再造一个“太阳”。不利预言，激发了穷则思变的决心。蔡邦银带领区委一班人，以曾家山为践行“两山”理念的“试验田”，深入贯彻新发展理念，打生态牌、唱康养戏，走出了一条农旅文康融合发展之路。

2012年以来，曾家山先后成功创建为国家4A级旅游景区、中国农业公园、中国西部生态养生基地、中国十佳田园美邑、国土百佳红叶观赏地、中国南方滑雪核心区、四川十大文旅产业地标。从2017年起，曾家山连续4年荣获“中国十大避暑名山”。春踏青、夏避暑、秋观红叶、冬戏雪，曾家山已成为远近闻名的生态康养重要目的地。

在绿色发展理念引领下，朝天区生态资源优势不断彰显。朝天区核桃年产量连续12年稳居全省县区首位，成为“中国核桃之乡”和“中国特色农产品优势区”，享有“朝天核桃滚全球”的盛誉；蔬菜年产量突破100万吨，曾家山蔬菜被认定为省特色农产品优势区，蔬菜直供粤港澳。

十年奋斗路，追梦永不止。蔡邦银出任朝天区委书记10年来，有数据显示，朝天区县域经济排名在全省同类县区上升12位，荣获“四川省县域经济发展先进县区”；2020年地区生产总值是1989年建区时的70倍……累累硕果的背后，浸满了奋斗的汗珠。

荣获全国优秀县委书记称号，蔡邦银感到无比激动，他表示将以此为动力，始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，做政治上的明白人、发展的开路人、群众的贴心人、班子的带头人，着眼第二个百年奋斗目标，着力“十四五”，持续巩固脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴建设，努力加快社会主义现代化进程，用更加务实的行动让老区人民过上更加幸福美好的生活。