



四川省同城化办常务副主任尹宏：

成德眉资同城化发展就是共建成都都市圈

华西都市报-封面新闻
记者 李媛莉 摄影 雷远东 杨涛

“首先得敲一敲黑板，”四川省推进成德眉资同城化发展领导小组办公室常务副主任尹宏，开口先抛出“知识重点”：成德眉资同城化发展就是成都都市圈建设。

3月18日，在眉山举行的第十一届C21论坛上，尹宏以“成德眉资同城化”为关键词，抽丝剥茧梳理同城化发展的决策背景，解读区域概况和发展优势，并分享了同城化发展的阶段性成效以及未来机遇。

成德眉资同城化发展 是“火车头”

牵引四川“一千多支”发展

尹宏首先解析了概念，“成德眉资这个区域，就是成都都市圈，它是区域发展的一种叫法。”他表示，真正认识成都都市圈，理解成德眉资同城化发展的时代意义，有必要对发展决策的背景做梳理。

尹宏在时间轴上标注了几个关键时刻。“中央财经委员会第五次会议传递了最重要的一句话，一个认识，就是统一思想。统一什么思想？就是在新的发展时代，中心城市和城市群正在成为承载经济要素的主要形式。第二个时间点就是2020年1月3日，在中央财经委员会第六次会议上，成渝地区双城经济圈建设正式上升为国家战略。”

通过成渝地区双城经济圈建设的目标要求，尹宏提示，“‘打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源’，这是统揽性目标。到后来‘两中心两地’的要求，则是支撑性定位。”他对“两中心两地”的建设目标作进一步解析，“实际上对我们来讲叫作错位发展，竞争优势体现在‘高品质生活宜居地’”。

在尹宏看来，这样的定位要求，一方面体现党中央、国务院对于成渝区域寄予的探索要求，另一方面他认为这是一种新的结构。“在外向沿海的结构之外，我们现在探索的是横向通道型的，是可复制可推广的，适合广大西部的一种发展结构。”

“成德眉资同城化与成渝双圈，与‘一千多支、五区协同’的关系是什么呢？”尹宏把关注点再次带回到成都都市圈。“总结地说，我们的成德眉资同城化是‘一棋两工程’：成渝地区双城经济圈的先手棋，服务成渝地区双城经济圈建设的支撑性工程，和实施四川‘一千多支’发展战略的牵引性工程。”

他用了一个比喻——火车头，“四川省‘一千多支、五区协同’战略的五个区域里面，成德眉资是最核心的区域，好比‘火车头’，成都平原经济区的内圈同城化，带动外圈一体化，我们的目标是共建面向未来、面向世界的，具有国际竞争力和区域带动力的现代化产业都市圈。”



在第十一届C21论坛上，尹宏分享了成德眉资同城化发展的阶段性成效。



尹宏表示，成德眉资具有当好“火车头”的实力。首先是区域位置上的优势，“成德眉资四个地方，是成都平原的主体，自古是人居福地。”此外，已经突破2.2万亿的成德眉资4市地区生产总值，超过3000万的服务人口，都是实力的例证。



四川省同城化办常务副主任尹宏

成德眉资独享优势资源 成眉S5线力争年内开工

尹宏表示，成德眉资具有当好“火车头”的实力。首先是区域位置上的优势，“成德眉资四个地方，是成都平原的主体，自古是人居福地。”他特别提到，为什么这里有底气叫作“雪山下的公园城

市”，“在东西宽不超过280多公里，南北长不超过260公里的区域里面，高差有5000米，所以生物多样性、动物多样性都在这儿，这是独特的，其他的地方学不到的。”

尹宏还分享了成都都市圈共享的“三山三水”，“成德眉资有三座山，即龙门山、龙泉山以及邛崃山，‘三水’除了耳熟能详的沱江、岷江，还有嘉陵江流域，德阳的中江县是分水岭。”同时，尹宏用数据佐证了成德眉资四市的交融关系，“地理相连，交往频繁，德眉资三市到成都的人，占了成都市流动人口总量的30%左右。”此外，已经突破2.2万亿的成德眉资4市地区生产总值，超过3000万的服务人口，都是实力的例证。

根据尹宏的总结，成都最大的优势是拥有四川9000多万人口的战略腹地，可以通过同城化迅速打开新的发展空间，提高中心城市高端资源集聚和配置能力。而德阳、眉山、资阳三市，尹宏认为可以通过同城化发展融入成都，共享成都的发展环境、发展政策、发展资源、发展平台，能够形成“成都优势”与“本地优势”的相互叠加，实现“近水楼台先得月”。

截至目前，成德眉资同城化发展已经取得阶段性成效。尹宏介绍，省委省政府推进成德眉资同城化发展决策部署已经形成五级构架，分为决策层、协调层、执行层，包括省推进成德眉资同城化发展领导小组组长、副组长，领导小组办公室主任、副主任，以及领导小组办公室的14个专项合作组。

“轨道上的都市圈加快形成，产业生态圈创新生态链加快建设，对外开放能级协同提升，统一市场体系加快构建，”尹宏总结了现阶段的发展状态。以交通为例，成都枢纽环线、成都外环铁路和成德S11线、成眉S5线、成资S3线等市域铁路改造和建设，将形成“两环三射”都市圈轨道交通网络骨架。

尹宏透露，链接眉山的S5线，

成都方面力争年内开工。

助推成都都市圈建设 形成特色

找准8个着力点

展望成德眉资同城化发展的未来，尹宏信心笃定，一如他看好C21论坛，“是四川全省区域协调发展的重要平台和抓手。”

尹宏的底气也有抓手，“我们已经确定八大方面的重点工作，包括推动构建成都都市圈发展新格局，加速推进基础设施‘同城同网’，协同提升创新驱动发展水平，合力共建跨区域产业生态圈，不断提升对外开放合作水平，有序促进公共服务便利共享，着力强化生态环境共保共治，全面深化体制机制改革创新。”

对于尹宏来说，8个方面的重点工作也是肩头的重任。2020年7月，四川省推进成德眉资同城化发展领导小组办公室正式揭牌，在领导小组及同城化办框架下，建多个专项合作组，共同推进重点领域同城化发展工作。每个合作组均由省直有关部门进行指导，成都市分管领导牵头协调，德阳、眉山、资阳三市分管领导参与协调，并设相关成员单位。

“我们今年要干三件事情，”尹宏透露省同城化办的年度工作重点：“第一，从协调向调度转变，对工作不努力的得批评。第二，从机关向基层转变，要求同城化办的所有工作人员每个星期，至少两天时间到德阳、眉山、资阳调研。第三，从交通的硬环境向营商环境的软环境转变，用中长期的时间来提升其他三地的软实力。”

借用C21提供的平台，尹宏也在现场向来自川渝两地的企业代表发出邀请，“热切期盼与大家共享发展新机遇，诚挚邀请朋友们将目光投向成都都市圈，将更多项目布局到成都都市圈。让我们与这个快速成长的区域相互赋能、相互成就。”