



中国城市中心总工程师张国华： 成渝地区双城经济圈可开创新的超级版图

新中心
新高地
新生活

第十一届C21论坛
特别报道

华西都市报-封面新闻
记者 李媛莉
摄影 雷远东 杨涛



中国城市中心总工程师张国华。

“国家区域经
济布局以中心城市
和城市群为主体的
发展空间，优势日
益凸显。围绕这个
空间去构建高质量
的动力系统，去支
持这些区域承载更
多的产业和经济要
素，才能真正实现
高质量发展的要
求。”3月18日，在第十一届C21论坛上，中国城市中心总工程师张国华用“新阶段、新理念、新路径”的主题演讲，回应“新中心、新高地、新生活”的论坛主题。他表示，“新”存在于国家战略发展的要求中，“无论是十九大报告，还是‘十四五’规划、2035年远景目标，都将发展现代产业体系和基础设施建设放在一起提出，这是过去没有的。意味着新阶段面临新路径，迎来新格局，城市化是现代化的必由之路，具有深远而重要的意义。”

公共服务一体化 是开放与集聚的前提

“新格局与成渝地区双城经济圈，要拥抱好未来的全球化之路，那就是新的超级版图。”张国华强调，以交通网与

济所需的公共服务与社会管理。”

他抛出了现代化发展的“新逻辑”：过去是人跟着产业走，园区一布设，人就跟着来了，现在这条路很难走了。现在是产业和资本跟着人才走，人才跟着生态环境、生活环境走。然后人类的智慧就在那里集聚，最终人类的财富就在那里汇聚。

鉴于此，“哪里更宜居”成为思考的关键。“公共服务、社会治理、生态环境的一体化是关键。”张国华以开放式的剑桥大学、哈佛大学为例，得出观点，“以教育、医疗为代表的公共服务的一体化是开放与集聚的前提。”他把破局公共服务比作都市圈一体化的“牛鼻子”，同时提醒道：“国家连续几年出台的一系列文件，都强调基础设施均衡发展，基本公共服务均等化。”

落到问题的解决上，如何牵住“牛鼻子”？张国华从解决发展需要的空间环境和制度环境支招。以城市体系的生长为例，重在产业、人口等经济要素的聚集，“产业的规模效应，在空间上聚集之后，首先是基础设施可以共享，降低消耗基础设施的成本。再者是产业聚集之后不断分工，专业化分工的程度越来越高，则带来产业链条的匹配效应。总结起来，一个是共享，一个是协调。”

人口和产业的变迁 决定了区域新格局

张国华强调，知识信息汇聚的环节也能发生化学效应。“今天的C21论坛就是这样的效果，我们交流的过程，不同观

点的碰撞过程，就能孕育出新的思想。”

当产业、人口聚集到一个阶段，张国华表示就会带来又一个法则：当城市体系的人口规模每扩大一倍，人均生产效率提高15%至30%，人均基础设施消耗成本降低15%。“在不同的经济条件、不同的交通条件下，人口的流动、产业的变迁决定了区域新格局和城市化的关键力量，这个力量怎么把握，每个地方都应该识别出来，比如产业哪些是要面向全球服务的，哪些是面向国家层面服务的，哪些是面向地区层面服务的。而区域经济新格局的竞争力关键是全要素生产率，其关键体现于产业和空间的组织效率。”

在成渝地区双城经济圈建设的具体行动上，张国华认为落实好轨道上的城市群尤为重要，“不是说你建多少的轨道，而是如何通过轨道把我们整个产业体系、服务体系链接起来。公共服务与轨道交通协同发展，构建区域次级中心。”

张国华把成德眉资同城化发展作为具体案例，他说：“成都、眉山、德阳、资阳等地，交通枢纽体系与公共服务体系协同共进，在都市圈空间组织产业和空间要素，实现都市圈的一体化。”同时，15分钟生活圈的打造是张国华提供的重要手段，“创造多元包容和富有亲和力的城市公共空间，以15分钟社区生活圈组织紧凑的社区生活网络和休闲空间。”他强调了重要观点：转变过去以住宅开发为核心的思维，公共服务、服务业不是配套，而是真正的价值配置杠杆。

榜样中国·2020四川十大经济影响力人物

大型评选活动

商务部研究院国际市场研究所副所长白明： 唱好“双城记” 要提高资源优化配置层级

华西都市报-封面新闻记者 杨晨



商务部研究院国际市场研究所副所长、研究员白明。

去年10月16日，中央政治局召开会议审议了《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，会议指出，推动成渝地区双城经济圈建设，有利于形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，有利于拓展市场空间，优化和稳定产业链、供应链，是构建以国内大循环为主体，国际国内双循环相互促进的新格局的一项重大举措。

3月18日，在“榜样中国·2020四川十大经济影响力人物”颁奖典礼上，商务部研究院国际市场研究所副所长、研究员白明在以《“双循环”中的成渝地区双城经济圈》为题的演讲中表示，这是成渝双城经济圈被赋予的历史地位，而“一极两中心两地”则是发展定位。白明表示，如今提出建设成渝地区双城经济圈，天时地利人和，既顺应时代发展趋势和要求，利用了成渝地区优势区位条件，也体现了两地一如既往地重视相互感情和合作关系。

白明指出，推进成渝地区双城经济圈建设，唱好“双城记”，根本目的还是要提高资源优化配置的层级。“理论上

不仅在全国进行配置，也要面向全球配置。那么作为经济圈，要凸显通过集聚效果提高效率，降低配置成本，增加配置机会。”

“我们说的以‘内循环’为主体，不是不参与全球化，不是不要外贸外资，而是在参与之前我们自己必须有底气，才能够高位切入全球的产业链、供应链。”他表示，成渝两地应该要更好地整合资源，系统性布局串联起相关的上下游产业，形成具有完整性和安全性的产业主动脉。

如何积蓄“底气”，做强成渝“双圈”建设？白明认为要强化基础设施的互联互通，也要加强圈内城市之间协同发展机制。“随着建设不断推进，实力聚合，产生向心力，自然就会吸引圈外资源主动对接。”

“双核”是成渝地区双城经济圈的一个显著特征，在白明看来，这也意味着其他都市圈的发展做法并不能复制到成渝地区中来，并且摒弃过去“只以谁为主”进行发展的思路。

“同时我们也要明白，成渝地区双城经济圈并不仅仅是成都和重庆这两个大城市之间的合作，还要带动周边城市的协同发展，更不能忽略它们的作用。”白明说，“一些产业的配套可以放在周边城镇，能解决不少就业。但我们也需要培养发展具

有带动作用龙头企业，不然发展也会受限。”

在演讲过程中，白明分别展示了中欧班列（蓉欧快铁）和中欧班列（渝新欧）铁路、长江经济带以及南向通道有机衔接“一带一路”示意图。“我们可以看到，成渝两地巨大的发展空间。”他解释，“一带一路”沿线、西部陆海新通道以及长江经济带所辐射的区域，重叠度最高的则集中于成渝地区，“可以利用这个优势进行更多资源的组合配置。”

白明指出，成渝地区处于长江经济带的上游，不能忽视与中下游的对接和合作。“像一些海外的资源，从东面进入中国后，到了一些中下游城市后就配置完了。所以我们应该主动出击，和上游或者下游的其他城市对接谋求合作。他们要发展，我们也去支持，然后获得机会。”

天府国际机场即将开航，白明认为这也意味着成渝地区发展将会注入更多活力。“未来我们也会拥有新优势发展临空经济，不会受制于我们处于内陆的地理条件，成为区域经济重要的亮点。”