



迈步新征程 见到新气象

2021年全国两会特别报道

全国人大代表、四川省高院院长王树江建议： 加快生态环境修复立法 实现处罚赔偿相衔接

代表好声音

“今年我关注的焦点是生态修复、知识产权和法院辅警。”今年全国两会，全国人大代表，四川省高级人民法院党组书记、院长王树江带来3个关于法治方面的建议，分别是建议推动统一生态环境修复立法、建议建设知识产权多元化纠纷解决机制、建议在法院系统建立司法警察警务辅助人员制度。

生态修复

建议制定统一的生态环境修复法

生态环境损害，将严重影响社会可持续发展，对受损的生态环境进行修复十分有必要。运用法治手段进行生态环境修复是生态文明建设的重要途径，也是社会主义法治建设的重要内容。面对生态环境的破坏，在依法惩处破坏生态环境行为的同时，注重立法保障对受损生态环境修复，促使恢复其原有的价值和功能，显得更加重要。

王树江建议，制定统一的《生态环境修复法》，对生态环境修复涉及到的生态环境修复主体，生态环境修复资金筹措、管理、使用，生态环境修复方式，生态环境修复效果评估，生态环境修复监督以及相应的法律责任等，进行国家层面的综合性立法，实现环境行政处罚、刑事处罚及生态损害赔偿等制度衔接统一，形成统一规范的生态环境修复法律制度体系。

“开展生态环境修复立法，既是消除生态环境风险的重要抓手，更是保障和促进高质量发展的客观要求。”王树江说，近年来，从中央到地方都十分重视推进生态环境修复，出台了一些规范



全国人大代表王树江。

王树江建议，制定统一的《生态环境修复法》，对生态环境修复涉及到的生态环境修复主体，生态环境修复资金筹措、管理、使用，生态环境修复方式，生态环境修复效果评估，生态环境修复监督以及相应的法律责任等，进行国家层面的综合性立法，实现环境行政处罚、刑事处罚及生态损害赔偿等制度衔接统一，形成统一规范的生态环境修复法律制度体系。

性文件，一些地方、领域还探索建立了多种形式的生态环境修复机制，为推进生态环境修复立法积累了宝贵经验。因此，建议加快推进生态环境修复立法工作。

知识产权

建议建多元化纠纷解决机制

近年来，我国以前所未有的力度加强知识产权保护。

王树江建议，知识产权行政执法和司法机关应加强合作，进一步共同推进知识产权多元化纠纷解决机制建设。他说，建设知识产权多元化纠纷解决机制，是深化司法体制改革，解决“案多人少”矛盾的现实需要。

“随着社会发展和人民权利意识的提高，法院受理的知识产权案件数量呈逐年快速上升趋势。”王树江说，以四川法院受理的知识产权案件数量为例，2010年，全省法院共受理各类知识产权案件1080件；2020年，全省法院受理的知识产权案件高达16867件，法院“案多人少”的矛盾日益突出。

“司法体制改革的重要任务之一，就是健全多元纠纷解决体制建设，破解‘案多人少’的矛盾，推动案件‘繁简分流’，从源头上减少诉讼增量，真正把有限的司法资源用于办好疑难复杂案件上来。”王树江说，建设知识产权多元化纠纷解决机制，是坚持以人民为中心，维护群众合法权益的必然要求；是完善社会治理体系，促进社会持续和谐发展的有效途径。无论从制度基础，还是实践基础方面来说，促进知识产权多元化纠纷解决机制建设均具有可行性。

法院辅警

建议建司法警察警务辅助人员制度

人民法院警务辅助人员(以下简称辅警)是人民法院辅助人员队伍的重要组成部分和司法警察的强大补充力量。目前，全国法院共使用外聘安保人员近4万人，人员规模大、工作任务重、履职风险高。随着社会发展，辅警队伍管理保障水平与法治建设需求不相匹配的问题日益凸显，一定程度影响了法治建设向纵深推进。

对此，王树江建议，对法院系统司法警察警务辅助人员的管理体制、用人额度、招聘和保障等问题制定国家层面的法规，形成辅警队伍建设和管理的制度机制。他说，从警力需求、履职依据、职业保障、招录管理四个层面来看，现有情况均存在各自问题。比如，在警力需求方面，以四川为例，全省法院案件受理数从2012年的68.52万件增加到2020年的134.18万件，增幅达195.82%。法院各项任务日益繁重，执法办案一线环境日趋复杂，司法警察承担的警务保障任务成倍增长。但现有政法专项编制司法警察2000余人，无专职辅警，外聘安保人员2300余人，与2012年实有人数相比基本未增加，审判执行安保工作实际需要与当前警力配置之间的矛盾愈加凸显。

王树江说，在法院系统建立司法警察警务辅助人员制度，既有现实的必要性和紧迫性，也有较为坚实的实践基础，建议加快推进制度建立，为法院系统辅警管理制度化、规范化、法治化提供依据和支撑。

华西都市报·封面新闻
记者 戴竺芯

(上接02版)

在报告中，栗战书指出，2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是中国共产党成立100周年。常委会工作的总体要求是：在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，紧紧围绕“十四五”规划和2035年远景目标谋划人大工作，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，发挥好在全建设社会主义现代化国家中的职能作用。

栗战书在报告中对常委会今后一年的主要任务进行部署：切实加强宪法实施和监督，维护宪法尊严和权威；切实加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，不断提高立法质量和效率；切实加强监督工作，确保国家机关依法履行职责；切实加强代表工作，更好发挥代表作用；切实加强人大外事工作，

深化和拓展各层级各领域交流合作；切实加强自身建设，夯实履职的思想政治组织基础。

最高人民法院院长周强在最高人民法院工作报告中指出，2020年，最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠实履行宪法法律赋予的职责，依法服务统筹推进疫情防控和经济社会发展，各项工作取得新成效。最高人民法院受理案件39347件，审结35773件；地方各级人民法院和专门人民法院受理案件3080.5万件，审结、执结2870.5万件。

在报告中，周强从七个方面总结2020年主要工作：一是坚决维护国家和社会稳定；二是积极服务高质量发展；三是切实维护人民群众合法权益；四是全面构建一站式多元解纷和诉讼服务机制；五是着力深化司法体制改革；六是锻造忠诚干净担当的过硬法院队伍；七是自觉接受监督。

周强在报告中表示，2021年和今后一个时期，人民法院要紧扣推动高质量发展主题，准确把握立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局要求，更加注重系统观念、法治思维、强基导向，坚持稳中求进、守正创新，推动新时代人民法院工作高质量

发展。要加强政治建设，积极服务大局，坚持司法为民，严格公正司法，深化司法改革，建设过硬队伍。要求真务实、开拓创新，充分发挥审判职能作用，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

最高人民检察院检察长张军在最高人民检察院工作报告中指出，过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民检察院积极应对各类风险挑战特别是新冠肺炎疫情带来的严重冲击影响，各项工作取得新进展。一年来，全国检察机关共办理各类案件301万件，同比下降19.4%，其中主动履职的公益诉讼、诉讼监督案件同比分别上升19.2%和9.6%。

在报告中，张军从五个方面对2020年工作进行回顾：一是积极参与国家治理，以检察保障助推中国之治；二是主动融入发展大局，以检察服务助力全面小康；三是全面推进“四大检察”，以检察监督维护公平正义；四是紧扣民心这个最大政治，以检察为民增进民生福祉；五是牢记打铁必须自身硬，以检察建设确保依法履职。

张军在报告中指出，2021年，检察人要更加自觉担当作为，肩负起新的历史使命，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力法治保障。要持续稳进，切实增强服务高质量发展的政治自觉；狠抓落实，切实增强融入全面依法治国的法治自觉；努力提升，切实增强实现自身高质量发展的检察自觉。为保障人民幸福、国家安全、社会稳定作出更大贡献。

会议应出席代表2953人，出席2895人，缺席58人，出席人数符合法定人数。

会议由大会主席团常务主席、执行主席王晨主持。

今天是“三八”国际劳动妇女节，会议以大会主席团的名义，向各位女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女、向世界各国妇女，致以节日的祝贺和美好的祝福。

大会执行主席马逢国、王东峰、王光亚、王建军、尹力、石泰峰、白春礼、刘艺良、刘国中、刘家义、许其亮、阮成发、李玉妹、李伟、李学勇、吴玉良、应勇、沈晓明、陈全国、陈锡文、袁家军、黄志贤、彭清华、蒋卓庆、景俊海在主席台执行主席席就座。