



迈步新征程 见到新气象

2021年全国两会特别报道

政府工作报告的“民生清单” 回应百姓生活的哪些热点焦点难点？

聚焦 政府工作报告

就业

对不裁员少裁员的企业予以政策支持 加快推进职业伤害保障试点

今年政府工作报告中的就业政策，一是聚焦稳岗位：对不裁员少裁员的企业，继续给予必要的财税、金融等政策支持。二是拓渠道：拓宽市场化就业渠道。三是提质量：实施提升就业服务质量工程；完成职业技能提升和高职扩招三年行动目标。

此外，随着零工市场不断扩大，外卖骑手、货车司机等劳动者的保障问题，屡屡成为新闻热点；报告对相关问题予以关注，提出支持和规范发展新就业形态，加快推进职业伤害保障试点。

全国政协委员、中国一重集团有限公司董事长刘明忠对于国家投入“真金白银”的就业补贴有切身体会：“在政策鼓励下，我们吸纳应届毕业大学生和技校毕业生较往年有明显提高，去年实现营收增长45.8%，稳住企业就是保住了就业。”

生态环境

加强细颗粒物和臭氧协同控制 北方地区清洁取暖率达到70%

报告提出继续加大生态环境治理力度，加强细颗粒物和臭氧协同控制，北方地区清洁取暖率达到70%。报告还提出，制定2030年前碳排放达峰行动方案，加快建设全国用能权、碳排放权交易市场。

此外，继续严禁洋垃圾入境，推动快递包装绿色转型，加强危险废物医疗废物收集处理，落实长江十年禁渔。

全国政协常委、湖南省生态环境厅副厅长潘碧灵表示，这些举措将倒逼企业生产方式和生活方式的改变。全国政协委员、正泰集团董事长南存辉说，做好碳达峰、碳中和各项工作是可持续发展的要求，对企业而言，既是必须承担的社会责任，也是高质量发展新机遇。

教育

完善普惠性学前教育保障机制 更好解决进城务工人员子女上学问题

追求更公平、更高质量是报告提出的教育发展理念。“努力让广大学生健康快乐成长，让每个孩子都有出彩的机会”等提法引发代表委员热议。

报告提出，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，健全教师工资保障长效机制，改善乡村教师待遇。

此外，对于不同教育阶段透露了新的政策导向：完善普惠性学前教育保障机制，鼓励高中阶段学校多样化发展，分类建设一流大学和一流学科。

在教育公平上迈出更大步伐，更好解决进城务工人员子女上学问题，高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。

全国人大代表、华中科技大学计算机科学与技术学院院长冯丹说，报告充分体现出“以人为本”的发展理念，对于当前浮躁和急功近利的教育弊病，进行了充分反思和建设性制度设计。

今年的政府工作报告，民生新举措令人关注。在“十四五”开局之年，“民生清单”既强调纾困兜底，又强调满足人民日益增长的美好生活需要。诸多百姓生活的热点、焦点、难点，都在“民生清单”里得到正面回应。

“十三五” 时期发展成就

经济	国内生产总值从不到70万亿元增加到超过100万亿元
科技	在载人航天、探月工程、深海工程、超级计算、量子信息等领域取得一批重大科技成果
脱贫攻坚	5575万农村贫困人口实现脱贫，960多万建档立卡贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱了“一方水土难养一方人”的困境，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务
粮食生产	农业现代化稳步推进，粮食生产连年丰收
生态环境	污染防治力度加大，资源能源利用效率显著提升，生态环境明显改善

区域重大战略扎实推进	人民生活水平显著提高，城镇新增就业超过6000万人，建成世界上规模最大的社会保障体系。教育、卫生、文化等领域发展取得新成就，教育公平和质量较大提升，医疗卫生事业加快发展，文化事业和文化产业繁荣发展
金融风险处置取得重要阶段性成果	
全面深化改革取得重大突破，供给侧结构性改革持续推进，“放管服”改革不断深入，营商环境持续改善	国家安全全面加强，社会保持和谐稳定
对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕	
国防和军队建设水平大幅提升	经过五年持续奋斗，“十三五”规划主要目标任务胜利完成，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步

应对老龄化

未来5年基本养老保险 参保率提高到95%

报告在概述“十四五”规划目标任务中提出，人均预期寿命再提高1岁，逐步延迟法定退休年龄，基本养老保险参保率提高到95%。针对老年人生活中的诸多不便，报告具体提出，推进智能化服务要适应老年人需求，并做到不让智能工具给老年人日常生活造成障碍。

全国人大代表、云南省红河哈尼族彝族自治州民政局局长邓进秀表示，应对“银发潮”，除了传统的居家、社区、机构养老，还应推广家庭养老床位新模式、发展“养老+”新业态等，给老年人提供更多可及的“身边、床边、周边”养老服务。

消费

多渠道增加居民收入 加快电商、快递进农村

报告提出多项拉动消费的举措。除强调多渠道增加居民收入，报告还提出健全城乡流通体系，运用好“互联网+”等政策重点，比如加快电商、快递进农村，扩大县乡消费；稳定增加汽车、家电等大宗消费，取消对二手车交易不合理限制，增加停车场、充电桩、换电站等设施。

“稳定和扩大消费，有利于充分持久释放超大规模国内市场潜力，带动国内大循环全面畅通。”国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群说。

住房

解决好大城市住房突出问题 帮助新市民、青年人等缓解住房困难

报告提出“疏堵结合”的措施：一方面坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳地价、稳房价、稳预期。另一方面提出，解决好大城市住房突出问题，通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法，切实增加保障性租赁住房和共有产权住房供给，规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。

报告还提出，新开工改造城镇老旧小区5.3万个。

中央党校（国家行政学院）经济学部副主任王小广说，上述举措表明，“房住不炒”的政策信号十分明确，同时调控政策更加趋向目标精准、措施有力。

乡村振兴

确保不发生规模性返贫 坚决遏制耕地“非农化”防止“非粮化”

报告对于“三农”工作重心如何转移、如何加快农业农村现代化，作出明确部署。报告提出，对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定，确保不发生规模性返贫。

报告还提出，加强种质资源保护和优良品种选育推广，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”；此外，提高土地出让收入用于农业农村比例；保障农产品市场供应和价格基本稳定；启动农村人居环境整治提升五年行动。

“脱贫只是新起点，巩固成果需要扶上马送一程。要尽快发展乡村产业，巩固脱贫成果。”来自宁夏吴忠市红寺堡区红寺堡镇玉池村的马慧娟代表说。 据新华社

政府工作报告中“十四五”规划目标 有你最关切的民生福祉

制定促进共同富裕行动纲要
实施就业优先战略，扩大就业容量
居民人均可支配收入增长与国内生产总值增长基本同步
建设高质量教育体系，实施教育提质扩容工程，劳动年龄人口平均受教育年限提高到 11.3年
全面推进健康中国建设，人均预期寿命 再提高1岁
实施积极应对人口老龄化国家战略，推动实现适度生育水平，逐步延迟法定退休年龄
健全多层次社会保障体系，基本养老保险参保率提高到 95%

制图
杨仕成

医疗

居民医保人均财政补助再增30元 提升县级医疗服务能力

针对看病难、看病贵的问题，报告提出，健全公共卫生应急处置和物资保障体系，深化公立医院综合改革，扩大国家医学中心和区域医疗中心建设试点，提升县级医疗服务能力，居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加30元和5元。

报告还提出，更好统筹疫情防控和经济社会发展。坚持常态化防控和局部应急处置有机结合，有序推进疫苗研制和免费接种。

全国人大代表、云南省第一人民医院院长蒋立虹表示，随着医保资金“池子里的水”不断增多，希望作出更多政策安排，让老百姓享受更多医保待遇；促进“互联网+医疗健康”规范发展，扩大优质医疗资源服务范围，促进优质医疗资源下沉。