



迈步新征程 见到新气象

2021年全国两会特别报道

国内生产总值增长6%以上 今年GDP增速目标“回归”怎么看？

聚焦 政府工作报告

今年经济增速目标 设定为6%以上 出于什么考虑？

2020年全国两会上，鉴于突如其来的新冠肺炎疫情席卷全球、世界经贸形势面临极大不稳定不确定性等因素，我国从实际出发，没有设定GDP增长的量化目标。

而去年一年，经过全国上下艰苦努力，我国率先控制住了疫情，率先复工复产，全年经济总量突破100万亿元大关，同比增长2.3%，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。

从某种意义上讲，今年GDP增速目标“回归”，一方面印证我国经受考验稳住了经济基本盘这个“时”，另一方面也昭示我国经济长期向好的基本面没有改变这个“势”。

把今年经济增速目标设定为6%以上，出于什么考虑？

政府工作报告中有这样几处表述——“考虑了经济运行恢复情况”“与今后目标平稳衔接”“有利于实现可持续健康发展”。

换句话说，设定GDP增速目标，不只要考虑眼前这一年的情况，也要统筹考虑接下来几年，尽可能避免预期目标在年度之间忽高忽低，保持经济长期平稳运行。

而翻开5日提请审查的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案，在20项经济社会发展主要指标中，并没有设定5年的年均增速指标，而是强调“保持在合理区间，各年度视情提出”。

从这个角度看，把今年的GDP增速目标设定在6%以上，符合“保持在合理区间”的要求，是留有余地、较为稳妥的，充分体现稳中求进的总基调。

经济增速是综合性指标。除了6%以上的预期增速外，政府工作报告还提出“城镇新增就业1100万人以上”“城镇调查失业率5.5%左右”“居民消费价格涨幅3%左右”“单位国内生产总值能耗降低3%左右”“粮食产量保持在1.3万亿斤以上”等一系列经济社会发展指标。

国家发展改革委主任何立峰5日在两会“部长通道”上表示，从今年前两个月看，中国经济延续稳中向好的态势，一些先行指标保持景气区间。发电量、用电量保持20%以上的增幅，铁路日装车量等货运指数保持10%以上的增幅。

由于基数的原因，今年一季度我国经济预计出现较大幅度的同比上升，全年可能呈现“前高后低”的走势。

政府工作报告提出，今年我国发展仍面临不少风险挑战。从国际看，疫情仍在全球蔓延，国际形势中不稳定不确定因素增多。从国内看，经济恢复基础尚不牢固、居民消费仍受制约、投资增长后劲不足等问题依然存在。

我国发展仍处于重要战略机遇期。做好今年各项工作，要立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，集中精力推进改革创新、推动高质量发展，确保“十四五”开好局起好步。

据新华社

5日提请十三届全国人大四次会议审议的政府工作报告，提出今年发展的主要预期目标，其中，国内生产总值增速设定为“6%以上”。“中国重设年度GDP目标”——不少海外媒体第一时间报道关注。

国务院总理李克强5日在政府工作报告中指出，经济增速是综合性指标，今年预期目标设定为6%以上，考虑了经济运行恢复情况，有利于引导各方面集中精力推进改革创新、推动高质量发展。经济增速、就业、物价等预期目标，体现了保持经济运行在合理区间的要求，与今后目标平稳衔接，有利于实现可持续健康发展。

焦点解读

2021年我国赤字率 拟降至3.2%左右 财政直达将常态化

赤字率比去年有所下调，不再发行抗疫特别国债，建立常态化财政资金直达机制并扩大范围……5日提请十三届全国人大四次会议审议的政府工作报告亮出了今年多项财政政策安排，彰显积极的财政政策提质增效、更可持续。

根据政府工作报告，今年赤字率拟按3.2%左右安排、比去年有所下调。当日提交审查的预算报告指出，今年我国赤字规模为3.57万亿元，比去年减少1900亿元。这样安排，既体现了财政政策的积极取向，又释放出我国不搞“大水漫灌”式强刺激、推动高质量发展的明确信号，并为今后应对新的风险挑战留出政策空间。

“随着今年我国经济运行逐步恢复正常，财政对冲风险的压力有所减缓，具备适当降低赤字率的条件。”全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希说。

2020年，为应对疫情冲击，我国发行了1万亿元抗疫特别国债。根据政府工作报告，今年不再发行抗疫特别国债。

“这一安排符合当前国内疫情得到有效控制、经济稳定恢复的大背景。”全国人大代表、广东省财政厅厅长戴运龙表示，在今年抗疫等一次性支出大幅减少的情况下，保基本民生等可以通过正常支出渠道给予保障。

与此同时，政府工作报告提出，因财政收入恢复性增长，财政支出总规模比去年增加，重点仍是加大对保就业保民生保市场主体的支持力度。建立常态化财政资金直达机制并扩大范围，将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制、规模明显大于去年，为市县基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持。

“审时度势，积极调整。”在刘尚希看来，这些有“减”有“增”的安排，一方面保持了积极的财政政策支持力度基本稳定，另一方面有利于平衡好促发展和防风险的关系。

突出创新重要性 继续为市场主体纾困

5日，国务院新闻办邀请了国务院研究室副主任郭玮解读政府工作报告有关情况。

“提高科技创新能力是系统工程，需要久久为功。”郭玮认为，在创新方面，突出强化国家战略科技力量、加强基础研究、用市场化机制激励企业加大研发投入三个方面。

“基础研究是一个慢变量，必须要踏踏实实去做，要创造条件让科学家把冷板凳坐热。”他说，在加强基础研究方面，有加大对基础研究的投入、完善对科研人员科技成果的评价和激励机制等一系列政策。

“报告中有一项非常重要的政策，就是延续执行企业研发费用加计扣除75%政策，将制造业企业加计扣除比例提高到100%。也就是说，企业研发投入可以2倍计入成本，在企业所得税方面得到更大优惠。”他认为，这旨在激励企业增加研发投入。

据新华社

2021年发展主要预期目标

国内生产总值
增长6%以上

进出口量稳质升
国际收支基本平衡

居民收入稳步增长

粮食产量保持在1.3万亿斤以上

城镇新增就业

1100万人以上

城镇调查失业率

5.5%左右

居民消费价格

涨幅3%左右

生态环境质量进一步改善

单位国内生产总值能耗降低3%左右

主要污染物排放量继续下降

2021年部分重点工作

财政

今年赤字率拟按3.2%左右安排、比去年有所下调，不再发行抗疫特别国债

减税

将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元

降费

中小企业宽带和专线平均资费再降10%。

消费

稳定增加汽车、家电等大宗消费，取消对二手车交易不合理限制，增加停车场、充电桩、换电站等设施，加快建设动力电池回收利用体系

创新

促进科技创新与实体经济深度融合，更好发挥创新驱动发展作用

乡村振兴

全面实施乡村振兴战略，促进农业稳定发展和农民增收

开放

推动区域全面经济伙伴关系协定尽早生效实施、中欧投资协定签署，加快中日韩自贸协定谈判进程，积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。在相互尊重基础上，推动中美平等互利经贸关系向前发展

生态环境

强化大气污染综合治理和联防联控，加强细颗粒物和臭氧协同控制，北方地区清洁取暖率达到70%

教育

在教育公平上迈出更大步伐，更好解决进城务工人员子女就学问题，高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度，努力让广大学生健康快乐成长，让每个孩子都有人生出彩的机会

医保

居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加30元和5元，推动基本医保省级统筹、门诊费用跨省直接结算

住房

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳地价、稳房价、稳预期。解决好大城市住房突出问题，通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法，切实增加保障性租赁住房和共有产权住房供给，规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难

文体

加强互联网内容建设和管理，发展积极健康的网络文化。精心筹办北京冬奥会、冬残奥会

制图 杨仕成