



2021年两会前瞻： 历史交汇点上的中国信号

2021年全国两会即将开幕。

今年是中国共产党建党100周年，也是“十四五”规划开局之年，我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军。处于重要历史交汇点上的中国，将如何擘画新阶段的发展方向与路径？两会上诸多看点值得期待。

看点一

纲要(草案)如何体现新理念、新格局？

今年两会的一项重要内容，是审查、讨论“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)。纲要是指今后5年及15年国民经济和社会发展的纲领性文件。

去年10月，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。根据这个“建议”编制的纲要(草案)，将释放哪些发展新信号，备受各方期待。

中央党校(国家行政学院)教授辛鸣认为，此前的“建议”对“十四五”时期及未来15年的国家发展作出了系统部署，“建议”明确的目标、方向、原则等将在纲要(草案)中得以具体体现，并具有可操作性。

比如，“建议”提出，今后5年经济社会发展要努力实现6大主要目标：经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升，“新”是统领性关键词，体现了新发展阶段的客观要求。纲要(草案)将提出哪些富有全局性、针对性的举措，突出新发展理念的引领作用，格外受关注。

辛鸣认为，经济高质量发展、国内国际双循环、科技创新、乡村振兴、生态环

保等议题将引发热议，也需要代表委员建言献策。

纲要(草案)中的一些量化指标、关键数字也将受到热议。其中，经济社会领域预期性指标、约束性指标，如经济发展目标、城镇新增就业人数以及耕地保有量、空气质量等将如何制定，令人期待。

此外，重大工程项目历来是实施五年规划的有力抓手。“十三五”规划纲要曾明确165个重大工程项目，“十四五”规划的重点工程将有哪些、体现了怎样的产业导向，将引发各方关注。

看点二

开局之年的经济社会发展目标怎么定？

2021年的中国发展，挑战与机遇并存，特别是疫情和国际环境依然存在诸多不确定性。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群认为，目前，疫情防控形势好转、经济恢复态势良好。一些重大改革也将频频发力，创造出新局面、新空间。在“十四五”开局之年，中国经济有潜力、有韧性保持一定增长速度。同时，他也表示，核心目的不是为了追求数字好看，而是强调经济质量的提升与百姓福祉的保障。

今年宏观经济政策的取向，也是各方关注的重点。

在“稳”这一面，去年底的中央经济工作会议强调，2021年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。如何夯实基础推动经济持续恢复？去年出台的一系列支持措施是否延续？这些问题都有待代表委员建言献策。

在“进”这一面，张立群说，在构建新发展格局、深化供给侧结构性改革、提升产业链供应链水平等诸多方面，期待今

年两会推出更多改革举措。

看点三

“三农”工作重心如何实现转移？

2月25日，国家乡村振兴局挂牌。脱贫攻坚的全面胜利不是终点，而是农村、农业现代化的新起点。“三农”工作重心从脱贫攻坚向全面推进乡村振兴历史性转移。

如何巩固和拓展脱贫攻坚成果？如何推进乡村振兴？代表委员有哪些好的意见建议？这些问题成为颇具热度的关注话题。

去年底召开的中央农村工作会议提出，对脱贫县设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵认为，乡村振兴无论范围、规模还是目标、标准，其深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，需要汇聚更强大力量，采取更有力举措推进。

他期待今年两会出台更多、更具体的乡村振兴支持政策，户籍制度等领域改革进一步突破，城乡一体化发展的体制机制更加完善，推动农业农村现代化迈好“十四五”第一步。

看点四

疫情防控下一步怎么干？

如期举办全国两会，有力说明了中国疫情防控的成效。如何进一步做好疫情常态化防控，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，是社会关注的焦点。

复旦大学附属华山医院感染科主任张文宏说，我国已形成一套行之有效的系统性抗疫方案，只要严格落实相关防控措施，常态化防控中做到“早期预警、快速响应、精准防控、动态清零”，相信今

年虽难以避免局部零星病例的发生，但总体上能避免疫情的大幅反弹。

目前，我国正按照区分轻重缓急、稳妥有序推进的原则开展疫苗接种。两会上，疫苗的安全、有效生产以及高效率、免费接种等问题，将持续受到热议。张文宏认为，疫苗接种稳步和加速推进是下一阶段的工作重点。当全民疫苗接种覆盖完成，民众将真正迎来常态化生活。

看点五

“民生清单”如何回应百姓诉求？

与往年相比，今年的民生活题将不仅聚焦当下热点，也将前瞻时代变化，政策视野将既有“特写对焦”也有“广角远景”。

“六稳”“六保”中，就业问题位居首位，重点仍然是高校毕业生、农民工等群体就业和困难群体就业保障。中国人民大学公共管理学院教授许光建认为，在“十四五”时期，就业政策应更加侧重提升劳动力素质，建立劳动者终身技能培训制度。此外，互联网时代零工经济群体激增，劳动者从“公司+员工”转向“平台+员工”模式后，权益保障也亟待重视，需要在制度设计层面更深入地探讨。

党的十九届五中全会“建议”里，“提高人民生活品质，提高社会建设水平”之首。许光建认为，这意味着进入新发展阶段，将更加注重共同富裕问题，如何提高城乡居民收入水平、缩小收入差距，有望成为开局之年的民生工作重点。

公众对养老问题的关注不断升温。据估算，预计2025年我国60岁及以上老年人口突破3亿，2033年将突破4亿。“建议”提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”。两会将如何部署应对人口老龄化，事关每个家庭，对经济社会持续发展具有深远意义。(下转03版)

多个热词透视“十四五”开局之年两会看点

今年两会正逢“十四五”开局之年、全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年。在这一特殊时点举行的两会，承载了更多的意义和期待。从《经济参考报》记者采访代表委员、业内人士以及获悉的拟提交提案和建议内容来看，科技创新、碳达峰和碳中和、乡村振兴、民生保障或将成为今年两会的热点话题，而财政政策和货币政策等宏观政策走势也备受关注。

下好科技创新“先手棋”

党的十九届五中全会提出，“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”，2020年底召开的中央经济工作会议指出，“强化国家战略科技力量”。记者了解到，今年多位两会代表委员的建议和拟提交提案也聚焦于科技创新。

民建中央、农工界别小组和九三学社中央均拟提交相关提案，从如何完善科技成果转化机制、如何助推科技型初创企业集群健康发展以及如何推进科技金融健康发展等角度对科技创新发展提出建议。

全国人大代表、江西财经大学贸易与环境研究中心主任李秀香表示，“十四五”时期必须要提高科技创新水平，不断实现“从0到1”的突破，才能创造新发展动能。她建议，培育创新“引领”企业，一是完善《高新技术企业认定管理办法》，二是加快科技孵化器建设。

碳达峰、碳中和引领绿色转型

中央经济工作会议将“做好碳达峰、碳中和工作”列为2021年的重点任务之一。中央深改委会议也强调，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，统筹推进2030年前碳排放达峰行动方案。

“碳达峰表面上是约束碳排放强度问题，而本质是能源转型和生态环境保护问题，事关经济高质量可持续发展。”中国电力技术市场协会储能设备技术专委会秘书长郭云高认为，应扩大新能源、可再生能源供给占比，提高能源效率、降低单位用能排放，降低社会生产和人民生活对生态环境的影响。

农工党中央在拟提交提案中建议，大力实施终端能源电气化，加快民用散煤、燃煤锅炉和工业炉窑等用煤替代，尽快降低煤炭消费占比。同时，加快非化石能源发展，在“十四五”末将非化石能源在一次能源消费中的比例提高至20%及以上，2030年力争达到30%。

宏观政策走向备受关注

“十四五”开局之年，我国宏观政策走向备受关注。中央经济工作会议提出“明年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性”、“要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策”。

中国社科院财经战略研究院副院长、研究员杨志勇指出，积极的财政政策

要更加有为，大力提质增效，就要特别注意政策效力边际递减问题，同时要求财政政策作用方式的变化。杨志勇指出，2021年，在对经济整体上保持信心的同时，要多考虑可能的风险，提前做好准备。

招联金融首席研究员、复旦大学金融研究院兼职研究员董希淼表示，2021年货币政策仍然保持稳健，关键词是“正常”，即“保持好正常货币政策空间的可持续性”，有三层含义：一是更加关注宏观杠杆率；二是不会快速紧缩信用；三是突出“跨周期调控”。他表示，贷款利率下行的空间有限，但金融管理部门仍将推动金融更好地服务实体经济。

乡村振兴期待政策进一步细化

今年的中央一号文件已正式出台，核心内容是全面推进乡村振兴加快农业农村现代化。国家乡村振兴局日前也已正式挂牌。“如何实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接”也成为代表委员热议焦点。

全国人大代表、安徽省农业科学院副院长赵皖平建议，为建立脱贫攻坚成果巩固长效机制，一方面要持续补齐“双基”建设短板，不断完善农村道路、水利、环保、通信等基础设施建设和农村基础教育、基本医疗、养老服务等服务能力建设。另一方面，要多措并举吸引劳动力“回流”，强化服务力促产业兴旺，建立健全保障机制。

全国人大代表岳喜环建议，进一步出台支持产业、项目、建设工程等领域的税收优惠扶持政策。在种子、农药、农业机械的研发、生产，水土流失、荒漠化、人居环境改善等方面的重点工程和行动上，继续出台更大的税收优惠，在增值税、企业所得税、城镇土地使用税、车船税等方面给予更优的政策支持。

就业、社保等凝聚民生新期待

“民生”向来是每年两会的热点。从就业增收到社会保障，从住房制度到教育改革，多个民生领域“热词”，承载了代表委员更多的民生期待。

就业是最大的民生。不少代表委员表示，进入新发展阶段，在就业领域要实现更加充分更高质量就业的目标。全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成表示，灵活就业日趋多元化、复杂化，新业态下的劳动者权益保障出现了很多问题，亟待从完善相关制度的角度来寻求解决现实问题的方案。

社保是人民幸福感的重要指标。全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文表示，建立多层次的养老保险体系将进入快车道。当前，要在加快出台作为“第三支柱”的个人养老金制度的同时，深化“第二支柱”企业年金、职业年金的改革，促进养老保险制度可持续发展，更好地满足人们多样化的养老需求。

据新华社