

| 两会热评 |

## 对照政府工作报告 地方也应审视指标

□苏晓洲 柳王敏

今年的政府工作报告，没有提出全年经济增速具体目标。

不设经济增速具体目标的启示意义在于，“指标”设定要科学合理、实事求是，不能凭着老经验而乱拍脑袋，不能明明面临一系列未确定因素还要硬“拍”出一个指标来。记者了解到，当前确有一些地方和相关部门，罔顾当前经济复杂多变形势，不切实际下达一系列复苏指标，基层在考核“指挥棒”重压下“有苦难言”，须引起警惕。

“我们去年完成考核8亿多美元，今年目标任务是10.28亿美元，一季度统计时才完成1亿多美元。”某省一综合保税区相关负责人向记者诉苦。

随着年中“验收”时间越来越近，“大千一百天，实现‘双过半’”“创新高”“逆增长”等不切实际的复苏口号，让顶着考核压力的基层倍感焦虑。不切实际的“增长指标”，实际上是形式主义、官僚主义在“疫后”这个特殊时期的新表现。

不切实际的指标，在实际工作中会导致基层“被迫完成”“被动造假”。如有的地方明明某些领域经济活动受疫情影响处于萎缩或者下降状态，但为了让考核看重的“恢复数据”上去、下达的“新增指标”完成，就想方设法采用生拉硬拽的办法来“粉饰指标”“注水数据”甚至“虚构报表”。

不切实际的指标，可能导致基层地方报喜不报忧，编造假经验、假典型、假数据等弄虚作假、欺上瞒下问题，特别是统计造假问题。不切实际的指标，可能导致基层盲目举债、铺摊子，搞劳民伤财的“形象工程”“政绩工程”，还可能导致招商引资、项目建设作秀造假，已有项目重复签约、虚报项目资金数量等问题。

我们反对不切实际、粗放地设定“一刀切”的增长指标，赞成因地制宜、精准管理的恢复或增长指标。政府工作报告很明确，不设经济增速具体目标，意在引导各方面集中精力抓好“六稳”“六保”。当前，我国发展面临前所未有的风险挑战，地方必须充分认清当前复杂多变的经济形势，实事求是规划目标任务，直面挑战，坚定信心，把思想和行动统一到中央的决策部署上来，压紧压实责任，把“六稳”“六保”抓实抓好，稳住经济基本盘，以保促稳、稳中求进。

据新华每日电讯

| 新华时评 |

# 权利的宣言书 时代的里程碑

□王立彬

小康有丰碑，盛世出大典。

7编加附则、1260个条文、沉甸甸十余万字，凝聚着几代人期盼的民法典草案22日正式提请十三届全国人大三次会议审议。伟大时代的里程碑，人民权利的宣言书，中国民法典呼之欲出。

民法本质是保护人民人身权利和财产权利，维护人民利益是我们党的根本宗旨。中国共产党自成立之日起，就为保护人民权利而斗争。在领导人民夺取全国政权之前，党就在解放区制定土地和婚姻方面的法律。

曾记否，婚姻法是新中国成立后施行的第一部法律。没有妇女解放和进步，就没有人类解放和进步。积极贯彻男女平等基本国策，发挥妇女“半边天”作用，妇女建功立业、实现人生理想，成为最美的风景。

曾记否，土地改革法的颁布，标志着占全世界四分之一人口的中国推翻了几千年来的封建地主阶级土地所有制。广大农民翻身得解放，解放了农村生产力，促进了农村政治、经济和文化的发展与国民经济的恢复，为农业社会主义改造创造了重要条件。

曾记否，改革开放之始，党中央提出的立法任务之一就包括制定民法。民事立法

紧随时代和改革开放而行，数十部民商事法律接连出台，激发了人民创造性，对改革开放起到巨大推动作用。

曾记否，从保护个人财产写入宪法修正案到物权法诞生，从个人拥有不动产到农村居民拥有用益物权。我国以单行法方式一步步推动民事立法，涓涓细流汇为江河，终将涌成民法典的大海。

伟大的时代，是民法典的母土。党的十八届四中全会决定提出编纂民法典这一重大立法任务。编纂民法典的过程，就是践行党的根本宗旨，回应人民关切的过程，体现了以人民为中心的不变初心。

作为历史创造者的人民，就是一切法律的创造者。独特的文化传统、历史命运、基本国情决定中国民法典的时代性、民族性、先进性。从绿色原则确立为基本原则到人格权独立成编，凝结中国人对大自然的敬畏，对生活的热爱，包含着对21世纪人类面临共同问题的关切。

中国民法典渐行渐近，这是全面建成小康社会之年的一座丰碑，也将是人类法律文明史上的崭新路标。

据新华社

## 特殊“民生礼包”传递理念温度

□辛识平

基本民生支出只增不减、促就业举措要应出尽出、对城乡困难家庭应保尽保……翻开今年的政府工作报告，篇幅短了，但民生的分量却更重了。一系列惠民举措，汇成特殊时期沉甸甸的“民生礼包”，传递着以人民为中心的理念温度。

今年受疫情等各种因素影响，脱贫攻坚、卫生医疗、就业、社保等民生问题更受关注。从确保剩余贫困人口全部脱贫，到确保近3亿人的养老金按时足额发放；从加强公共卫生体系建设，到着力稳企业保就业，政府工作报告聚焦百姓关切，作出富有针对性的扎实部署。这既是承诺，也是担当。不少民生政策很快冲上网络热搜，充分说明戳中了百姓的“心”。“民生稳则人心安”，政策举措想百姓之所想，急百姓之所急，解百姓之所忧，才是切实有效的“定心丸”。

有网友评价，今年的政府工作报告“干货满满”。务实为民，体现在方方面面。既有明确的目标，如今年城镇新增就业900万人以上，也有落实的办法，如高校和属地政府提供不断线的就业服务、扩大以工代赈规

模、资助以训稳岗等稳就业举措；既有面向全社会的普惠性安排，如居民医保人均财政补助标准增加30元，也有面向特殊群体的精准关爱，如抚恤因公殉职人员、救助因灾因病遭遇暂时困难的人员等。民生无小事，细节见真情。把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，让人民群众有真真切切的获得感，就是对民初心的最好诠释。

民生工作不只是柴米油盐酱醋茶，更关乎人的全面发展，关乎社会公平正义。从今明两年职业技能培训3500万人次以上，到高职院校扩招200万人；从扩大高校面向农村和贫困地区招生规模，到加强乡镇寄宿制学校和县城学校建设；从实行农民工在就业地平等享受就业服务政策，到清理取消对就业的不合理限制……一项项政策搭建起更加广阔的筑梦空间，点燃无数人心中的希望之火，激励着亿万追梦人努力奋斗。正如长期在市政一线工作的全国人大代表王润梅所言：“美好生活都是靠双手创造出来的，只要我们都好好干，每个人的生活都会越来越好，国家也会越来越好。”

据新华社

| 封面评论 |

## 加力减税降费 帮企业纾困因为民生托底

□蒋璟璉

今年政府工作报告提出，加大减税降费力度。强化阶段性政策，与制度性安排相结合，放水养鱼，助力市场主体纾困发展。

减税降费，大势所趋。而在疫情对经济构成明显扰动的特殊时期，“减税降费”更是被提到了前所未有的重要位置。减税降费，一方面是政府与市场之间的利益再分配，概而言之就是前者让利后者；另一方面，也是优化营商环境，降低制度成本和交易成本的基础性安排……“放水养鱼”“留得青山，赢得未来”，这既是化解阶段困境的技术性策略，更是放眼长远的战略选择。

“预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元”，如此大规模的减税降费体量，无疑是历史级别的。而在这一抽象的、庞大的数字

背后，则是一家家企业尤其是小微企业、个体户得到宝贵的喘息之机，是其吃紧的现金流资金链得以维系，是一个个就业者、个体家庭的收入来源得到更充分保障。

减税降费，不只是简单地重新分蛋糕的过程，在环环相扣的现代经济社会大生态下，此举撬动效应是显而易见的。稳住经济基本盘、激发市场活力、培育新动能和新的增长点，这便是“赢得未来”。

通过减税降费，增强各行各业的抗风险能力，保证市场主体特别是私营企业的生存和发展，这同样是涵养税基。只有更多企业活下来，持续做大做强，才能从根本上壮大税源，中国经济满血复活也才注定可期。

| 两会热评 |

## 科技攻关呼唤更多 “揭榜挂帅”者

□周琳

今年的政府工作报告中，一条“新提法”让人耳目一新：在谈到依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能时，报告指出，提高科技创新支撑能力。实行重点项目攻关“揭榜挂帅”，谁能干就让谁干。

谁能干就让谁干，一句朴实的话语，背后却蕴含着丰富的意义：把需要的关键核心技术项目张出榜来，英雄不论出身、资历，只论实力、能力，创新领域的各类市场主体、大学机构，谁有本事完成目标，谁就来揭这个榜。

不必寄希望于每一项科技创新都有“高手在民间”，但“揭榜挂帅”无疑能更大范围激发创新创造的活力，将更多创新主体的智慧、能力调动起来。在重点项目攻关、重点领域攻坚的时候，部门就可以进行理念创新，破除体制障碍，真正放开手脚，建立一个科学的量化考核机制，降低资质门槛、扩大创新基数。

近两年，采用“揭榜”形式“招贤”的项目已经不少。2018年，工信部发布了《新一代人工智能产业创新重点任务揭榜工作方案》，就是希望用这种方法，在人工智能领域征集并遴选一批掌握关键核心技术、具备较强创新能力的单位集中攻关。随后，依图、云天励飞、旷视、驭势科技等一众AI领域的创新型企业，都拿下了“国字号”的任务。

这些探索“揭榜挂帅”、开展科技创新的项目，几个基本特征和传递信号比较明显：一是不论资质、开放门槛，任何组织能完成任务，一视同仁；二是不搞封闭、合作至上，对于关键核心技术，最大限度地汇聚和利用各方智慧和力量，全球合作、命运共同；三是不“另眼相看”，对标全球赛场竞争，打破组织、城市、区域乃至国家的边界，让掌握先进知识、精于技术突破的优秀人才能者上、智者胜。

互联网时代的“众包”、青年热衷的“斜杠”，轰轰烈烈地助推着大众创业、万众创新。“谁能干就让谁干”，还需要更多政府的“搭台”和机制的突破。一方面，明确研究任务和重点，让创新主体可以精准发力、有效突破；另一方面，筹集资源、搭建平台，调动更多创新资源，加强知识产权保护，让挂了“帅”的“揭榜英雄”能大胆放手，拥有充沛的资源潜心研究，助力在核心技术和基础研究上实现关键突破。

在科技的高原上，人类探索千年，一些“低垂的果实”正被采摘殆尽。未来的创新，注定是更复杂、更艰难、更需要全球合作、更讲究策源能力的路程，新时代正在呼唤更多“揭榜英雄”的涌现，为全人类创造出更多奇迹，让全人类共享创新成果。

据新华每日电讯