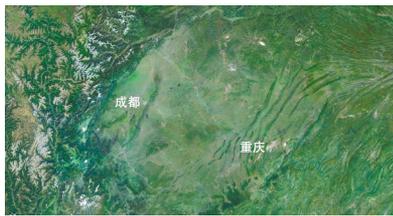


成渝双城志

经济共生 2

华西都市报-封面新闻
记者 秦怡



从经济区到城市群再到双城经济圈，既意味着成都和重庆这两个极核在辐射带动周边腹地的作用日益凸显，也意味着处理好成都和重庆关系、实现成渝协同发展，是推动川渝两地整体高质量发展的重中之重。

对话四川省社科院党委书记李后强

合力共享

探索成立成渝城市群投资基金



李后强

专家小档

李后强，四川省社科院党委书记、教授，四川省委省政府决策咨询委员会副主任，1992年破格晋升为四川大学教授，1993年成为国务院政府特殊津贴获得者。在非线性系统学、区域经济学、科学哲学、政治学、政策学等方面有较多研究。

成渝地区双城经济圈对我国的社会经济发展意味着什么？释放了哪些信号？

成渝城市群是中西部地区唯一由两大国家中心城市构成的“双核”城市群，在培育重庆和成都两大现代化都市圈方面，成渝两地有哪些重要机遇？

对此，李后强教授进行了详细解读。

封面新闻：从“成渝经济区”到“成渝城市群”再到成渝地区双城经济圈，您如何看待这一发展历程？

李后强：这个历程体现了中央对成渝地区发展的重视程度不断提高，也表明了对成都和重庆两个中心城市作用认识的深化，意味着对成渝地区的认识更加深刻、定位更加精准、目标更加清晰、重点更加明确、层次更加提升。

从经济区到城市群再到双城经济圈，既意味着成都和重庆这两个极核在辐射带动周边腹地的作用日益凸显，也意味着处理好成都和重庆关系、实现成渝协同发展，是推动川渝两地整体高质量发展的重中之重。

封面新闻：成渝地区双城经济圈对我国的社会经济发展意味着什么？释放了哪些信号？

李后强：成渝地区双城经济圈是世界上为数不多的“双核型椭圆经济圈”。如果我们把成都和重庆作为椭圆的焦点，其他市区县作为“行星”，可以画出一个像双黄蛋的经济圈。

这释放出中央关于促进新时代区域协调发展的新要求和新理念，即更加重视跨区域、次区域规划，更加重视提高区域政策的精准性，更加重视以中心城市带动区域整体发展。

我认为，成渝地区双城经济圈建设的总原则还是那句老话：实事求是，一切从实际出发，实践是检验真理的唯一标准，实践出真知。我们的实践、创新，要走在真理、规则之前。

重大机遇

带动核心城市高密度发展

封面新闻：成渝城市群是中西部地区唯一由两大国家中心城市构成的“双核”城市群，在培育重庆和成都两大现代化都市圈方面，成渝两地有哪些重要机遇？

李后强：一是能带动核心城市高密度发展，把成都和重庆两个城市的经济体量

在这个战略中能够做到足够大，让产业通过市场机制的作用实现优化，通过其“溢出效应”辐射带动下一等级城市发展，引导其他城市发挥磁场效应吸引信息流、发挥洼地效应吸引资金流、发挥抱团效应吸引项目流、发挥灯塔效应吸引人才流、发挥聚变效应吸引知识流，有效解决“灯下黑”和虹吸效应问题。

二是能推动产业分工垂直化发展，站到全局的角度明确成渝地区各城市的分工，使它们从研发、设计、零部件生产、加工装配、物流配送、市场营销、售后服务等环节中，选择某些具有比较优势的领域确定各自分工，从而避免产业同构和同质竞争。

三是能驱动城市功能大关联发展，破除阻碍成渝地区双城经济圈内各城市协作的不合理制度，构建城镇、交通、能源、产业、教育、社保等领域的合作机制，实现统一规划、共订标准、无缝衔接和共建共享。

封面新闻：成渝地区双城经济圈建设中，成渝两地面临着产业结构雷同的现状。成都和重庆两大核心城市之间如何形成分工协作的关系，避免产业结构雷同和同质竞争等问题？

李后强：应以资本为纽带，构建一体化利益共享机制，打破地方保护和市场分割，是合力共建世界级成渝城市群的关键。

要构建高效协同、利益一致的城市群产业体系，引导成都、重庆“双子星”差异化布局主导产业，周边城市应主动寻求与“双核”城市分工协作和错位发展的机会，形成城市间产业合理分布和上下游联动的产业集群或一体化产业链。

要探索成立成渝城市群投资基金，各城市按照经济体量投资，引导城市组团招商，共同投资，制定科学合理的GDP值及税收分成办法，切实避免“相互拆台”“相互杀价”。特别是尽快建立跨区域经济核算、财税分成、土地资源统筹、基础设施投融资、环境容量调剂补给等机制。

研究建立存量税收留存各地、增量税收按照比例分成的税收分配制度，设立以区域土地出让金为资金来源的专项建设资金，建立跨城市的生态补偿机制，权责对等，义利兼顾，推进长江、嘉陵江流域生态环境和大气污染物联防联控。

合力共建

变“拨河效应”为“抱团效应”

封面新闻：与长三角城市群、京津冀城市群、珠三角城市群相比，成渝城市群还有明显差距。背后的原因有哪些？如何破解困境？

李后强：差距的原因在于城市规模缺

乏层次、内部同质竞争严重、城际交通连接不畅、创新实力差距明显和区域协调机制缺位等五个方面。

唱好成渝“双城记”，关键在于如何将成渝两市的“拨河效应”变为“抱团效应”，如何使“双城经济圈”的“哑铃式结构”变为“橄榄型结构”。

以成都东部新区建设为例，它的定位是成渝地区双城经济圈建设新平台。为此，应以国际惯例和国内经验为参照，确定发展战略，作好远景规划，加大对外开放，力争在新区效应的有效时段内，使新区成为投资、投智、投身、投物的热点，引进高级人才、先进技术、名牌企业、建设资金，利用政策优势培植新的经济增长点和高科技产业园，铸造竞争优势，为下一步发展打下坚实基础。

封面新闻：成渝地区双城经济圈如何与我国区域发展其他重大战略更好地衔接，助力打造中国经济发展的“第四极”？

李后强：一是主动融入“一带一路”建设，以共建蓉（渝）新欧班列等为载体，共同发挥带头引领作用。2016年8月，四川和重庆同时获批成为第三批自贸试验区。自贸试验区是思想解放区、责任担当区、压力试验区、内外链接区、政策研制区、探索先行区。渝新欧、蓉欧国际大通道的建立，更为成渝地区双城经济圈融入欧亚市场提供了便利和可能。成渝地区双城经济圈可借助“一带一路”倡议的实施成为新时期对外开放的前沿，联合探索陆上贸易规则，联合开拓“一带一路”市场，共同建设川渝自贸试验区协同开放示范区，探索内陆自贸试验区深化改革、扩大开放的新模式、新途径。可以充分利用国际国内两个市场、两种资源，强化与广阔欧亚市场的经贸往来，深度参与国际经济合作与竞争。

二是加强与长三角城市群、长江中游城市群协同发展，共同推动长江经济带建设。成渝地区双城经济圈集聚了长江上游的优势资源，可以借助长江经济带这一黄金水道密切与东部、中部地区的经济联系，有效承接东部地区的产业转移，促进先进产业和生产要素的集聚。

三是积极对接关天经济区等，发挥好带动西部整体发展的辐射作用。成渝经济区和关天经济区是近年来国内经济学关注的热点，这两大经济区作为西部地区的两大重要经济区，经济基础较好和增长潜力极大，是西部大开发的重点支撑点。两大经济区应规避制造业布局趋同的现象，突出区域特色，形成错位发展，共同带动西部经济的快速发展。



封面新闻



中国(重庆)自由贸易试验区。