

## 一个都不能少 四川全域脱贫全面建成小康社会系列报道

要人给人 要钱给钱 持续投入 联合作战  
聚焦全球减贫事业中的“四川方案”

华西都市报-封面新闻记者 刘秋凤

“

自有人类社会以来,贫困跟随了我们几千年,顽固而苍老。与贫困的斗争是一个漫长的拉锯战。在1983年,印度马哈拉施特拉邦的大多数家庭每人每天的生活费用不足99美分,相当于6块多人民币。改革开放初期,中国农村贫困人口有7.7亿,1949年,中国人均期望寿命为35岁……

近几年的脱贫攻坚全球战役中,中国逆势取得了举世瞩目的成就。2012年至2017年的成绩足够有说服力:这5年,中国的贫困人口减少6853万,这相当于一个英国或法国的人口数。

2020年是全面建成小康社会目标实现之年,是全面打赢脱贫攻坚战收官之年,凉山是影响全省乃至全国夺取脱贫攻坚全面胜利的控制性因素。

2019年,四川实现50万贫困人口脱贫,1482个贫困村退出,31个贫困县摘帽,藏区贫困县全部摘帽的目标。随着千亿元扶贫资金持续注入,资金、项目、政策进一步向凉山倾斜,收官之战胜利在望。

3月30日起,封面新闻推出“一个都不能少!四川全域脱贫全面建成小康社会”大型系列报道。聚焦四川,放眼全球,讲述四川脱贫故事,探讨全球减贫事业的中国智慧和方案。



2019年2月11日,在凉山州昭觉县三河村的易地扶贫安置点,彝族群众庆祝乔迁之喜。新华社发

## 全球有多少人贫困? 13亿!

在全球,有多少贫困人口?这个数字或许会让人吃惊。

根据联合国开发署发布2019年度《全球多维贫困指数(MPI)》(GLOBAL MULTIDIMENSIONAL POVERTY INDEX 2019)报告显示,全球共有13亿人处于“多维贫困状态”,其中,84.5%都生活在撒哈拉沙漠以南的非洲和南亚地区。

《贫穷的本质》抛出一个问题式的数字:全球饥饿人口真的已达到了10亿?或许,现实中全球到底有多少人口深陷贫困的沼泽,他们的祖辈辈挣扎在窘迫之中,没人能给出一个准确的数字。

但自有人类社会以来,贫

困跟随了我们几千年,顽固而苍老,刻入了人类社会史,至今依然活跃在某些地区。人类也顽强地与贫困做不懈斗争。

在上世纪50年代的中国,“中国=贫穷”等式在西方盛行;1949年,中国人均预期寿命甚至不足35岁;1952年我国国内生产总值仅为679亿元,人均国内生产总值为119元;改革开放初期,中国农村贫困人口有7.7亿……

历史上的每一次灾难都是贫困的帮凶。新冠肺炎疫情发生前,国际劳工组织原本估计2020年全球贫困人口将减少1400万人;目前该组织估计,2020年全世界贫困人口将增加880万至3500万。

## 全球减贫事业的方案

阿比吉特·班纳吉和埃斯特·迪弗洛深入五大洲多个国家的穷人世界,调查贫困人群最集中的18个国家和地区,探寻贫穷真正的根源。他们认为:“贫困已经跟随人类社会几千年。如果我们打算在50年或100年内消除贫困,我们应与全球其他人一起联手努力,让这个世界再没有人每天依靠99美分生活。”

也就是说,要贫困这颗“毒瘤”从人类社会消失,需要全球合作。

幸运的是,如今对于中国大多数人而言,贫困已远离了他们的日常生活。在2019中国扶贫国际论坛上,国务院扶贫办开发指导司司长、中国国际扶贫中心主任左常升表示,1978年至2018年底,中国农

村绝对贫困人口从7.7亿人减少到1660万人,贫困发生率降至1.7%。

从2012年至2017年,中国的贫困人口减少6853万,这相当于一个英国或法国的人口数。可以说,这是人类历史上规模最大、速度最快的反贫困斗争,无疑是人类历史上的壮举。

产业扶贫、就业扶贫、易地扶贫搬迁、生态扶贫、健康扶贫、农村危房改造、综合保障、残疾人扶贫、扶贫扶志……中国为扶贫事业作出的贡献有很多。正如左常升所说,新中国成立70年来,中国实现了高速发展与大规模减贫同步、经济转型与消除绝对贫困同步,为全球减贫事业贡献了中国智慧和方案。

中国脱贫的“硬骨头”  
全国“最穷”6个县4个在凉山

2020年是全面建成小康社会的收官之年,打赢脱贫攻坚战是重中之重,是必须完成的硬任务。其中,凉山是影响全省乃至全国夺取脱贫攻坚全面胜利的控制性因素。

“2016年,我到四川省扶贫开发局工作,去凉山的乡村。很多乡村的情况很差,当年我深感压力很大。”3月27日,四川省政府副秘书长、省脱贫攻坚办主任、省扶贫开发局局长降初在“四川省新型冠状病毒肺炎疫情防控工作第20场新闻发布会”上谈到他对凉山乡村的初印象。

凉山脱贫攻坚的难度有多大?这些数据可以说明:凉山州今年有7个县需要摘帽,其中4个县贫困发生率都高于10%。2019年底,全国贫困发生率超过10%的只有6个县,凉山就有4个。如布拖县,是全国贫困发生率最高的贫困县。

“为了把凉山的工作做好,省委省政府要求举全省之力帮助凉山打赢脱贫攻坚战。”降初说,现在四川省进一步下决心,凉山需要什么人,全省就派什么人,而且要派出打过仗的人,在已经摘

帽的县派出精兵强将去帮助凉山。

不仅给凉山“人”,还要给凉山“钱”。截至目前,四川已经给凉山拨了46亿。“今年2月底前就拨出去了。”降初说,这个数占全省拨付中央财政资金的1/3还要多一点。”

“在物的方面,凉山需要什么就给什么。”降初举例,水利厅饮水提升工程主要在凉山实施。人社厅就业方面的、农业厅产业方面的,省发改委易地扶贫后续搬迁方面的工作,全部都在往凉山聚集。

四川高规格挂牌督战  
千亿扶贫资金持续注入

赢得2020“收官之战”的胜利,四川心里有底。

2019年底,四川贫困县减少到7个,贫困村减少到300个,贫困人口减少到20.3万,藏区所有贫困县全部摘帽,凉山州首次实现了4个县摘帽,为四川高质量如期打赢脱贫攻坚战奠定了坚实的基础。

四川的扶贫“弹药”很充足。2019年,四川扶贫资金投入持续加大。19个年度扶贫专项共投入各类资金1501亿元。为了加强资金监管,四川委托第三方专业机构对资金量较大的19个县开展了绩效评价和专项检查,提高了资金项目绩效。

今年四川省、市两级要对贫困人口超过4万人的非贫困

县开展挂牌督战。其中,省级层面主要组织对凉山州未摘帽的7个深度贫困县、未退出的300个贫困村进行挂牌督战。

督什么?“督”就是要突出重点,主要督“两不愁三保障”达标情况、“三精准”开展情况、“三落实”执行情况、“四不摘”贯彻情况、大排查问题整改情况、边缘户帮助情况等。怎么战?“战”就是要联合作战、蹲点参战、巡回督战。

具体讲就是:7名省级领导分别联系指导凉山7个今年计划摘帽县,挂牌督战到县到乡;“两不愁三保障”省级行业主管部门选派骨干力量,组成业务指导组,按需挂牌、随时巡回指导;省扶贫开发局

局领导带队、抽派业务骨干组成7个现场工作组,分县挂牌督战到村;选定其他市7个绩效考核好的县组建帮扶组,作为“尖刀小组”保持“战备”状态。

此外,四川要建立解决相对贫困的长效机制,建立健全返贫监测预警和应急救援的机制,对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及疫情或其他原因收入骤减或支出骤增户,要及时帮扶和救助,让脱贫攻坚的成果始终得到巩固。

扫二维码  
看相关报道