

### 数据

截至目前,四川共制定省级地方性法规294件,批准市州地方性法规181件,批准民族自治地方自治条例和单行条例106件。

自1980年四川出台县、乡两级人民代表大会代表选举实施细则以来,省人大累计办理代表建议2.9万余件;党的十八大以来,省政协累计办理提案9000余件。

党的十八大以来,全省各类调解组织累计排查受理各类矛盾纠纷442.7万余件,调处成功436.4万余件,人民群众安全感和满意度达到94%。

### 领跑

2005年,四川率先在全国探索开展社会稳定风险评估。2010年,四川出台全国首部社会稳定风险评估省级政府规章。2009年,四川率先在全国建立“大调解”工作体系。2001年,四川建成并运行全国首家省级政务服务中心。2007年,四川在全国率先推行并联审批。2008年,成都市武侯区成立了全国第一个行政审批局。党的十八大以来,四川全面深化司法体制改革,在全国率先开展刑事庭审实质化改革和规范刑事涉案财物管理处置改革。

## 统筹推进民主法治建设,不断夯实治蜀兴川法治根基 打造四川特色社会治理

“

天下大治,起于法治。新中国成立70年来,四川全面加强民主法治建设,把治蜀兴川各项事业全面纳入法治化轨道。

9月10日,庆祝中华人民共和国成立70周年四川经济社会发展成就系列新闻发布会(第五场)举行,省委依法治省办主任、司法厅厅长刘志诚以“统筹推进民主法治建设 不断夯实治蜀兴川法治根基”为主题,用“七个跨越”概括了70年四川的民主法治发展历程并答记者问。省人大常委会法工委主任黄智刚、省委依法治省办副主任、司法厅副厅长李世成、省委统战部副部长陈武分别答记者问。

截至目前,四川共制定省级地方性法规294件,批准市州地方性法规181件,批准民族自治地方自治条例和单行条例106件,基本涵盖政治、经济、社会、文化、科教、生态等领域。民主法治建设不断加强,为四川高质量发展提供更加有力的法治保障。



9月10日,庆祝中华人民共和国成立70周年四川经济社会发展成就系列新闻发布会(第五场)举行。

华西都市报·封面新闻  
记者 姚箬君 于婷



扫二维码  
看本文视频

### 更全

加强民主建设 健全法制体系  
制定省级地方性法规294件

“改革开放后,尤其是党的十八大以来,在党中央坚强领导下,四川社会主义民主政治建设取得长足进步。”民主建设不断加强,具体体现在哪里?省委依法治省办主任、司法厅厅长刘志诚用一组数据进行了说明。

自1980年四川出台县、乡两级人民代表大会代表选举实施细则以来,省人大累计办理代表建议2.9万余件,

充分彰显人民代表大会制度优势;党的十八大以来,省政协累计办理提案9000余件,充分发挥了协商民主重要作用。

此外,不断健全的法制体系,也使四川实现从“从零起步”到“有法可依”再到“立良法促善治”的跨越。从1979年重新赋予地方立法权算起,截至目前,四川共制定省级地方性法规294件,现行有效215件;省级政府规章335件,现行有效167件。涵盖了政治、经济、社会、文化、科教、生态等各个领域。切实发挥立法对改革发展稳定的引领、规范、保障和推动作用,为治蜀兴川提供了强有力的法律支撑和制度保障。

### 更优

优化社会治理 升级依法行政  
90%事项实现“最多跑一次”

如今,在四川,老百姓遇事找法基本实现了“抬头能见、举手能及、扫码能得”。

这有赖于覆盖城乡实体、网络、热线三位一体的公共法律服务体系。而这背后,是逐渐形成的“共建共治共享”社会治理新格局。

2005年,四川率先在全国探索开展社会稳定风险评估,2010年,出台全国首部社会稳定风险评估省级政府规章。

2009年,率先在全国建立“大调解”工作体系。党的十八大以来,全省各类调解组织累计排查受理各类矛盾纠纷442.7万余件,调处成功436.4万余件,人民群众安全感和满意度达到94%。

与此同时,四川行政管理体制历经几轮改革,也不断走向法治化。

2001年,四川建成并运行全国首家省级政务服务中心。2007年,在全国率先推行并联审批。2008年,成都市武侯区成立了全国第一个行政审批局。大力推进的“放管服”改革,全面实行的“33证合一”,让90%以上省本级实施的行政许可、行政确认、依申请的其它行政权力事项以及公共服务事项实现“最多跑一次”。

### 更强

完善司法体制 增强法治信仰  
培养超48万“法律明白人”

“建立人民监督员制度、法律援助制度,健全社区矫正制度,完善信息化审判管理机制。此外,四川还是全国唯一连续13年常态化开展服刑人员离监探亲的省份。”刘志诚说,这些都是四川司法体制不断完善的见证。

党的十八大以来,四川全面深化司法体制改革,在全国率先开展刑事庭审实质化改革和规范刑事涉案财物管理处置改革,2018年,中基层法院以庭审实质化方式审结刑事案件5780件,当庭宣判案件占比75.8%。

随着全省“法律七进”活动深入开展,“谁执法谁普法”责任制全面落实,47个省级部门的普法责任清单被明确。法治宣传栏、法律图书(角)、法治文化公园、法治教育基地不断“配齐”的同时,还培养了超48万“法律明白人”,全民法律意识与法律素质大幅提高。

四川先后制定了民族自治条例和单行条例106件,整合律师、公证、法律援助等法律服务资源,深入民族地区实行结对帮扶。开展禁毒防艾整治、打击毒品犯罪、实施“法治扶贫”,逐步形成具有地方特色的社会治理长效机制。

## 努力让人民群众在每一个司法案件中 感受到公平正义

“

开展“法律七进”,培养48万“法律明白人”;依法行政升级,90%行政权利、公共服务事项“最多跑一次”;社会治理优化,百姓遇事找法“抬头能见、举手能及、扫码能得”……新中国成立70年,四川在民主法治建设道路上走出的每一步,少不了其中各个行业和部门的努力。

### 省委依法治省办: “五大新举措”和“三大新成效” 新时代法治建设进入新阶段

省委依法治省办主任、司法厅厅长刘志诚在会上指出,党的十九大以来,新时代法治建设进入新阶段,可用“五大新举措”“三大新成效”来概括。

工作中,健全了党领导法治建设新体系,强化以人民为中心法治新导向,构建省市(州)立法工作新格局,创新法治政府建设工作新路径,深化藏区彝区依法治理新常态。

在这些举措的促进下,广大人民群众从“要我学法”转向“我要学法”,宪法意识、法律意识和法律素养大幅度提高。在全省深入开展“法律七进”活动中,全面落实“谁执法谁普法”责任制,培养“法律明白人”48万余人。

建成的覆盖城乡实体、网络、热线三位一体的公共法律服务体系,基本

实现了老百姓遇事找法“抬头能见、举手能及、扫码能得”。据悉,“互联网+政务服务”各类矛盾纠纷化解成功率保持在98%以上,实现了“小事不出村、大事不出镇”,人民群众安全感达到94%,人民群众对司法公正的满意度从2013年的80%上升到2018年的94%。

谈及未来,刘志诚说:“下一步,我们将按照中央部署,重点抓好法治政府建设示范创建、全面落实行政执法‘三项制度’等工作,高质量完成法治政府建设阶段性任务。”

### 省人大常委会法工委: 法制体系实现了从“从零起步” 到“立良法促善治”的跨越

新中国成立70周年,同时也是省人大常委会被赋予地方立法权40周年。这期间,四川省立法经历了初创、高速发展、规范发展等阶段,有了立法“小而特”“小而精”的特点。

省人大常委会法工委主任黄智刚提到,截至目前,四川省共制定省级地方性法规294件,现行有效215件;批准市州地方性法规181件;批准民族自治地方自治条例和单行条例106件,基本涵盖了全省政治、经济、社会、文化、科教、生态等各个领域。

在环境保护方面,为打通污染防治的最后一公里,确保沱江水环境质量持续改善,制定出台了《四川省沱

江流域水环境保护条例》,这是四川省首次以立法方式推动单独流域污染治理。

“一部法规保护和挽救了一座古城”。《阆中古城保护条例》由省人大常委会牵头起草,在对立法的可行性、必要性和古城保护的具体范围、对象等问题进行深入调研论证,广泛征求社会各界的意见后,于2004年7月出台了《四川省阆中古城保护条例》,用制度和措施保护古城。随后,又根据形势变化和保护的必要,省人大常委会启动了修订工作,进一步扩大了保护范围,新的法规已于2019年7月30日起施行。

“对一些不符合法律法规规定的规范性文件,及时纠正,切实维护法制统一。”黄智刚说,根据40年来地方立法的积累和总结,在今后的工作中将继续发扬光大,积极开拓创新。

### 省委政法委: 以人民为中心 推进司法体制综合配套改革

“随着形势的发展,特别是新时代社会主要矛盾发生变化,人民群众对司法的需求更高,我们的司法工作也需要进一步的改革。”在答记者问中,省委政法委员会副书记李世成说道。

在深化司法体制改革中,建设公正高效权威的社会主义司法制度,

努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。全面落实司法责任制,建立司法权运行新机制,提出了“让审理者裁判,由裁判者负责”。

在推动法官检察官员额制改革中,着力健全员额分配、遴选、退出制度,建设革命化、正规化、专业化、职业化的法官检察官队伍。截至目前,全省法院检察院已有800多人退出员额,实现了员额“进”“出”常态化。

除此之外,提出推进以审判为中心的诉讼制度改革,严防冤假错案。通过控辩双方在庭上的举证质证辩论,使法庭能够在庭审中查明事实、认定证据、保护诉权,实现公正裁判。

仅2018年,全省中基层法院以庭审实质化方式审结刑事案件5780件,证入出庭案件数占比达35%以上,当庭宣判案件4384件,占比达75.8%。

与此同时,还建成了跨部门大数据智能辅助办案系统,初步构建了具有四川特色的智慧政法体系,司法办案质效大幅提升。2018年,法官人均办案量比改革前增长62%以上。

说起下一步的举措,李世成表示将按照7月份在成都召开的政法领域全面深化改革推进会部署,持续深化司法责任制改革,全面提升司法质效,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

### 省委统战部: 党委中心工作铺排到哪里 统战工作就跟到哪里

“党委中心工作铺排到哪里,统战工作就跟到哪里,统一战线作用就发挥到哪里。”省委统战部副部长陈武在答记者问中提到,十八大以来,就有75万多家民营企业、商(协)会参与深度贫困地区脱贫攻坚,6380家民营企业和商(协)会与6142个贫困村建立结对帮扶关系,实施帮扶项目1.2万个,结对投入资金173亿元,帮扶困难群众80.7万人。

在事业接续发展中夯实了统战人才支撑。坚持教育培训、实践锻炼、推荐使用等多措并举,全面加强党外代表人士队伍建设。目前,党外干部中有7人进入省人大、政府、政协领导班子,省政府部门(单位)领导班子中有党外正职4名,省法院、省检察院各配备了1名党外副职,省部属高校领导班子有党外正职3名、副职9名,市县两级人大、政府、政协领导班子配备党外干部901名。

在民族宗教领域,省委统战部深入开展民族团结进步创建活动,促进各民族交往交流交融,铸牢中华民族共同体意识,命名了27个民族团结进步创建示范县、260个示范单位、15个教育基地。2018年,四川民族地区GDP达到2272亿元,按可比价格计算比1978年增长27倍。

华西都市报·封面新闻记者 姚箬君 于婷



下载封面新闻APP  
加入青蕉拍摄得大奖