



# 奋力推动治蜀兴川再上新台阶

## 2019省两会特别报道

### 省人大代表、南充市委书记宋朝华：

# 把“作战图”变为“施工图”

## 四川两会 封面会客厅

位于川东北经济区的南充，其发展是全省发展的一个缩影。

2018年，南充全市GDP预计突破2000亿元，将在川东北率先跨入“2000亿俱乐部”，增长9%，也是南充5年来的最高增速。

省人大代表、南充市委书记宋朝华在第十三届人大二次会议上发言，南充将紧紧围绕建设成渝第二城、争创全省经济副中心战略目标，迅速贯彻两会精神，迅速把省委省政府的“作战图”变为南充的“施工图”。

华西都市报·封面新闻  
记者 谢杰

## 南充团

### 热议省政府工作报告

1月14日下午，在南充代表团第二次会议上，全体代表对2019年省政府工作报告进行审议和讨论。省委常委、常务副省长王宁参加南充代表团会议。

审议报告时，南充市委书记宋朝华说，“倍感振奋、倍受鼓舞、倍添动力”。尤其提到省政府对今年的安排既“稳中求进”又“跳起摸高”，既“目标清晰”又“措施具体”，既“立足当前”又“着眼长远”。

“南充发展是全省发展的一个缩影。”宋朝华表示，过去一年，南充经济社会保持稳中求进、稳中提质、稳中向好的发展态势，经济发展再上新台阶，脱贫攻坚开创新局面，产业发展形成新体系，项目建设实现新突破，对外开放取得新成效，社会大局展示新形象，政治生态展现新气象。

2018年，南充全市GDP预计突破2000亿元，在川东北率先跨入“2000亿俱乐部”，增长9%，是5年来的最高增速。

会上，南充市委副书记、市长吴群刚，南部永生化工有限责任公司董事长刘友生，南充市财政局局长、党组书记徐坚，南充高中党委书记、校长涂刚等多位代表纷纷发言。



省人大代表、南充市委书记宋朝华。 彭增超摄



扫二维码  
看本文视频

## 南充市

### 争创全省经济副中心

谈及今后南充的发展，宋朝华表示，南充将紧紧围绕建设成渝第二城、争创全省经济副中心战略目标，迅速贯彻“两会”精神，迅速把省委省政府的“作战图”变为南充的“施工图”。

具体如何“施工”？宋朝华也给出了解读：“第一就是跳起摸高定目标。力争GDP突破2200亿、增长8.5%以上，为2021年GDP跨2500亿元、2023年跨3000亿元奠定坚实基础。”

“施工”要夯实三大基础：推动县域经济特色发展、民营经济健康发展、文旅产业繁荣发展。特别是将大力实施“一主一副、区域协同”发展战略，推动顺高嘉同城发展，推动南西蓬一体发展，推动阆南仪协作发展，推动营山融渝发展，引导县(市、区)争创全省县域经济强县、先进县、进步县和天府旅游名县、生态示范标杆县。

在“施工”布局中，要集中攻坚守底线，坚决打好风险防控、精准扶贫、污染防治“三场攻坚战”，为决战决胜全面建成小康社会打下坚实基础。高质高效抓发展，打好产业发展、项目建设、对外开放“三场突围战”，特别是将大力推动成南达万高铁、汉巴南铁路建设，引领带动南充实现跨越发展。

同时，从严治党肃毒。驰而不息抓好政府自身建设。

## 四川两会 封面圆桌会

主持人

华西都市报·封面新闻  
记者 杜江 雷远东

嘉宾

杨斌平 省人大代表、成都市环境保护科学研究院院长

周丽姬 省人大代表、德阳市环保局副局长

全省优良天数率达到84.8%，高于国家年度考核目标2.2个百分点，同比增加8个优良天，且优良天数率连续3年稳定增加。——这是2018年，四川交出的“蓝天答卷”。

对于已经开始的2019年，如何让民众感受到更多的绿色福利？

答案在今年的政府工作报告中：要深化区域联防联控，加快成都平原、川南、川东北城市群大气污染防治，坚决打好污染防治攻坚战。

“空气无边界，休戚同相关。”1月16日，省十三届人大二次会议进入第三天。趁着小组讨论的间隙，周丽姬找到杨斌平，一见面就笑道：“老同学，今年我们德阳还要跟成都多学习多合作呀，在现在的基础上，增加更多的优良天数。”

同是长期奋战在环保战线的人大代表，今年，杨斌平和周丽姬准备提交的建议，也无一不和污染防治相关。不约而同，这两位昔日的同窗，都关注到了成都平原经济区大气污染防治。



华西都市报、封面新闻记者(右)对话省人大代表杨斌平(左)、周丽姬(中)。

## 形势 | 蓝天保卫战 成都平原经济区仍任重道远

记者：总体上看，2018年全省大气环境质量持续向好。到了今年，成都平原经济区在此领域的挑战是什么？

杨斌平：数据上看，2018年成都市空气质量优良天数达到251天，同比增加16天，创2013年开展新标准监测以来历史新高。但放宽到整个成都平原经济区，成都都是全省大气污染防治的重点，仅靠成都一市的努力已不能解决整个平原经济区的大气污染问题。

目前，实施四川省以及成都平原经济区大气污染防治联控工作以来，全省空气质量已经得到有效改善，但同时，随着省委省政府“一干多支”发展战略的提出及落地，成都平原经济区经济总量、总人口会不断攀升，保持联防联控工作阶段性成绩将面临更多困难。

周丽姬：是这样的，你看，成都平原经济区是全省经济最发达、人口密度最大、城镇化水平最高的区域，也是大气污染防治任务最重、空气质量最差的区域。

一方面，去年就德阳的环境质量而言，优良率达到了78.2%，PM2.5、PM10等主要污染物的浓度明显

聚焦成都平原经济区大气污染联防联控

# 空气无边界 成德多合作 让2019拥有更多蓝天

监测与评价体系、信息通告与报告制度以及目标考核、奖惩制度。

同时，还要研究制定符合成都平原经济区自身的指导目录和经济政策，在院士工作站两院院士及其团队的支持下，研究成都平原经济区大气污染物的产生及输送规律，制定区域防控长效机制等多方面工作。

周丽姬：其实，从制定区域性法规和排放标准的角度，杨斌平代表的很多建议我也都有写到。我们目前的共识就是，打好大气污染防治攻坚战，需要长远规划、区域布局、精准治污，由短期治理、点源治理向生态治理、系统治理、长远治理转变。

就目前而言，省内骨干大气污染防治科研力量如四川省环科院、成都市环科院和大专院校、科研院所等，主要集中在成都市。对此，我的建议是，可以由省生态环境厅牵头，统筹协调并组织有实力的科研院所，按照一帮一或多帮一的形式，精准开展“一市一策”的专项研究。

“一市一策”涉及到哪些呢？例如，定向指导相关市州科学全面分析雾霾污染成因，找准污染源，提出针对性强、可行性高的区域大气污染防治建议等等。

## 落地 | 国内顶级专家团队已引入 成德已有合作展开

记者：如果要上述建议落地，四川目前具备哪些现实条件？

杨斌平：去年，成都建成全省首个大气复合污染防治领域的顶级专家团队，这从大气污染成因和来源特征分析、污染排放和强化管控、综合决策支持等方面为成都的大气污染防治工作提供顶层思路，带动本地人才培养和能力建设，当然，我们也很希望这个工作站，在未来能够辐射全省，为全省的大气污染防治提供技术指导。

周丽姬：其实，就成都和德阳而言，我们在大气治理上的合作已经小范围开展，例如，去年成都市就将移动源监测车无偿支援我们，开展柴油车尾气排放路检工作。但步子还可以再迈得大些。

就这方面而言，搭建平台很重要，所以我也在建议中提到，可以由省财政厅安排科技治霾专项资金，省生态环境厅制定成都平原经济区院地合作工作方案，牵头搭建院地合作科技治霾工作平台，定期召开科研院所和市州联席会议，针对各地面临的大气污染防治突出问题和大气污染防治科研成果应用进行交流，切实提升各地联防联控精准治霾的工作成效。

下降，特别是臭氧浓度扭转了连续两年上升趋势且新达标。

但长远来看，现实条件是成都平原经济区地处盆地，大气污染物扩散条件差，以PM2.5污染为特征的区域复合型污染日益凸显，城市间彼此交互影响，污染成因相对复杂，污染治理难度较大，区域大气污染防治任重道远。

## 建议 | 制定区域性法规和排放标准 空气治理“一市一策”

记者：两位的建议都提到要加强区域之间的联防联控，在你们看来，哪些方面现在就能着手展开？

杨斌平：眼下，从成都平原经济区大气联防联控工作上来看，还存在着亟待改善的问题，如建立专项信息平台、开展区域环评会商、组织联合执法和交叉执法等主要合作事项存在不到位、目标考核机制和奖惩力度不够、区域环境执法标准不统一等情况。

我在建议中也提到，从制定区域性法规和排放标准的角度，以立法方式明确联防联控主体及其组织形式、授权联防联控主体职责范围，构建法律上的重污染天气

(上接01版)

中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁，中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席会议。

习近平在讲话中强调，党的十八大以来，党中央把政法工作摆到更加重要的位置来抓，作出一系列重大决策，实施一系列重大举措，维护了政治安全、社会安定、人民安宁，促进了经济社会持续健康发展。这是党中央坚强领导的结果，是全党全国各族人民共同奋斗的结果，凝聚着全国政法战线和广大政法干警的智慧和汗水。习近平代表党中央向全国广大政法干警表示诚挚的慰问。

习近平指出，要贯彻好党的群众路线，坚持社会治理为了人民，善于把党的优良传统和新技术新手段结合起来，创新组织群众、发动群众的机制，创新为民谋利、为民办事、为民解忧的机制，让群众的聪明才智成为社会治理创新的不竭源泉。要加大关系群众切身利益的重点领域执法司法力度，让天更蓝、水更清、空气更清新、食品更安全、交通更顺畅、社会更和谐有序。

习近平强调，要善于把党的领导和我国社会主义制度优势转化为社会治理效能，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，打造共建共治共享的社会治理格局。要创新

完善平安建设工作协调机制，统筹好政法系统和相关部门的资源力量，形成问题联治、工作联动、平安联创的良好局面。各地区各部门主要负责同志要落实好平安建设领导责任制，履行好维护一方稳定、守护一方平安的政治责任。要深入推进社区治理创新，构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系。

习近平指出，要大力弘扬社会主义核心价值观，加强思想教育和道德教化，改进见义勇为英雄模范评选表彰工作，让全社会充满正气、正义。要坚持依法办事，让违法违纪者扬眉吐气，让违法失德者寸步难行。要完善基层群众自治机制，调动城乡群众、企事业单位、社会组织自治的积极性，打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体。要健全社会心理服务体系和服务机制、危机干预机制，塑造自尊自信、理性平和、亲善友爱的社会心态。要加快推进立体化、信息化社会治安防控体系建设。

习近平强调，黑恶势力是社会毒瘤，严重破坏经济社会秩序，侵蚀党的执政根基。要咬定三年为期目标不放松，分阶段、分领域地完善策略方法，调整主攻方向，保持强大攻势。要紧盯涉黑涉恶重大案件、黑恶势力经济基础，背后“关系网”“保护伞”不放，在打防并举、标本兼治上下真功夫、细功夫，确保取得实效、长效。

习近平指出，政法系统要在更高起点上，推动改革取得新的突破性进展，加快构建优化协同高效的政法机构职能体系。要优化政法机关职能配置，构建各尽其职、配合有力、制约有效的工作体系。要推进政法机关内设机构改革，优化职能配置、机构设置、人员编制，让运行更加顺畅高效。要全面落实司法责任制，让司法人员集中精力办好案、提高司法质量、效率、公信力。要聚焦人民群众反映强烈的突出问题，抓紧完善权力运行监督和制约机制，坚决防止执法不严、司法不公甚至违法乱纪、司法腐败。要深化诉讼制度改革，推进案件繁简分流、轻重分离、快慢分道，推动大数据、人工智能等科技创新成果同司法工作深度融合。

习近平强调，政法机关承担着大量公共服务职能，要努力提供普惠均等、便捷高效、智能精准的公共服务。要持续开展“减证便民”行动，加快推进跨域立案诉讼服务改革，推动诉讼事项跨区域远程办理、跨层级联动办理，解决好异地诉讼难等问题。要深化公共法律服务体系建设，加快整合律师、公证、司法鉴定、仲裁、司法所、人民调解等法律服务资源，尽快建成覆盖全业务、全时空的法律服务网络。要加快构建海外安全保护体系，保障我国在海外的机构、人员合法权益。

努力打造一支党中央放心、人民群众满意的高素质政法队伍。要抓好科学理论武装，教育引导广大干警学深悟透新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，矢志不渝做中国特色社会主义事业的建设者、捍卫者。政法机关要敢于刀刃向内、刮骨疗毒，坚决清除害群之马。

习近平强调，政法系统要把专业化建设摆到更加重要的位置来抓。专业化建设要突出实战、实用、实效导向，全面提升政法干警的法律政策运用能力、防控风险能力、群众工作能力、科技应用能力、舆论引导能力。政法队伍是和平安年代奉献最多、牺牲最大的队伍。对这支特殊的队伍，要给予特殊的关爱，做到政治上激励、工作上鼓励、待遇上保障、人文上关怀，千方百计帮助解决各种实际困难，让干警安身、安心、安业。

习近平指出，要加强政法领导班子和干部队伍建设，加强政法机关基层党组织建设。各级党组织和领导干部要支持政法单位开展工作，支持司法机关依法独立公正行使职权。各级党委政法委要把工作着力点放在把握政治方向、协调各方职能、统筹政法工作、建设政法队伍、督促依法履职、创造公正司法环境上，健全完善政治督察、综治督察、执法督察、纪律作风督查巡查等制度机制。

04  
封面  
2019.1.17  
星期四  
2019-06-11  
责编 张旭杰  
版式设计 詹红霞  
校对 张晓



封面  
下载封面新闻APP  
浏览最新资讯