

现状

行动

目标

最多的一户人家有15张卡,包括社保卡、林业局退耕还林补贴卡、农牧局草原补贴卡等。扶贫资金涉及多个职能部门和多家金融机构,不同的扶贫资金,又使用不同的银行卡下发,困难群众到底有多少卡、多少钱,没有谁说得清楚。

一是清每户有多少卡、如何使用、有无干部代管?二是清补贴有哪些、标准是多少?三是清钱从哪里来、是否足额发放?

一户一卡、卡随人走、收支清楚、安全便捷

让扶贫资金落到实处 清卡行动的凉山故事

6月11日,四川省纪委监委、省委农工委、财政厅、审计厅、银监局联合下发通知,从今年6月至9月,在全省范围利用3个月时间,集中整治惠民惠农财政补贴资金“一卡通”(即:通过银行卡向群众发放财政补贴补助资金)管理问题。

6月20日,四川省委省政府在凉山召开综合帮扶凉山州打赢脱贫攻坚战动员大会。会议决定,要加大对惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理问题专项治理力度。

6月20日,四川省纪委监委发布限期主动说清问题的通告:凡在惠民惠农领域,尤其是扶贫领域,存在私自保管代管、违规扣留扣压群众“一卡通”问题的,在8月15日前主动说清问题。

6月21日,全省惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理问题专项治理工作视频会议在成都召开。省委常委、省纪委书记、省监委主任王雁飞主持会议并讲话,强调要以“一卡通”管理问题专项治理为契机,加强监督执纪,严肃追责问责。

10天时间内,一个文件、两个高规格会议,都是一个主题,这在以前十分罕见;而尤其罕见的是,四川省纪委监委还发布专门通告,要求限期主动说清问题——这意味着,一场围绕惠民惠农财政补贴“一卡通”的清卡行动,正在全省范围内展开;而且这个行动,来头很大、来势很猛。

而这场清卡行动,华西都市报一封面记者获悉,与凉山关系紧密。

为什么会是凉山?在那片土地上发生过怎样的故事?6月中旬,华西都市报一封面新闻调查记者赶赴凉山,现场采访。

故事1

一个贪腐“小”股长触发了“清卡行动”

为什么叫“清卡行动”?这个事要从凉山说起。

2013年,凉山有贫困村2072个,贫困人口88.1万。作为全国深度贫困地区之一,2015年,精准扶贫号角吹响后,投入凉山的扶贫资金量非常大,资金来源的渠道众多。如何做到精准监督护航脱贫攻坚?这个问题考验着凉山。

凉山州委州政府最先推行的“不杀牛”禁令,一定程度扭转了彝族地区杀牛待客的风气;但针对扶贫领域腐败问题的专项行动,却没有取得预期效果。

“我们下了很大力气,把7个县、市的扶贫移民局局长,送进了司法机关,但总觉得工作不够踏实。”张力说。

张力是凉山州常委、纪委书记、监委主任。纪委多次检查,每次都发现不少问题,雁过拔毛、吃拿卡要等现象边查边犯,屡禁不止。“有的地方,‘四保一补’走形变样了。有人甚至说,低保‘饱’了村长,社保‘饱’了局长,医保‘饱’了院长,农保‘饱’了社长,学生营养餐‘补’了校长。”

究竟该怎么做?作为监督执纪问责机关的第一负责人,张力一直在动心思、在思考。

张力的思考,有了效果:2015年8月,凉山州纪委启动了“三大一严”专项行动:廉政教育大宣讲、正风肃纪大督查、扶贫惠民资金大检查、监督执纪严问责。

张力讲,“三大一严”是想构建一个大监督的格局,“方案形成后,报州委同意了,报省纪委也得到批准,于是在全州大张旗鼓开展起来。”

但开展了一段时间后,张力发现效果依然不是太好,“大是大,但有些空,不具体,没有抓手。但究竟该怎么做?一直没想明白。”

时间到了2018年2月1日。当晚,喜德县民政局救灾救济股股长程鹏非、民政局驾驶员郑贵林,被带进了凉山州纪委办案点——就是这个“小”股长,最后触动了张力的灵感。

程鹏非所在的救济救灾股,负责全县救济救灾和优抚工作。

2015年12月,喜德县发放两年的“高寒山区农牧民特困群众生活救助资金”。程鹏非利用负责汇



▲ 6月13日,凉山州纪委书记、监委主任张力(右一)冒雨到喜德县极度贫困村额尼乡阿坡洛村调研“清卡行动”。

总发放花名册的职务之便,与郑贵林合伙借用他人身份证和银行卡信息,以一户多人的形式,将信息多次复制粘贴到24个乡镇资料中。一年时间内,两人分6次虚报611户4517人,套取资金208万元。

程鹏非、郑贵林被依纪依法给予处理,并移送司法机关;喜德县民政局局长、派驻纪检组组长因工作失职失责,监督把关不力,被县纪委监委立案。

这个案子,对张力触动太大了,“一个‘小’股长和一个司机,居然可以从卡上套取那么多钱出来。”

2018年3月27日,张力把党风政风室主任袁文云等叫到办公室,剖析这个案子。

这期间,张力想起了自己的一次亲眼所见:那次去一个村调研,村干部手机响了,从裤包里摸手机时,掉了十多张各种卡。“你怎么有那么多卡?”村干部回答:很多村民都将卡交给他们代管、代取各种补贴。

两件事联系在一起,张力豁然开朗:问题出在卡上,我们能不能搞个“清卡行动”?

“清卡行动”,就这样第一次由张力说出来。



6月22日,喜德县巴久乡且莫村搬迁到喜德县城周边农户集中清卡工作会场。



5月22日,冕宁县纪委书记、监委主任范洪春(左三)到群众家中了解“一卡通”管理使用情况。

故事2

一个自首女乡长 坚定了“清卡行动”

但有人最初有不同意见:清卡?购物卡、会员卡,都清理过了,还清什么卡?

张力没有简单否认,而是四处召集组织开座谈会。

在袁文云的记忆中,座谈会大大小小开了十多次,县里、州里、财政、审计、发改、扶贫、林业等涉农部门15个,都找起来,围绕“怎么清、清什么”,让大家发表看法。

在这期间,又发生一个案件。

4月4日上午,雷波县溪洛米乡乡长冯莹盈,来到雷波县纪委监委,找到审理室主任蒋勇,“我是来向组织自首的。”蒋勇一听,最初还以为这位全县最年轻的女乡长在开玩笑,没想到她竟真的递上一摞投案材料:“州里县上对扶贫资金的卡、折,检查越来越严。前些年又有中田乡2个民政干部被查,我认识。我觉得自己迟早也会被发,就来自首了。”

冯莹盈2012年担任一车乡副乡长,当时仅28岁。2016年,她担任了溪洛米乡乡长。担任一车乡副乡长时,冯莹盈在雷波县民政局分两次领取了“特殊困难儿童生活补助存折”68张,除1张被当事人领走外,另外67张被冯莹盈存放在办公室。

一年多后,冯莹盈因赌博欠下了高额债务,于是开始取补助存折上的钱来偿还赌债。一审判决书表明,截至今年2月最后一次取款,她已从这些存折上挪用公款88万多元。

故事3

跑完雷波279个村 一张张卡确认

6月13、14日,华西都市报一封面新闻记者来到雷波县。县纪委监委大门口的标语格外醒目:“谁敢动扶贫资金,纪委监委就动谁”。

“对折、卡的监督管理不严格,让制度成了挂在墙上的摆设。”雷波县委常委、纪委书记、监委主任吉里列布认为,冯莹盈案,敲响了加强扶贫资金监管的警钟。

4月20日,“清卡行动”开始后,县纪委监委牵头,会同全县各单位、工作队,村组干部、驻村单位,围绕“卡在哪里、补贴有哪些、资金落实没有”三个问题,对照基础数据,跑完了279个村的每一户人家。

“您家有几张卡,清楚哪些补贴吗?看,表里的这张卡有没有?”一张卡确认,一张张按手印、签字确认。

“人手不够,我们就聘请义务监督员。”雷波县纪委监委常委张生表示,目前只在171个贫困村聘请了342名监督员,协助清查。监督员都是退下来的村组干部,“其余的数据,

都是在职的干部一户户跑下来的。”

清卡的难题在哪里?

张生直言不讳:整户外出的太多,给清卡带来很大困难。“我们只有挨家挨户打电话确认,有时候从村里找不到电话号码,我们就打电话从银行查。”

“最多的一户人家有15张卡。”负责清查雷波县桂花乡农户卡数的工作人员回忆:包括社保卡、农牧局草原补贴卡、林业局退耕还林补贴卡等。

作为走在“清卡行动”前列的雷波县,6月15日,第一阶段大清理工作如期完成:共清理惠民惠农补贴涉及10个主管部门46个补贴项目,清理出“一折通”63476张,涉及资金量5.64亿元。

搞清楚了多少卡、卡在哪里,同时显示出的问题是:本该是惠民卡,却成了个别人的“发财卡”——6月15日,“清卡行动”中发现,永盛中心乡农乐村一组组长杨家康,侵占村民粮食补贴款9190元,被立案调查。

故事4

汇报8分钟 中央纪委领导 插话27次

华西都市报一封面新闻记者在凉山期间,多次要求采访张力,都被拒绝。他的理由是:凉山州纪委是在凉山州委的领导下做这个“清卡行动”,“不要采访我。”

而且张力多次讲:“清卡行动”,不是想“出风头”,而是在凉山护航脱贫攻坚这么些年中,“虽然一直在坚持,但总觉得‘差一点’,就像悬在半空,工作推动力不从心。”

张力承认,“清卡行动”也是受到启发,“有心栽花、无意插柳,逐步演变而来。最初,是审计部门在广元市剑阁县做‘一卡通’专项审计时,查到卡的问题。审计部门给了我们很大的启发。”

这种“有心栽花、无意插柳”的故事,还有。“我们压根儿没有想到中央纪委领导会来凉山,压根儿没有想到会来听我的汇报,更没有想到会对我汇报的这个清卡内容评价那么高。”

5月,中央纪委领导到凉山州调研。张力汇报的,主要是“三大一严”,构建大监督格局,“期间提到了‘清卡行动’,没想到,中央纪委领导对‘清卡行动’很感兴趣,我汇报了8分钟,中央纪委领导插话27次,问了很多具体的问题,也提出了很多指导工作的具体要求。说抓得好、抓得准,发现问题,要像凉山一样精准。”

这个细节,记者从多个渠道得到了证实。

故事5

让“一卡通”真正成为百姓的“幸福卡”

6月11日下午,华西都市报一封面新闻记者采访了凉山州委副书记、“清卡行动”领导小组组长陈忠义。

陈忠义说,州委对“清卡行动”非常重视,“中央和省上,都愤恨扶贫工作中的两种情况,一是数字脱贫、二是资金没有用好。凉山也有挪用、贪腐扶贫资金,有的还触目惊心。‘清卡行动’就是结合凉山的实际情况推出的。这项工作意义很大,凉山州目前在全线推动、抓紧抓实,要让群众受益,要让扶贫资金真正发生作用。”

陈忠义坦承,凉山的扶贫攻坚任务艰巨,“致贫原因,其他地方有的,我们有,其他地方没有的,我们也有,压力大。但我们要变压力为动力,以‘清卡行动’为抓手,带动全州的脱贫攻坚工作。”“州委认识到位,现在措施也有了,接下来就是脚踏实地地抓‘清卡行动’,抓出实效,让老百姓感受到、享受到实实在在的好处、见到成效。”

5月22日至24日,省政协副主席、州委书记林书成前往木里县,对“清卡行动”的开展情况进行督导。林书成明确要求:“清卡行动”中发现的问题线索,发现一起查处一起,集中时间通报一批,以高压态势形成有效震慑,实现惩与治的同步、同步、同步。

同时,凉山州委州政府明确“清卡行动”的基本目标:实现“一户一卡、卡随人走、收支清楚、安全便捷”;将卡清得更明白、将钱算得更清楚,最终让“一卡通”真正成为百姓的“幸福卡”。

华西都市报一封面新闻
记者 曹笑 牛建平
凉山摄影报道

