

养老保险基金中央调剂制度 今年7月1日起实施

不增加企业和个人负担 不影响离退休人员待遇

08

封面

观天下

封面

2018.6.14
星期四
报料热线
028-96111

责编 王明
版式 李浩
校对 张晔

5大核心问题 抢先看

1 为何建立养老保险基金中央调剂制度?

在不增加社会整体负担和不提高养老保险缴费比例的基础上,通过建立养老保险基金中央调剂制度,合理均衡地区间基金负担,实现基金安全可持续,实现财政负担可控,确保各地养老金按时足额发放。

2 会不会增加企业和个人负担?

不会。不提高企业和职工个人缴费比例,企业和职工个人不需要额外多缴费,不会增加社会整体负担。

3 会不会影响退休人员的待遇?

不会。不改变现行的养老保险待遇计发和调整办法,不会影响离退休人员个人待遇。

4 中央调剂基金钱从哪里来?

中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成,按照各省份职工平均工资的90%和在职工参保人数作为计算上解额的基数,上解比例从3%起步,逐步提高。

5 中央调剂基金如何使用?

中央调剂基金实行以收定支,当年筹集的资金全部拨付地方。退休人员多的省份,得到的调剂金相应较多,有利于帮助部分老龄化问题突出省份解决基金收支缺口矛盾。

本组稿件均据新华社



近日,国务院印发了《国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》,决定从今年7月1日起实施基金中央调剂制度。人力资源和社会保障部有关负责人就有关问题接受记者采访。

问题1 中央调剂基金的主要来源是什么,会不会增加企业和个人的负担,影响退休人员的待遇?

答:中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成。实施基金中央调剂制度,不会增加企业和个人的负担,不会影响退休人员的待遇。一是不提高企业和职工个人缴费比例。建立基金中央调剂制度,主要是在省际之间调剂基金余缺,全国养老保险基金当期收支总量没有发生变化,企业和职工个人不需要额外多缴费,不会增加社会整体负担。二是不改变现行的养老保险待遇计发和调整办法,不会影响离退休人员个人待遇。有的省份,上解的资金额大于得到的拨付资金额,这些省份普遍养老负担相对较轻,基金支撑能力较强,调剂后不会因此影响当期养老金按时足额发放。有的省份,得到的拨付资金额大于上解的资金额,通过调剂能够适当缓解基金支付压力,能够更好地确保基本养老金按时足额发放。

问题2 “调剂”是养老保险基金中央调剂制度的核心,实施过程中如何实现“调剂”的目标?

答:主要通过基金中央调剂制度上解下拨资金具体核定办法,实现省际之间“调剂”的目的。《通知》明确了上解和下拨资金额的计算公式,明确了上解工资基数、上解人数、上解比例、下拨人数及人均拨付额等相关参数的核定办法,算账方法简单明了。职工平均工资水平高、参保职工和就业人数多的省份上解的资金也多,离退休人数多的省份得到的拨付资金也多,通过制度的内在机制,实现养老保险基金在养老负担相对较轻省份和养老负担相对较重省份之间的调剂,能够达到东部沿海省份支持中西部和老工业基地省份的效果,增强了养老保险制度整体抗风险能力。

问题3 《通知》要求建立中央调剂基金,请问各省市按照什么标准上解调剂基金?

答:《通知》明确,中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成。按照各省份职工平均工资的90%和在职工参保人数作为计算上解额的基数,上解比例从3%起步,逐步提高。各省市上解数额的多少主要取决于上解工资和在职参保人数这两项指标。

上解工资按照各省份职工平均工资的90%计算。使用各省份职工平均工资,与使用全国平均工资相比,更能体现各地经济发展的因素,工资水平高的地区,上解额也会相应高一些,有利于实现基金调剂目标。同时,考虑到目前灵活就业参保人数占总参保人数的比重约1/4,这部分人员缴费基数相对偏低,按照职工平均工资的90%左右计算上解额,更符合各地实际情况。

应参保人数起步初期暂按企业就业人数和参保人数平均值核定。采取这种办法,兼顾了养老保险扩大覆盖面工作目标和当前实际,既可以增强对地方扩面工作的激励,避免对参保率高的地方“鞭打快牛”,也一定程度上消除了部分地方参保人数由于人口流动造成“虚高”的因素。随着全民参保登记工作的推进,对在职工参保人数可逐步过渡到以覆盖常住人口的参保计划数据为基础核定。

问题4 中央调剂基金如何管理和使用?

答:《通知》明确,中央调剂基金是养老保险基金的组成部分,纳入中央级社会保障基金财政专户,实行收支两条线管理,专款专用,确保基金安全。中央调剂基金实行以收定支,当年筹集的资金全部拨付地方。拨付时,根据筹集的调剂基金总额和全国离退休人数计算人均拨付额,再乘以各地离退休人数计算应拨付资金,既简单明了,也做到了公平统一。退休人员多的省份,得到的调剂金相应较多,有利于帮助部分老龄化问题突出省份解决基金收支缺口矛盾。

问题5 中央政府在下达中央财政补助资金和拨付中央调剂基金后,仍有缺口由谁承认?

答:实施基金中央调剂制度,必须建立健全激励约束机制,如果地方想方设法“少交多得”,将加大制度运行风险,背离建立中央调剂制度促进养老保险制度可持续发展的初衷。《通知》明确了各级政府责任和具体的激励约束措施:

明确省级政府承担确保基本养老金按时足额发放和弥补基金缺口的主体责任。中央政府在下达中央财政补助资金和拨付中央调剂基金后,各省份养老保险基金缺口由地方政府承担。各省市要层层压实责任,建立健全省、市、县基金缺口分担机制,通过盘活存量资金、处置国有财产、财政预算安排等多渠道筹措资金,解决基金收支缺口问题。各地在实施养老保险基金中央调剂制度之前累计结余基金原则上留存地方,用于本省(区、市)范围内养老保险基金中央调剂。

问题6 实施基金中央调剂制度后,中央财政对养老保险的补助力度会不会减少?

答:不会。《通知》明确,现行中央财政补助政策和补助方式保持不变。实施基金中央调剂制度后,中央财政现有的补助政策和方式不变,补助力度不减。



关注“特金会”进展

朝中社:朝美领导人接受互访邀请 特朗普:将叫停美韩联合军事演习

据朝中社13日报道,朝鲜最高领导人金正恩12日在新加坡朝美领导人首次会晤中接受美国总统特朗普对他访美的邀请,同时他也邀请特朗普方便时访问平壤,特朗普接受了邀请。

报道说,金正恩表示,“因为朝美两国之间存在根深蒂固的不信任和敌对意识,产生了很多问题”,他希望“为实现朝鲜半岛的和平与稳定及无核化,双方要承诺相互理解、互不敌视,并采取法律、制度上的措施为此提供保证”。报道说,金正恩希望“双方要履行此次会晤中讨论的各项问题和联合声明尽快采取实践性措施”,并希望双方首先做出“终止刺激和敌视对方的军事行动的决断”。报道还说,特朗普对金正恩的观点表示理解,并表示愿意在朝美进行对话期间停止美韩联合军演,对朝鲜提供安全保证,通过对话协商使关系改善取得进展,解除对朝制裁。

金正恩说,如美方采取真诚的建立互信的措施,朝方也会相应地采取措施。

特朗普展示会晤成果 金正恩同意摧毁一座主要导弹发动机测试场

6月12日,飞离新加坡前,特朗普举行记者会,介绍与金正恩会晤情况,展示没有体现在文件上的会晤成果。特朗普说,他将叫停美韩联合军事演习,金正恩同意摧毁一座主要导弹发动机测试场。特朗普告

诉媒体记者,他将叫停美韩联合军演,“军事演习非常昂贵……我认为它极具挑衅性……旁边就是另外一个国家”。1953年朝鲜半岛停战以来,美韩每年举行大规模联合军演,包括春季的“关键决

断”“秃鹫”演习和八九月的“乙支自由卫士”演习。朝鲜视这类军演为威胁和恐吓,一直强烈要求美韩停止。特朗普说,他想要看到驻韩美军撤离,但那“现在还不属于进程所谈话题”。

多国专家解读会晤成果

如何落实联合声明成为关键

主任托洛亚表示,朝美接下来将举行较为漫长的外交谈判,谈判期间按惯例不会向对方发出战争威胁。如果双方的外交努力最终取得成功,朝美多年以来的矛盾或将通过某些特定方式得以化解。

联合声明对于半岛和平的积极意义不言而喻,但鉴于这份声明缺少细节,有专家认为,声明的落实前景仍有不确定性。

多国专家认为,此次会晤以及联合声明的签署是半岛与东北亚和平的重大进步,但联合声明的落实前景仍具不确定性。

俄罗斯科学院远东研究所朝鲜研究中心研究员金永文认为,会晤的顺利举行极大地降低了朝鲜半岛未来发生“热战”的可能性。

俄罗斯科学院经济研究所东亚研究部

我外交部

美方宣布停止美韩军演 证明“双暂停”倡议切实可行

外交部发言人耿爽13日表示,美方向日宣布将停止美韩军演,证明中方的“双暂停”倡议合情合理、切实可行。

耿爽表示,在朝美领导人新加坡会晤之前,朝鲜半岛局势就已经出现了积极变化。“朝鲜方面停止了核试验,美韩方面在军演问题上作出了自我约束。这在事实上就实现了中方提出的‘双暂停’倡议。”

耿爽说,美国总统特朗普12日在记者会上表示将停止美韩军演,这再次证明中方的倡议合情合理、切实可行,不仅符合各方利益,也能解决各方最急迫的安全关切。

他说,中方在半岛问题上的主张站得住脚,终将得到各方支持。据新华社



下载封面新闻APP
浏览最新资讯