



# 牢记总书记重托 推动治蜀兴川再上新台阶 ——喜迎省第十一次党代会

全国农村改革试验区办公室副主任赵长保：

## 四川模式为全国农村改革探索新路子

### 喜迎 党代会

#### 高端访谈 改革看四川 ⑪

人物名片

赵长保

农业部产业政策与法规司副司长，全国农村改革试验区办公室副主任。



南充市西充县双龙桥村新貌。据四川在线

### 四川140个行业协会商会 今年将与行政机关脱钩

华西都市报讯(记者毛玉婷)为理顺政府、市场、社会三者关系，建立政府依法行政、社会组织依法自治的新体制，四川省在去年启动了第一批62个行业协会商会与行政机关脱钩试点工作。5月12日，省民政厅厅长益西达瓦表示，去年，四川超额完成了国家脱钩总体方案确定的目标任务。今年，140个全省性行业协会商会参加了第二批脱钩试点。益西达瓦要求，第二批脱钩工作任务要在8月31日前完成，评估验收则在9月20日前完成。

12日，四川省行业协会商会与行政机关脱钩工作会在成都召开。第一批试点行业协会商会脱钩得如何，第二批脱钩试点工作又如何开展，成为会议主题。

衡量脱钩任务，五个核心分离是关键。记者从会议获悉，去年62个参加第一批试点的全省性行业协会商会中，有5个申请注销登记，其余的57个中，已有56个完成编制分离，25个完成资产分离，46个完成房产分离，55个完成党建分离，56个完成外事分离。益西达瓦认为，经过第一批脱钩试点，行业协会商会协调服务的作用明显增强了。

“脱钩不是脱服务和‘甩包袱’，而是为了进一步激发行业协会商会活力。”益西达瓦强调，在它们自身能力还比较薄弱的情况下，要多给参加试点的行业协会商会一些“嫁妆”，扶上马送一程。要鼓励它们参与相关立法、政府规划、公共政策、行业标准、数据统计等事务，支持它们增强创新能力。还要把它们作为大众创业和万众创新的重要平台，吸引各类人才大展身手。

赵长保，农业部产业政策与法规司副司长，他的另外一个身份是全国农村改革试验区办公室副主任。近日，华西都市报一封面新闻记者在这位农业改革领域的资深专家。 “四川总体上做得是很不错的，特别是成都周边的地区，也包括崇州、巴中、内江等地区。”谈起四川省农村改革试验区的建设成果，赵长保娓娓道来，自2012年担任农业部产业政策与法规司副司长以来，赵长保多次来到四川调研，对四川的农村改革情况十分熟悉。

### 模式创新 体制创新 巴中探索农村房地预收储制度

2014年底，国家正式批复在23个省市区建立34个农村改革试验区，成都市、内江市中区、巴中市巴州区、彭山县获批准承担10个试验项目，数量居全国第一。其中包括土地承包经营权流转管理试点、土地承包经营权退出试点、深化集体林权制度改革试点等多个试验项目。

“四川农村改革试验区探索了很多新模式、新经验，符合四川本地的一些特点。”赵长保表示，四川的农村改革试验区无论是在土地制度上，还是在经营体制的创新上，都有自己的一些独到之处。

巴中市巴州区探索的农村房地预收储制度就是赵长保所说的创新改革之一。记者从全国农村改革试验区办公室了解到，巴州区探索允许6类宅基地使用权人申请宅基地有偿退出，包括在城镇已购有其他住房，退出的住房为非唯一住房的农民，这些农户通过自愿

申请、经集体同意、乡镇复核、县区备案、公示认可、签订协议、兑现补助等多道程序后，可完成宅基地退出。

在退出的宅基地储备方式上，当地政府主导建立了中介平台，专门负责对宅基地进行收储、整理、利用，垫付宅基地预收储资金，解决管理不规范问题，保障公司、集体以及农户利益不受损失。此外，当地还保留了退出农民“收回”宅基地的权利，对于不能安稳生活进城的农民，在不低于2/3集体经济组织成员同意后，缴纳一定费用，还可以再按程序和标准获取宅基地的使用权。

据悉，自试点工作开展以来，巴州区自愿有偿退出宅基地1200余亩，新增耕地指标1100亩，整理土地8500余亩。通过试点，不但增加了进城农民的财产性收入，也促进了土地的规模流转和规模经营，带动了产村相融、助农增收。

### 多项改革 融合运用 崇州打造新型农业经营体系

四川农村改革试验区给赵长保留下的另外一个深刻印象，是对多项改革的综合运用，“四川在农村改革的过程中有一些制度创新，把几项改革融合到了一起，来促进当地经济发展。”

崇州市是四川省的粮食主要产区，在近年来的改革过程中，面对农村土地细碎化、农业兼业化、劳动力弱质化等问题，崇州推进了承包土地“三权分置”，探索构建土地股份合作社、农业职业经理人、农业综合服务，“三位一体”“农业共营制”的新型农业经营体系。

当地按照“人社自愿、退社自由、利益共享、风险共担”的原则，引导农户以土地经营权折资入股，注册成立土地合作社。据了解，2016年崇州已有土地股份合作社246个，入社面积31万

亩，入社农户9.09万户，占全市耕地面积、总农户的59%，全市粮食规模经营率达到70%以上。

在破解农村“谁来种地”的问题上，崇州市通过搭建培育平台，选择大学毕业生、返乡农民工、农机农技师为培育对象，由专家学者、农机推广人员对他们进行培训，从而培养“职业农民”。截至2016年已培育“职业农民”7348人。

对于四川改革的总体情况，赵长保对记者表示，四川承担的农村改革试验任务是所有省份中最多的，除了在单个点上的突破之外，整个改革在系统性、整体性、协同性上跟其他地区相比有很大的不同。“可以说，四川为全国范围的农村改革探索了路子，积累了经验。”

华西都市报一封面新闻记者代笔



封面新闻 APP  
浏览新闻新视界  
扫描封面新闻 APP



# 喜迎中国共产党四川省第十一次代表大会召开

## 深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 和治国理政新理念新思想新战略，全面落实党中央 各项决策部署。