

### 封面 解读

# 政府工作报告提出:今年再减贫1000万以上,脱贫不实要严查 严查假脱贫、“被脱贫”、数字脱贫

今年政府工作报告对脱贫攻坚提出了新要求:要深入实施精准扶贫精准脱贫,今年再减少农村贫困人口1000万以上,完成易地扶贫搬迁340万人。切实落实脱贫攻坚责任,实施最严格的评估考核。严肃查处假脱贫、“被脱贫”、数字脱贫,确保脱贫得到群众认可、经得起历史检验。

## 代表解读 引入社会第三方评估 挤掉脱贫攻坚中的“水分”

全国人大代表、吉林省政府参事王芝说,实施最严格的评估考核可以确保扶贫政策落到实处,有“质量”的扶贫可以防止脱贫后再次返贫。今年还将进一步加大支持打赢脱贫攻坚战的投入力度,中央财政专项扶贫资金增长30%以上。在加大支持力度同时,今年还将加强对扶贫资金使用的监督管理。

“中央脱贫攻坚的大政方针已经明确,现在关键是抓好落实。”国务院扶贫开发领导小组办公室主任苏国霞说,为了更好地完成今年再减贫1000万以上的目标,将从落实脱贫攻坚责任、深入推进重大扶贫工程、强化脱贫攻坚支撑保障体系、统筹安排使用扶贫资源等方面加大扶贫工作力度。

报告提出,严肃查处假脱贫、“被脱贫”、数字脱贫,确保脱贫得到群众认可、经得起历史

史检验。代表委员认为,这个提法观照现实,有利于挤掉脱贫攻坚中的“水分”,确保脱贫攻坚任务高质量高标准完成。

“我对数字脱贫有亲身体会。以前参加扶贫时我发现,如果只从某年收入看,一些农民不算贫困户,但没有稳定收入来源,要负担孩子教育,家里还有病人。一些农民可能吃穿不愁,但还住在危房里,这样都不能算真正脱贫。如何让扶贫对象精准化,需要下功夫。”来自广西的全国人大代表向惠玲说。

全国人大代表、青海省民政厅副厅长韩永东建议,在实际工作中,要把真实贫困状况调查清楚,使脱贫对象更加精准化。在确定扶贫对象时一定要公正、公平,扶贫政策要公正、公平、透明。加强监督,引入社会第三方评估,建立全社会各方面参与的扶贫监督体系。

## 政府工作报告 对脱贫攻坚提出新要求

### 成绩

党的十八大以来,我国贫困人口已

# 减少近6000万



### 四川计划

制图 杨仕成

### 今年目标

再减少农村贫困人口  
**1000万以上**

完成易地扶贫搬迁  
**340万人**

中央财政专项扶贫资金  
**增长30%以上**

严肃查处假脱贫、“被脱贫”、数字脱贫,确保脱贫得到群众认可、经得起历史检验

3700个贫困村退出

105万贫困人口脱贫

今年实现16个贫困县摘帽

## 四川行动

# 省扶贫移民局党组成员、副局长唐义: 2017年四川计划实现105万人口脱贫

2017年,四川的脱贫攻坚有哪些安排和目标?省扶贫移民局党组成员、副局长唐义表示,四川在2017年计划实现16个贫困县摘帽、3700个贫困村退出、105万贫困人口脱贫。

**关键词:住房问题 建农村集体公租房**

在脱贫攻坚中,如何解决住房问题?据悉,四川采取建设农村集体公租房、利用闲置农房和集体公房置换等办法,兜底解决特困户住房安全问题。大力实施危房改造工程,确保贫困户住房安全。

政府工作报告中提到的“易地扶贫搬迁”,今年四川也将聚焦落实。唐义说,四川的易地扶贫搬迁要及早安排,搞准搬迁对象,科学安排建房工期、合理调度搬迁资源、精准配置施工力量,确保进度和质量,全年完成33万建档立卡贫困人口扶贫搬迁任务。此外,四川将精心制定实施交通、水利、电力、通信、农业、工业、旅游、商务、就业、教育、卫生、财政等22个扶贫专项年度工作规划和实施方案。

“贫困县涉农资金”是政府工作报告的一个关注点。四川也在积极探索建立县级扶贫开

发资金项目整合管理平台建设。在四川脱贫攻坚的大数据平台上,四川对扶贫资金和项目进行线上监管,建立月报制度,定期汇总分析精准识别、资金精准使用、项目精准实施的情况,对扶贫资金项目、群众收入变化进行跟踪。

**关键词:长效增收 培养新型职业农民**

授人以鱼不如授人以渔。唐义认为,四川要推进产业、就业扶贫,发展合作经济,形成可持续脱贫的机制。

2017年,四川将培养一批

新型职业农民,脱贫致富带头人。实施旅游扶贫工程,打造一批乡村旅游扶贫示范点。推广龙头带动、入股分红、合作经营、资产收益等脱贫增收新模式。

要在贫困村发展产业,首先得解决资金问题。“扶贫再贷款+扶贫小额信贷”模式的也将首先在贫困村推广。同时,务农不再是贫困村的唯一选择。唐义介绍,劳动密集型企业在贫困村设立“就业扶贫车间”,开展贫困家庭劳动力技能培训,确保每户计划脱贫户有1项增收产业或实现1人就业。

华西都市报-封面新闻记者 刘秋凤

## 2017年政府工作报告 古语解读

解读:西南财经大学历史学者 潘斌

李克强总理在今天的《政府工作报告》中,再次使用了多个典故,华西都市报-封面新闻邀请历史学者潘斌解读典故背后的意义。

### 【节用裕民】

语出:《荀子·富国》,原文为:“足国之道,节用裕民,而善藏其余。”

语义:解释为节约用度,使人民过富裕的生活。

解读:《荀子·富国》是荀子论述其经济思想的文章,重在说明礼法等级对于协调人们关系的重要。该观点阐释了节用要靠礼,裕民要靠政令,明白了节用裕民的启发,不仅可以有“富厚丘山之积”,而且能产生良好的社会影响,百姓相安,天下无事。因此,他主张全面实行轻税政策,通过“裕民”来达到富国的目的。该词简单从字面理解,也就是说明不要过多浪费,而要把人力、物力、财力节约出来,挤出更多资金用在关键点上。所谓“节用”,意即缩减不必要的支出,将多出的节余用在老百姓这个关键节点上。

### 【壮士断腕】

语出:唐·李商隐《述书赋下》,原文为:“君子弃瑕以拔才,壮士断腕以全质。”

语义:指勇士手腕被蝮蛇咬伤,就立即截断,以免毒性扩散全身。比喻做事要当机立断,不可迟疑。

解读:该词表明了(政府深化重点领域和关键环节改革)的一种决心。因为改革的过程并非一帆风顺,需付出巨大代价,但这种代价的付出是值得的。“断腕”指把手臂砍掉,但与牺牲生命相比,这里暗藏一种比较意指这种代价的付出是值得的。因而该词的出现,正表现了一种政府推进改革一往无前、义无反顾的决心与意志。

华西都市报-封面新闻记者 王国平 实习生 周梓莹

## 政府工作报告 还引用了哪些典故?

### 2014年《政府工作报告》 民惟邦本,本固邦宁

语出:《尚书·五子之歌》:“皇祖有训,民可近不可下,民惟邦本,本固邦宁。”

语义:政府工作中,民生为大,解决好民生问题,才是实现长治久安的基础。夏朝第二代君主太康不理朝政,遭到驱逐,其兄弟由此重申祖宗典训,第一条即是祖宗明训,人民可以亲近而不可看轻,人民是国家的根本,根本牢固,国家就安宁。

### 2015年《政府工作报告》 为官不为,在其位不谋其政

语出:《论语·泰伯》:“子曰:不在其位,不谋其政。”后引申为“在其位,谋其事;尽其责,善其事”。

语义:指为官的懒惰怠政,该办的事不办。逃避责任,不愿作为。

### 安不忘危,治不忘乱

语出:《易经·系辞下》:“是故君子安而不忘危,存而不忘亡,治而不忘乱。”

语义:指做人要有忧患意识。当政者在安定的时候不要忘记危险,在生存的时候不要忘记灭亡,在国家大治的时候不要忘记发生动乱的可能性。

### 2016年《政府工作报告》 简除烦苛,禁察非法

语出:《后汉书·循吏传·刘宠》:“宠简除烦苛,禁察非法,郡中大化。”

语义:除去那些烦琐的规章制度,禁止部属扰民等不法行为。刘宠是东汉大臣,因通晓经学被举荐为孝廉,出任东平陵县令,有仁惠之政。在会稽郡时,简除烦苛政令,禁察官吏的非法行为,政绩卓著。这句话与当前简政放权的理念相通,就是政府要放松管制,让企业办事,老百姓干事不再有那么多的繁琐。

### 上下同欲者胜

语出:《孙子·谋攻》:“故知胜有五:知可以战与不可以战者胜;识众寡之用者胜;上下同欲者胜;以虞待不虞者胜;将能而君不御者胜。”

语义:孙武认为,领兵打仗有五点可以谋得胜算,其中之一就是全军上下意愿一致、同心协力。李克强在《政府工作报告》引用此句,强调要充分发挥中央和地方两个积极性。习近平在2017年的新年贺词中再次引用,指出“上下同欲者胜。只要我们13亿多人民和衷共济,只要我们党永远同人民站在一起,大家撸起袖子加油干,我们就一定能够走好我们这一代人的长征路。”

华西都市报-封面新闻记者 何晓宇 王国平

# 政府工作报告如何炼成?

## 起草组成员刘应杰揭秘背后故事

### 报告创新

年轻人加入起草过程,让报告得票率更高

华西都市报-封面新闻:这次报告起草征询了哪些意见?

刘应杰:从去年开始,国务院研究室和国家外国专家局共同召开了外国专家对中国起草政府工作报告建议的一个座谈会。今年是第二次召开。

华西都市报-封面新闻:从2015年开始,政府工作报告通过网络征求网民意见,网民的意见主要集中在哪些方面?

刘应杰:今年继续广泛开展网上调查,中国政府网将收集到的意见分门别类加以整理提供给我们,我们都认真阅读,并把其中好的建议和意见反映到政府工作报告之中。从这些意见看,“办事难”依然是很重要的方面。比如各种奇葩证明,虽然我们下了很大力度来治理,但还是存在不少。其他还包括住房、医疗、养老、教育、社保、户籍、生态环保、三农、区域发展、宏观政策等。

华西都市报-封面新闻:本次起草政府工作报告,还做了哪些新的探索?

刘应杰:今年增加了一些年轻同志进入到政府工作报告的起草过程中,这些青年人更有创

新意识,更能把一些最新的东西反映到政府工作报告之中,包括一些新概念、新词汇。比如说现在比较流行的VR虚拟现实,初稿上有这个概念,后面去掉了,去掉以后大家觉得可惜,再写上,写上以后有人觉得不合适,又去掉。还包括网络语言,有人提出,今年流行一个词:吃瓜群众。最早是写在报告里的,后来考虑到报告的严肃性撤掉了。

总的来说,报告的形成经过无数次的反复讨论、征求意见和修改完善,是一个最大限度凝聚全国上下各方面共识的过程。也因此,我们才说每年的政府工作报告会受到全国人大代表的高度肯定。这也是报告得票率一个重要的原因。

### 总理要求

“新、实、精、活”,拿出真正管用的硬措施

华西都市报-封面新闻:报告中的“新、实、精、活”如何体现?

刘应杰:“新”,今年的报告力图在内容上提出一些新思路、新举措,包括一些新的概括,新的表述,新的概念。

第二是“实”。今年,总理特别强调,要拿出真正管用的一些硬措施来,要求各部门都要拿出

一些扎扎实实的政策措施,有些政策措施是经过反复讨论沟通,最后敲定下来的。

第三点“精”,做到精炼、精准、精细。政府工作报告一般一两万字,去年2万字多一点,今年要求压缩到19000字以下。

有人问,在修改报告的过程中最头疼的是什么?是压缩文字。为什么?报告第一稿达到3万字。每次征求意见时,各部门都想增加在报告中的篇幅,但作为报告,容量是有限的,那就真正要做到字斟句酌,可以说一个字一句话一个标点都反复斟酌。

第四点“活”。这几年总理一直要求文风要尽量生动活泼、口语化、接地气、有温度。在语言风格上平易朴实、简洁明快、深入浅出、贴近群众,让老百姓能听得懂、记得住、能管用。

### 经济增速

6.7%,中国仍是世界经济稳定之锚

华西都市报-封面新闻:去年政府工作报告提出GDP增长空间6.5%—7%,最后实际完成6.7%,您怎么看这个数据?

刘应杰:去年全年GDP增速6.7%,这个增速在世界主要经济体中还是名列前茅的。中

国去年6.7%的增长,带来的增量是5.5万亿人民币,相当于一个中等国家的经济总量。去年中国经济6.7%的增量,给世界经济增长的贡献率超30%,中国仍然是世界经济的稳定之锚。

### 传递信息

基本面长期向好,唱响“中国经济光明论”

华西都市报-封面新闻:报告要传递一个什么样的信息?

刘应杰:今年政府工作报告要传递的信息就是,我们有办法有能力解决要面临的困难和问题。我们所拥有解决问题的条件和办法包括比较雄厚的物质和技术基础,充裕的人力资源以及市场规模等。同时,对宏观调控我们还有不少政策工具,有能力解决要面临的问题。

另外要传递的一个信息就是对中国经济的发展充满信心。虽然中国经济发展面临困难和挑战,但基本面长期向好的趋势没有改变。我们能保持经济运行在合理区间,并把这个良好发展势头长期保持下去,今年政府工作报告所要传递的基本信息仍然是唱响“中国经济光明论”。

华西都市报-封面新闻记者 王国平 实习生 周梓莹

(紧接01版)报告提出的工作目标任务催人奋进,实在具体、针对性强,我们将结合四川工作实际认真贯彻落实,坚定不移推进供给侧结构性改革,深化全面创新和对外开放合作,推进绿色发展建设美丽四川,落实以人民为中心的发展思想,切实加强政府自身建设。建议国家进一步加强带绿色生态廊道建设的政策配套,加大对四川民族地区、贫困地区教育的支持力度。

审议现场气氛热烈、发言踊跃。代表们一致表示赞同政府工作报告,并结合四川实际提出一系列意见建议。

葛红林代表建议聚焦支持实体经济这个重点,以更大力度加快发展现代制造业。黄光伟代表建议进一步优化金融支持“三农”的政策环境,同步加大智力扶贫力度。王菲代表建议进一步加大嘉陵江上游生态环境保护力度,推动川陕革命老区绿色崛起。刘永好代表建议加快构建新型政商关系,加大对优秀企业家的宣传表彰力度。余开源代表建议大力推进文化事业和文化产业发展,早日实现文化强省战略目标。汪其德代表建议全面落实支持川陕革命老区加快发展的各项政策措施,更好支持革命老区生态文明建设、基础设施建设和教育卫生事业发展。益西达瓦代表建议进一步加大对困难群众的基本生活救助,积极支持老龄事业和养老服务业发展。郑晓幸代表建议利用新技术大力发展公共文化服务业,更好满足人民群众的精神文化需求。

省人大常委会副主任、代表团团长陈光志、黄彦蓉、黄新初、彭渝、刘道平参加审议。

封面新闻 APP  
www.thecover.cn



下载封面新闻APP  
浏览最新新闻资讯

编辑 徐亚岚  
版式 宣文  
校对 张 晓